

ЛЕКЦИОННЫЙ КУРС: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ



Лектор: Капица Лариса Михайловна, к.э.н., доцент,
кафедра Мировой экономики, МГИМО (У) МИД РФ
Электронный адрес: ikaritsa@yandex.ru

ТЕМА 1. ИНСТИТУТ ДИПЛОМАТИИ

ДИПЛОМАТИЯ

- 1) Понятие «дипломатии»
- 2) Сфера дипломатической деятельности
- 3) Модели дипломатии
- 4) Агенты дипломатии

ПОНЯТИЕ ДИПЛОМАТИИ

- В древности «дипломатия» возникла как **вербальная форма взаимодействия** между сообществами людей. В отличие от риторики, которая отводила важнейшую роль ораторскому красноречию, т.е. акцент делался на форму и манеру изложения текста, в «дипломатии» были важны обе стороны процесса: как способность говорить/излагать, так и способность слушать/воспринимать речь посланника другой стороны, т.е. акцент делался на информационное содержание текста.
- Само слово «дипломатия» происходит от греческого слова **díplōma**, которым назывались сдвоенные дощечки с нанесёнными на них письменами, выдававшиеся в Древней Греции посланцам страны в качестве верительных грамот и документов, подтверждавших их полномочия.

- Термин **«дипломатия»** используется для обозначения разных явлений и процессов, что создаёт трудности для тех, кто изучает дипломатию как специфический предмет. В определённой мере это связано с несовершенством существующих концепций внешней и международной политики, составной частью которых и является дипломатия.

- Это проявляется, например, в использовании слова дипломатия в качестве синонима внешней политики, или в сочетании со словами, как-то:
- «силовая дипломатия», или «дипломатия принуждения» (coercive diplomacy), смысловое содержание которых находится в противоречии с самой сутью дипломатии.
- В этой связи чрезвычайно важным является понимание места и роли дипломатии в арсенале инструментов реализации внешней политики государства.

-

- 1) В современных условиях слово «дипломатия» применяется чаще всего в широком смысле, т.е. для обозначения **модели взаимодействия** государств в области международных отношений (МО). Она характеризуется отказом от насильственных мер в реализации национальных интересов и достижении внешнеполитических задач государств.
- Таким образом, дипломатия есть антипод другой модели взаимодействия суверенных государств – модели, которая базируется на применении насилия и принуждения.

- 2) В других случаях слово «дипломатия» используется для обозначения **средства**, или **метода**, осуществления внешней политики государства. Дипломатия как «средство осуществление внешней политики» включает совокупность невоенных практических мероприятий, приемов и методов, применяемых с учетом конкретных условий и характера решаемых задач.
- Определение дипломатии как средства реализации внешнеполитических задач государства наиболее точно отражает содержание термина дипломатии.

- 3) К числу более узких толкований слова «дипломатия» относят понятие дипломатии, как **функции**, т.е. функциональной деятельности по осуществлению или управлению двусторонними или многосторонними отношениями.
- На национальном уровне, как правило, эта функция закреплена за министерствами иностранных дел и выполняется профессиональными дипломатами, работающими как внутри страны, так и за рубежом (сотрудники посольств, постоянных представительств, аккредитованных при международных организациях, и специальных миссий).
-

- 4) Другое узкое толкование дипломатии – это понятие «дипломатии» как одного из мирных **инструментов** внешней политики. Однако и здесь существуют расхождения. Некоторые исследователи объединяют под словом дипломатия весь набор мирных средств воздействия, находящихся в распоряжении государства, тогда как другие, наоборот, под дипломатией понимают установление формального контакта между государствами для ведения диалога/переговоров.

- 5) К числу узких толкований «дипломатии» относится также определение дипломатии как **техники** осуществления внешнеполитических задач. В данном случае акцент делается на **процесс** реализации дипломатией своей функции. Например, во многих международных организациях (ООН, в частности) существует определённый порядок аккредитации, участия в работе органов, принятия решений, процесса выполнения обязательств и решений и т.д.

- 6) С понятием дипломатии как инструмента политики связывают **ИСКУССТВО ВЕДЕНИЯ ПЕРЕГОВОРОВ** с целью предотвращения или урегулирования конфликтов, поиска компромиссов и взаимоприемлемых решений, расширения и углубления двустороннего или многостороннего сотрудничества. Часто также дипломатия идентифицируется с самим искусством ведения переговоров, т.е. искусное применение совокупности тактических методов и приёмов, а также знаний предмета переговоров, ориентированное на достижение конкретных целей, являющихся звеньями реализации стратегических целей (в данном случае – целей внешней политики)

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ДИПЛОМАТИЯ

- Внешняя политика представляет собой деятельность государства за пределами его политических границ, или же весь комплекс решений и действий государства, относящихся к внешней сфере его деятельности. В распоряжении государства находятся инструменты и методы (methods, or techniques), с помощью которых оно реализует свои внешнеполитические задачи. Инструменты и методы реализации внешнеполитической задачи взаимосвязаны и представляют собой статичный и динамичный аспекты одной реальности.

Таблица 1. Инструменты внешней политики государства.

Мирные инструменты внешней политики	Силовые инструменты внешней политики
<i>A. Многосторонние/плюрилатеральные контакты</i>	<i>A. Сдерживание (Deterrence)</i>
а. Прямые переговоры (Direct negotiation)	<i>B. Угроза</i>
б. Дипломатия (Diplomacy)	<i>C. Экономическая война (Economic war)</i>
в. Медиация (Mediation)	<i>D. Военное давление (Military pressure)</i>
<i>B. Односторонние контакты</i>	<i>E. Война (War)</i>
а. Пропаганда (Propaganda)	
б. Шпионаж (Espionage)	
в. Экономическая интервенция (Economic Intervention)	
д. Политическая интервенция (Political intervention)	

- Дипломатия лишь один (хотя и наиболее типичный) мирный инструмент внешней политики государства. В свою очередь война является наиболее типичным силовым инструментом внешней политики. Наряду с дипломатией и войной, государство может использовать и другие как мирные, так и силовые инструменты.
- Между дипломатией и другими мирными инструментами внешней политики существуют принципиальные отличия.
- **Дипломатия** – это постоянно действующий институт профессиональных посредников (переговорщиков), дипломатов, созданный в каждом государстве с целью:
 - - установления и поддержания постоянных контактов между странами,
 - - информирования и разъяснения официальной позиций своего правительства в стране пребывания,
 - - подготовки и ведения переговоров, от имени и по поручению своего государства, с целью гармонизации интересов сторон и достижения соглашения,
 - - оказания некоторых публичных услуг гражданам своей страны, оказавшихся, по разным причинам, за её пределами (нотариальных, например).

- **Прямые же переговоры** представляют собой прямой контакт между главами государств или правительств, т.е. лицами, обладающими значительной властью (политической или исполнительной) и, строго говоря, не являются дипломатией.
- **Медиация** - посредничество в международном споре третьей стороны, не участвующей в споре, ещё один мирный инструмент внешней политики государства. Однако в отличие от дипломатии медиация - это краткосрочный (временный), контакт, который может осуществляться как официальным представителем третьей стороны (как правило, это выдающиеся личности-эксперты, известные в международных кругах), так и главой государства или правительства страны, взявшей на себя посредническую функцию.

- **Пропаганда** также представляет собой мирный политический инструмент. В настоящее время к ней достаточно часто прибегают как развитые, так и развивающиеся страны, когда они хотят повлиять на формирование общественного мнения в других странах.
- Для этого, например, нанимается специализированная фирма, которой поручается проведение информационной целенаправленной пропагандистской кампании в средствах массовой информации за рубежом.
- Вмешательство в экономические или политические процессы с использованием различных, открытых или скрытых, средств (например, предоставление экономической помощи, финансирование деятельности оппозиционных кругов и т.д.) также представляет собой мирный инструмент внешней политики.

- Наконец, **шпионаж**, несмотря на его природу, т.е. нелегальный характер деятельности агентов секретной службы одной страны на территории другой страны, тем не менее, относится к числу мирных инструментов внешней политики.

- Следует отметить, что ряд исследователей, как зарубежных, так и отечественных, относит прямые переговоры к дипломатии. **Прямые переговоры** между главами государств часто называют **«дипломатией на высшем уровне»** (summit diplomacy).
- С **медиацией** тоже не всё ясно. Естественно, если в роли посредника (примирителя враждующих сторон) выступает глава третьего государства и по инициативе этого государства, то такая форма посредничества скорее относится к прямым переговорам.
- Медиация, осуществляемая главой третьего государства, но под эгидой ООН или других международных организаций, относится к дипломатии.



Сфера дипломатической деятельности

- Традиционной областью дипломатической деятельности является **межгосударственные политические отношения**. Основной задачей дипломатии в данной области, как национальной, так и многосторонней, является обеспечение мира и безопасности. Однако и здесь наблюдаются изменения.
- Рост взаимозависимости стран, вызванный углублением международного разделения труда, сращиванием национальных экономик в результате транснационализации хозяйственной деятельности радикально изменили условия сосуществования государств, повысив их уязвимость от внешних факторов, т.е. от процессов, происходящих в других странах.
- В результате, появились **новые угрозы национальной и международной безопасности**, контроль над которыми, или снижение риска которых, практически не под силу одному государству или группе государств.

Более того, природа этих новых угроз отличается от природы традиционных угроз национальной безопасности.

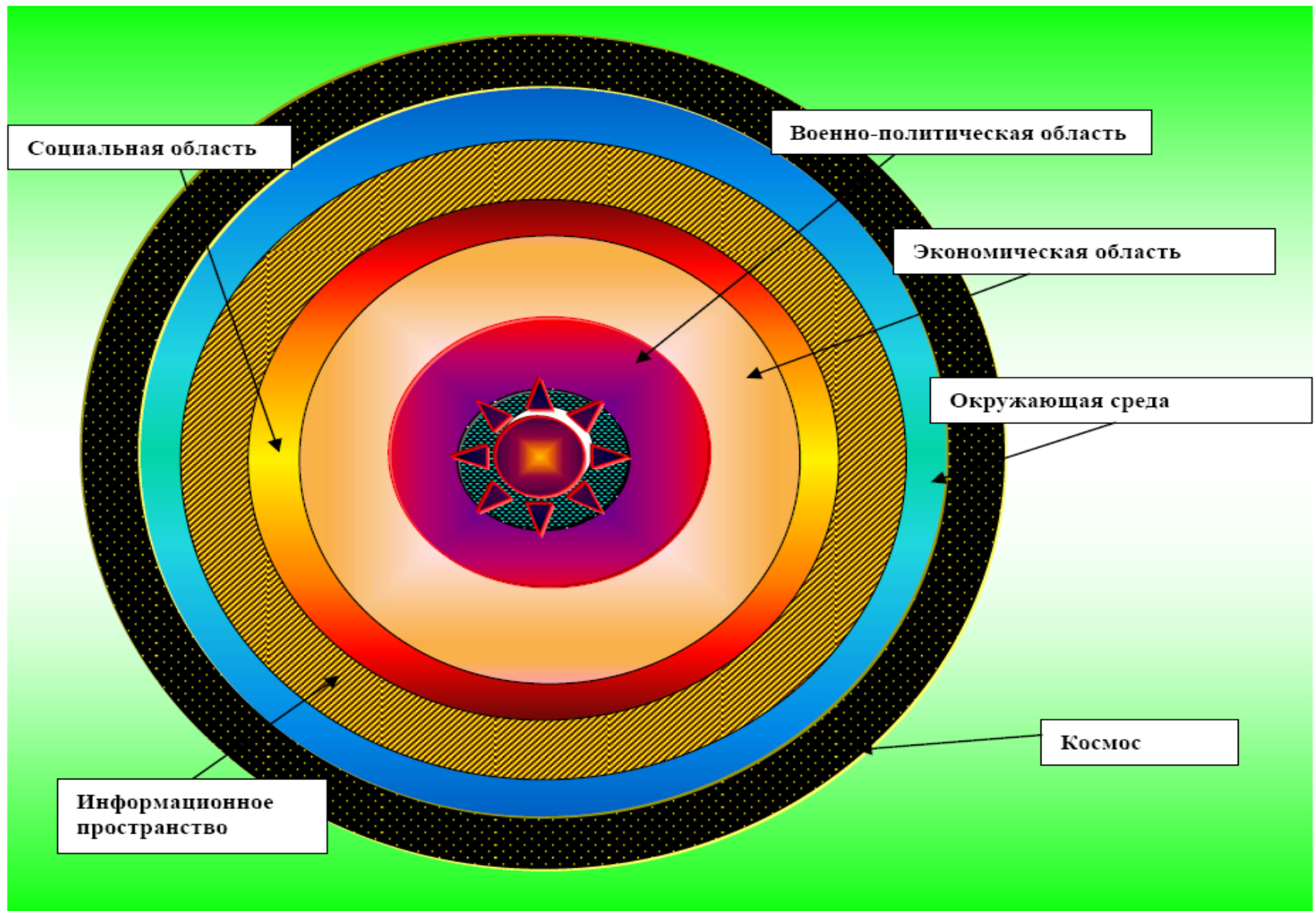
■ **ИСТОЧНИКИ УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ**

- 1. Источником традиционных угроз безопасности, таких как: потеря территориальной целостности, потеря национального суверенитета, разрушение материальных активов, массовое истребление населения и т.д., является военно-политическое соперничество и стремление государств добиться абсолютного преимущества путём захвата и обеспечения контроля над стратегически важными ресурсами военными методами.

- 2) Сегодня, однако, к **военно-политической составляющей** угроз национальной и международной безопасности добавились **социально-экономическая, информационная и экологическая составляющие**.
- По своей природе они намного сложнее, и снижение их риска требует комплексного и синхронизированного подхода на национальном и глобальном уровнях.
- Например, финансовый кризис 1990-х годов, охвативший страны Юго-Восточной Азии, Россию и некоторые страны СНГ, Восточной и Центральной Европы, имел высокую вероятность перерастания в мировой финансовый кризис, что могло привести к глубокому спаду мирохозяйственной деятельности в результате паралича международных кредитно-финансовых и торговых отношений.

- Как показал опыт некоторых стран, переживших кризис 1990-х годов, социально-экономические потери и политические издержки могут быть весьма ощутимыми.
- Только за несколько месяцев финансового кризиса (1997-1998 гг.) потери в темпах экономического роста составили в среднем для стран Юго-Восточной Азии почти 11%.
- С другой стороны, темпы роста инфляции увеличились в три раза - с 5,6% в 1997 г. до 21 % в 1998 г. Суммарная утечка капитала из трёх стран субрегиона, Индонезии, Филиппин и Таиланда, составила 30 млрд. долл. за указанный период.

сферы дипломатической деятельности.



РАЗВИТИЕ В ЦЕЛОМ

- **Международные экономические отношения (МЭО)**
– ещё одна расширяющаяся область дипломатической деятельности, хотя две сферы МЭО, коммерция и транспорт, были объектами дипломатической деятельности ещё в древности.
- В настоящее время, область МЭО включает также следующие сферы, как: услуги, туризм, научно-техническое сотрудничество, инвестиционная деятельность, кредитно-платёжные и валютные отношения, миграция рабочей силы, стандартизация, и т.д. В свете необходимости обеспечения предсказуемости и стабильности МЭО, были созданы и продолжают создаваться общие правила обмена и сотрудничества между странами путём создания экономических режимов.
- Данный процесс осуществляется посредством переговоров и создания институциональных рамок, что, естественно, ведёт к расширению сферы «дипломатии». Следует заметить, что поскольку сами МЭО охватывают несколько специфических сфер, то и в дипломатии МЭО выделяют специфические направления дипломатической деятельности, например, «коммерческая дипломатия» или «инвестиционная дипломатия».

- Интеграция стран в единый глобальный хозяйственный комплекс оказывает многостороннее и противоречивое воздействие на процессы развития. Если в одних странах наблюдается ускоренная социально-экономическая трансформация в сторону образования экономик нового типа (постиндустриальных), то в других странах идёт обратный процесс – процесс деиндустриализации и социально-экономической маргинализации.
- Эти противоречивые тенденции развития приводят к образованию очагов напряжённости и «чёрных дыр» в сети международных социально-экономических связей, превращающихся в источники нестабильности и угрозы международной безопасности. В условиях взаимозависимости стран и сетевого характера мирохозяйственных связей, последствия такого взрыва в виде разрыва торговых и транспортных связей, массовых потоков беженцев, разрушения материальных активов и т.д. несомненно, будут ощущаться далеко за пределами его эпицентра. Достаточно напомнить масштабы экономических потерь, вызванных террористической атакой на США в 2001 г. для мировой экономики.

- Возросшее понимание механизмов и каналов диффузии эффекта локальных изменений в условиях глобализации вынудило международное сообщество заняться разработкой мер превентивного характера.
- Коллективные действия стран-членов международного сообщества в области развития регламентированы рамками резолюций Генеральной ассамблеи ООН, планов действий, рекомендованных международными конференциями или совещаниями глав государств и правительств, или международных соглашений.
- В качестве примера можно привести рекомендации и план действий, одобренных странами-членами ООН на Всемирном саммите по мировому социальному развитию (Копенгаген, 1995 г.), нацеленных на предотвращение социальной маргинализации на национальном и глобальном уровнях и, соответственно, на нейтрализацию и снижение угроз безопасности и стабильности мирового развития.

- Превентивная **дипломатическая деятельность в области развития** весьма разнообразна и охватывает целый ряд сфер международных социально-экономических и политических отношений (см. рисунок 1).
- Условно можно выделить несколько составляющих «дипломатии развития»:
 - дипломатия социального развития,
 - дипломатия экономического развития, экологическая дипломатия,
 - энергетическая дипломатия, продовольственная дипломатия,
 - дипломатия помощи развитию, «информационная дипломатия» и т.д.

Цели дипломатической деятельности

- Дипломатическая деятельность нацелена на выполнение внешнеполитических задач государства.
- На практике, однако, выполнение этого задания сопряжено со значительными трудностями, и результаты могут не совпадать с ожиданиями. Связано это с целым рядом факторов и условий, которые могут или благоприятствовать или препятствовать выполнению поставленных перед дипломатией задач.

- Вот только некоторые из них:
- ***1) национальные интересы стран могут совпадать или вступать в противоречие.***
- Например, общим для стран-производителей идентичного сырьевого товара является заинтересованность в стабилизации цен на свой товар. Наличие общего интереса среди стран-производителей и экспортёров привело к появлению целого ряда международных соглашений по сырьевым товарам, включая международное соглашение по пшенице, оливковому маслу, тропической древесине, олову, джуту, какао, кофе и т.д.
- С другой стороны, эти же страны конкурируют друг с другом на мировых рынках и поэтому потенциально заинтересованы в особых преференциальных отношениях со странами-импортёрами. Такого рода преференциальные торговые соглашения могут обеспечить им определённые преимущества по отношению к другим странам-экспортёрам данного товара. Так европейские страны-экспортёры свежих фруктов и овощей пользуются преимуществами своего членства в ЕЭС, которое защищает их от конкуренции со стороны других стран-экспортёров, благодаря существованию единой сельскохозяйственной политики ЕС и применению количественных ограничений на импорт из третьих стран;

- **2) степень заинтересованности стран в том или ином варианте решения проблем развития может варьироваться** в зависимости от потенциала и уровня развития стран-участниц переговоров, эффективности их экономического развития, их роли и места в международном разделении труда и международных отношениях, внутренней социально-экономической и политической ситуации, и т.д.
- Это, в свою очередь, осложняет выработку консенсуса и может привести к асимметричному, неравному, разрешению проблемы, т.е. к неравному распределению выгод и издержек.

- В качестве примера можно привести результаты Уругвайского раунда торговых переговоров ГАТТ.
- Хотя развивающиеся страны добились улучшения условий доступа своих промышленных товаров на рынки индустриально развитых стран, львиная доля выгод от снижения тарифных барьеров на экспорт продукции обрабатывающей промышленности пришлась на развитые страны, которые являются основными мировыми производителями и экспортёрами продукции обрабатывающей промышленности.
- Вместе с тем, текстильные изделия, например, производителями и экспортёрами которых являются многие развивающиеся страны, были исключены из списка промышленных товаров, подпадавших под снижение таможенных тарифов, как и сельскохозяйственное и промышленное сырьё.

- **3) стремление к достижению или сохранению господствующего положения** как в военно-политической, так и экономической сферах, обеспечивающее абсолютное преимущество одних стран над другими, остаётся важным фактором, определяющим ход развития международных отношений.
- История дипломатии полна примеров создания разного рода альянсов, блоков и союзов стран, противостоящих друг другу.
- В подобной ситуации, основной заботой дипломатии является сохранение существующего баланса сил.

- **4) национальный эгоизм, этно- и другие формы центризма** также не исчезли с политической арены и часто проявляется в ходе переговоров по выработке коллективных соглашений, нацеленных на защиту интересов всего человечества.
- Это, например, проявляется в позиции некоторых стран по вопросам реабилитации и защиты окружающей среды, что подрывает эффективность мер, предпринимаемых другими в области защиты окружающей среды.
- **5) идеологический, религиозный, и культурный факторы, и т.д.**

- Учитывая объективные препятствия, стоящие перед современной национальной дипломатией, можно следующим образом определить её цель:
- **основной целью национальной дипломатии является достижение мирным путём максимально приближённого к идеалу варианта решения внешнеполитической задачи, поставленной государством перед национальной дипломатией.**

- Что касается международной (коллективной) дипломатии, то, в свете вышесказанного, можно дать следующее определение её основной цели:
- **основной целью международной дипломатии является достижение максимально эффективного разрешения (в сложившихся международных условиях) мировых проблем развития.**
- В обоих случаях, от дипломатов требуется не только проявление гибкости на переговорах, но и понимание сути проблем, стоящих на повестке переговорного процесса. Как правило, результаты переговоров - это «баланс взаимных уступок и концессий».

ИНСТРУМЕНТЫ ДИПЛОМАТИИ

■ **Инструментами дипломатии являются:**

- 1) диалог;
- 2) переговоры;
- 3) организация и поддержание контактов (визитов, обмена делегациями и др.);
- 4) распространение и сбор информации,
- 5) правовые инструменты, и т.д.

■ **Инструментами многосторонней дипломатии являются:**

- **международные , региональные и межрегиональные организации**, в функцию которых входит субстантивное и техническое обслуживание стран-членов, включая: подготовку аналитических материалов, раннее оповещение, мониторинг, оказание технической и экономической помощи, организация встреч, конференций и др.
- **Правовыми инструментами двусторонней и многосторонней дипломатии являются: 1) договор; 2) конвенция; 3) соглашение, и 4) протокол.**

Основные модели дипломатии

- Дипломатическая деятельность осуществляется преимущественно в рамках трёх устоявшихся ***моделей (типов) дипломатии:***
 - ***двусторонняя дипломатия;***
 - ***многосторонняя дипломатия;***
 - ***плюрилатеральная дипломатия.***

- **Двусторонняя дипломатия**

представляет собой формализованную, с институциональной точки зрения, деятельность профессиональных посредников-дипломатов, нацеленную на осуществление внешнеполитических задач своих государств посредством установления и поддержания контактов между двумя государствами на постоянной основе.

Задачи двусторонней в области ЭКОНОМИКИ

- **Общая:** обеспечение благоприятных условий участия страны в международных экономических отношениях
- **Конкретная:** м.б., например, добиться снижения/отмены ограничений на экспорт страны на рынках конкретных стран
- Внешнеэкономические задачи страны, как правило, изложены в **национальной стратегии развития**

- Как кодифицированная модель межгосударственных контактов, двусторонняя дипломатия сложилась к началу XIX века на базе конвенции по определению старшинства дипломатических представителей, принятой Венским Конгрессом 1815 года.
- В своей основе Венская Конвенция 1815 г. о дипломатических рангах сохранилась до наших дней. Более того, её содержание было расширено и дополнено целым рядом конвенций, разработанных и принятых в период после Второй мировой войны.

- Основным договорным актом в данной области в настоящее время является **Венская Конвенция о дипломатических сношениях и иммунитетах 1961 года.**
- В 1969, году Генеральной Ассамблеей ООН была также принята **Конвенция о специальных миссиях.**

- К действующим многосторонним конвенциям, регулирующим вопросы дипломатической и консульской деятельности, кроме Венской Конвенции о дипломатических сношениях 1961 года, относятся также:
 - Гаванская Конвенция о дипломатических чиновниках 1928 года,
 - Каракасская Конвенция о консульских функциях 1911 года,
 - Гаванская Конвенция о консульских чиновниках 1928 года.

- **Венская конвенция 1961 года:**
- - устанавливает нормы и принципы дипломатических сношений;
- - определяет функции дипломатического представительства;
- - устанавливает правила и процедуру установления и прекращения дипломатических сношений,
- - определяет иммунитеты и привилегии дипломатического состава и т.д.

- Согласно статье 1 конвенции, персонал дипломатического представительства подразделяется на три категории:
- 1) дипломатический,
- 2) административно-технический и
- 3) обслуживающий:

- «а) «глава представительства» есть лицо, на которое аккредитуемым государством возложена обязанность действовать в этом качестве;
- б) «сотрудниками представительства» являются глава представительства и члены персонала представительства;
- с) «членами персонала представительства» являются члены дипломатического персонала, административно-технического персонала и обслуживающего персонала представительства;
- d) «членами дипломатического персонала» являются члены персонала представительства, имеющие дипломатический ранг;
- е) **«дипломатический агент»** есть глава представительства или член дипломатического персонала представительства;
- f) «членами административно-технического персонала» являются члены персонала представительства, осуществляющие административно-техническое обслуживание представительства;

- g) «членами обслуживающего персонала» являются члены персонала представительства, выполняющие обязанности по обслуживанию представительства;
- h) «частный домашний работник» есть лицо, выполняющее обязанности домашнего работника у сотрудника представительства и не являющимся служащим аккредитующего государства;
- i) «помещения представительства» означают здания или части зданий, используемые для целей представительства, включая резиденцию главы представительства, кому бы ни принадлежало право собственности на них, включая обслуживающий данное здание или часть здания земельный участок».

Главы представительств подразделяются на 3

класса (статья 14)

- - «класс послов и нунциев» (аккредитуемых при главах государств);
- - «класс посланников и интернунциев» (аккредитуемых при главах государств) и
- - «класс поверенных в делах» (аккредитуемых при министерствах иностранных дел).

- Венская Конвенция определяет **функции дипломатических представительств**.
- Согласно статье 3 конвенции, к функциям дипломатического представительства относятся:
 - - представительская функция (выступление от имени аккредитующего государства); - защита интересов аккредитующего государства и его граждан;
 - - ведение переговоров с правительством государства пребывания;
 - - развитие дружественных отношений между аккредитующим государством и государством пребывания;
 - - консульская функция; и
 - - функция информирования своего правительства о стране пребывания.

- **Иммунитеты и привилегии**, предоставляемые дипломатическому представителю и дипломатическому персоналу (и гарантируемые страной пребывания):
- **неприкосновенность** (личности дипломатического агента; помещения представительства; частной резиденции дипломатического агента и его корреспонденции; дипломатической почты и т.д.);
- **освобождение от налогов**, сборов и пошлин (статья 34), за исключением: косвенных налогов; налогов на частную недвижимость; налогов на наследство; налогов на частный доход, источник которого находится на территории страны пребывания, и некоторые другие;
- **иммунитет от уголовной юрисдикции государства пребывания** (статья 31);
- **иммунитет от гражданской и административной юрисдикции**, кроме ряда случаев, специально оговоренных в статье 31 Венской Конвенции

- **освобождение от всех трудовых и государственных повинностей**, включая военные повинности, такие как реквизиция, контрибуция и военный постой (статья 35);
- **освобождение от личного досмотра и досмотра личного багажа** дипломатического агента;
- все иммунитеты и привилегии, предоставляемые дипломатическому агенту, распространяются на членов его семьи;
- практически все иммунитеты и привилегии, предоставляемые дипломатическому персоналу, распространяются также на членов административно-технического и обслуживающего персоналов, если они не являются гражданами страны пребывания.

Консульская деятельность

- Важная роль в осуществлении и развитии двусторонних отношений между странами принадлежит консульской службе.
- Консульская служба как неотъемлемая часть дипломатической службы призвана обеспечить в рамках своих функций и задач защиту прав и интересов государства, его юридических и физических лиц в отношениях с иностранными государствами, их ведомствами, организациями и частными лицами.
- Сохраняя функционально самостоятельный характер, консульские отношения между государствами являются составной частью дипломатических отношений.

- Институт консульской службы играет важную роль в обеспечении международных, межгосударственных и внешнеэкономических связей. Консульское право непосредственно связано с правом дипломатическим и является особой отраслью.
- Правовое регулирование деятельности консульских учреждений осуществляется в соответствии с национальным законодательством, а также многосторонними и двусторонними конвенциями и соглашениями, учитывая законы, правила и обычаи государства пребывания. Все эти нормы в совокупности представляют собой консульское право, регулирующее статус, функции и полномочия консульских учреждений и их персонала.

- Период после II мировой войны характеризуется широким и разносторонним развитием международных связей, в которых активное участие принимают и консульские учреждения.
- В международной практике, связанной с деятельностью консульств, также произошли значительные изменения.
- Возросла роль консульских учреждений, увеличился объем их деятельности, расширились их функции.
- Появились новые нормы консульского права. Однако деятельность консульских учреждений в этот период продолжала базироваться частично на договорном праве, частично - на нормах обычного права; какой-либо единой основы для организации и функционирования консульских учреждений не существовало.

- Поэтому возникла необходимость кодификации и дальнейшего развития правовых норм по вопросам консульских отношений между государствами.
-
- После длительной работы в рамках ООН был подготовлен проект конвенции по консульским вопросам.
- В 1963 г. в Вене была созвана международная конференция полномочных представителей 92 государств, которая выработала **универсальную конвенцию, регулирующие практически все вопросы консульских отношений между государствами.**
- Она состоит из преамбулы, Статьи 1, посвященной определением терминов, встречающихся в конвенции, в целях единообразного их понимания и толкования (конвенция составлена на русском, английском, испанском, китайском и французском языках) и четырех Глав.

- Преамбула указывает цели конвенции, особо подчеркивая, что привилегии и иммунитеты предоставляются консульским должностным лицам и консульским учреждениям не для выгод отдельных лиц, а для обеспечения эффективного осуществления этими лицами и учреждениями функций от имени их государства, т.е. кладет в основу консульской деятельности теорию функциональной необходимости.
- Глава I посвящена общим положениям о консульских отношениях и состоит из двух разделов: раздел I говорит об установлении и осуществлении консульских отношений, раздел II - о прекращении консульских функций.
- Согласие, данное на установление дипломатических отношений между государствами, означает, если иное не оговорено, согласие на установление консульских отношений. В то же время п. 3 статьи 2 подчеркивает, что разрыв дипломатических отношений не влечет за собой *ipso facto* (в силу самого факта), то есть автоматически, разрыва консульских отношений.

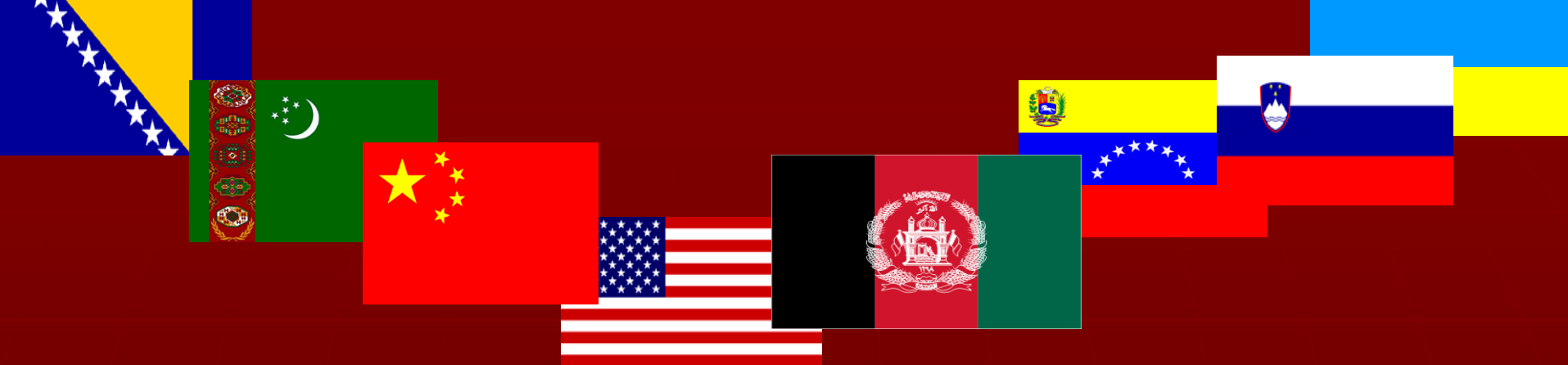
- В статье 5 перечисляются консульские функции, среди которых основными являются:
- 1) защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом;
- 2) содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между ними иными путями в соответствии с положениями настоящей конвенции;
- 3) выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщения о них правительству представляемого государства и предоставления сведений заинтересованным лицам.

- Другие пункты этой статьи раскрывают функции консула по вопросам:
- паспортно-визовой работы,
- оказания помощи и содействию гражданам (физическим и юридическим лицам) представляемого государства,
- исполнения обязанностей нотариуса,
- регистратора актов гражданского состояния,
- охраны интересов граждан представляемого государства в случае преемства *mortis causa*, а также
- интересов несовершеннолетних и иных лиц, не обладающих полной дееспособностью, в особенности, когда требуется установление над такими лицами какой-либо опеки или попечительства и т. д.

- **Функции консула прекращаются:**
- 1) по уведомлению представляемым государством государства пребывания о том, что эти функции прекращаются. Такое уведомление может быть - при закрытии консульского учреждения или досрочном отзывании консула, а также в случае прекращения консульских отношений между представляемым государством и государством пребывания;
- 2) по аннулированию экзекватуры государством пребывания. Как правило, это бывает в случаях, когда консул нарушает законы государства пребывания и объявляется в связи с этим *persona non grata*;
- 3) в случае начала войны или вооруженного конфликта между представляемым государством и государством пребывания и разрыва консульских отношений.

- При этом представляемое государство можетверить защиту своих интересов и интересов своих граждан (т. е. выполнение некоторых основных консульских функций) третьему государству, приемлемому для государства пребывания.
- Такая защита третьим государством может осуществляться также и в случае, если представляемое государство не имеет в государстве пребывания ни дипломатического представительства, ни консульского учреждения Глава II конвенции посвящена привилегиям и иммунитетам консульских учреждений и штатных консульских должностных лиц.

- **Венскую конвенцию о консульских сношениях** следует считать первым международным многосторонним соглашением, устанавливающим универсальные правила в области консульских отношений.
- В конвенции затронуты самые различные вопросы, связанные с осуществлением консульских отношений между государствами. Она содержит значительное количество положительных правовых норм, которые оказали влияние на развитие международных консульских отношений.
- Венская конвенция 1963 г. систематизировала нормы международного консульского права, обобщила существующую консульскую практику и явилась первым важным шагом на пути официальной кодификации и прогрессивного развития международного консульского права.



МНОГОСТОРОННЯЯ ДИПЛОМАТИЯ



Многосторонняя дипломатия

- Современная **многосторонняя дипломатия** (дипломатические отношения между несколькими государствами, а также между государствами и международными организациями) функционирует в институциональных рамках, установленных международными или отдельными межгосударственными соглашениями:
 - Общая Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 года;
 - Устав ООН;
 - Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947 года;
 - Конвенция о правовом положении специальных миссий 1969 года;
 - Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 года;
 - Регламенты международных встреч и конференций, и другие многосторонние межгосударственные соглашения.

- В многосторонней дипломатии следует выделить несколько **институциональных форм**:
- **универсальная многосторонняя дипломатия**, действующая на базе ратифицированных международных договоров и конвенций и на постоянной основе (как-то ООН и ряд международных организаций универсального типа);
- **многосторонняя дипломатия, действующая на базе договоров и конвенций, присоединение к которым обусловлено целым рядом требований** (в том числе необходимостью ратификации), **и их выполнение является обязательным** (например, НАТО, некоторые региональные объединения стран); и
- **плюрилатеральные соглашения**

- **Плюрилатеральная дипломатия** представляет собой вариант многосторонней дипломатией, отличающейся от последней характером членства.
- Существует несколько **типов плюрилатеральных соглашений**: 1) соглашения открытого типа; 2) соглашения с ограниченным кругом участников. В первом случае, для присоединения государства к соглашению не требуется согласие всех участвующих сторон (т.е. любая страна может добровольно присоединиться к соглашению), а страны, присоединившиеся к соглашению, берут на себя добровольные обязательства по выполнению договорённостей. Примером подобного соглашения является Генеральное соглашение по торговле и тарифам (ГАТТ).
- Другой тип плюрилатеральных соглашений – это ряд соглашений ВТО, которые называют «соглашениями меньшинства», т.е. соглашения с ограниченным кругом (числом) участников, имеющих общие интересы в какой-либо области. К таким соглашениям относятся, например, Соглашение по торговле гражданской авиатехникой; Соглашение по правительственным закупкам. В отличие от всех других соглашений ВТО, имеющих обязательный характер для всех членов ВТО, эти соглашения действительны только для стран, их подписавших.

- Отличительной особенностью **многосторонней универсальной дипломатии** является тот факт, что, наряду с суверенными государствами, в ней принимают участие международные организации, выступающие как юридические лица и как агенты дипломатии. Государства-члены этих организаций берут на себя обязательства по предоставлению таким организациям (и их персоналу) иммунитетов и привилегий, которые они предоставляют дипломатическим агентам в рамках двусторонних дипломатических сношений.
- Так, согласно статье I Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединённых наций 1946 года, «Объединённые Нации являются юридическим лицом и правомочны
 - а) заключать договоры;
 - б) приобретать недвижимое и движимое имущество и распоряжаться им;
 - в) возбуждать дела в суде».

- Вместе с тем, имущество, фонды и активы Объединённых Наций пользуются неприкосновенностью и иммунитетом от любой формы судебного вмешательства, а их активы, доходы и другая собственность ООН освобождается от всех прямых налогов и таможенных сборов (статья II).

- Представителям членов Организации Объединённых Наций предоставляются следующие **иммунитеты и привилегии (статья IV)**:
 - 1) иммунитет от личного ареста и задержания;
 - 2) неприкосновенность всех бумаг и документов;
 - 3) право пользоваться шифром и получать корреспонденцию посредством курьера;
 - 4) изъятие их самих и их жён из ограничений по иммиграции, регистрации иностранцев, государственных повинностей;
 - 5) предоставление судебно-процессуального иммунитета в отношении сказанного и написанного, и т.д.

- ***Многосторонняя дипломатия*** оперирует на нескольких уровнях:
- 1) глобальном (универсальный) уровне,
- 2) региональном уровне, и
- 3) межрегиональном уровне



Задачи многосторонней экономической дипломатии

- **Общие цели:**
 - обеспечение стабильных и предсказуемых условий мирового развития;
 - создание условий для справедливого (fair) обмена/торговли;
 - обеспечение коллективной экономической безопасности
- **Конкретные задачи:**
 - создание глобальных экономических режимов
 - снижение потенциальных потерь в результате природных катастроф
 - снижение угроз и рисков, связанных с деградацией окружающей среды
 - обеспечение ускоренного развития стран Африки
 - ликвидация барьеров, препятствующих развитию человеческого капитала и искоренению абсолютной бедности в мире

Рамки деятельности многосторонней дипломатии:

некоторые примеры

Глобальная (универсальная) многосторонняя дипломатия	Региональная многосторонняя дипломатия	Межрегиональная многосторонняя дипломатия	Субрегиональная многосторонняя дипломатия
Система ООН	Европейский союз (European Union)	НАТО	Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)
	Европейская ассоциация свободной торговли (European Free Trade Association)	Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (Asian-Pacific Economic Cooperation – АПЕС)	Содружество (The Commonwealth, или The Commonwealth of Nations)
	Зона «Евро» (Euro Zone)	Организация стран-производителей и экспортеров нефти (ОПЕК)	Организация экономического сотрудничества (Economic Cooperation Organization – ECO)

- Следует заметить, что в последние годы ряд исследователей международных отношений склоняются к мысли, что значение двусторонней дипломатии падает в свете расширения сферы деятельности многосторонней дипломатии.
- Однако анализ дипломатической деятельности крупнейших стран мира (США, Франции, Германии, Японии, КНР, Индии и других) говорит об обратном. Например, США в своём стремлении создать зону свободной торговли, охватывающую все страны Северной и Южной Америки, использует двусторонние соглашения о свободной торговле, преодолевая, таким образом, сопротивление отдельных стран региона. Более того, интенсивность так называемой «тихой дипломатии» (т.е. кулуарных дипломатических консультаций, имеющих место в том числе и в коридорах международных организациях), свидетельствует о росте интерактивности и взаимосвязи двусторонней и многосторонней дипломатии.
- К настоящему времени США имеют несколько двусторонних соглашений о свободной торговле со странами Южной Америки: Чили, Доминиканская Республика, Сальвадор, Гватемала, Гондурас и Никарагуа. Соглашение с Перу ожидает одобрения Конгресса. В стадии переговоров находится соглашение о свободной торговле с Андийским сообществом, хотя с отдельными его странами-членами уже подписаны двусторонние соглашения (источник: <http://ita.doc.gov/fta/index.asp>).

АГЕНТЫ ДИПЛОМАТИИ

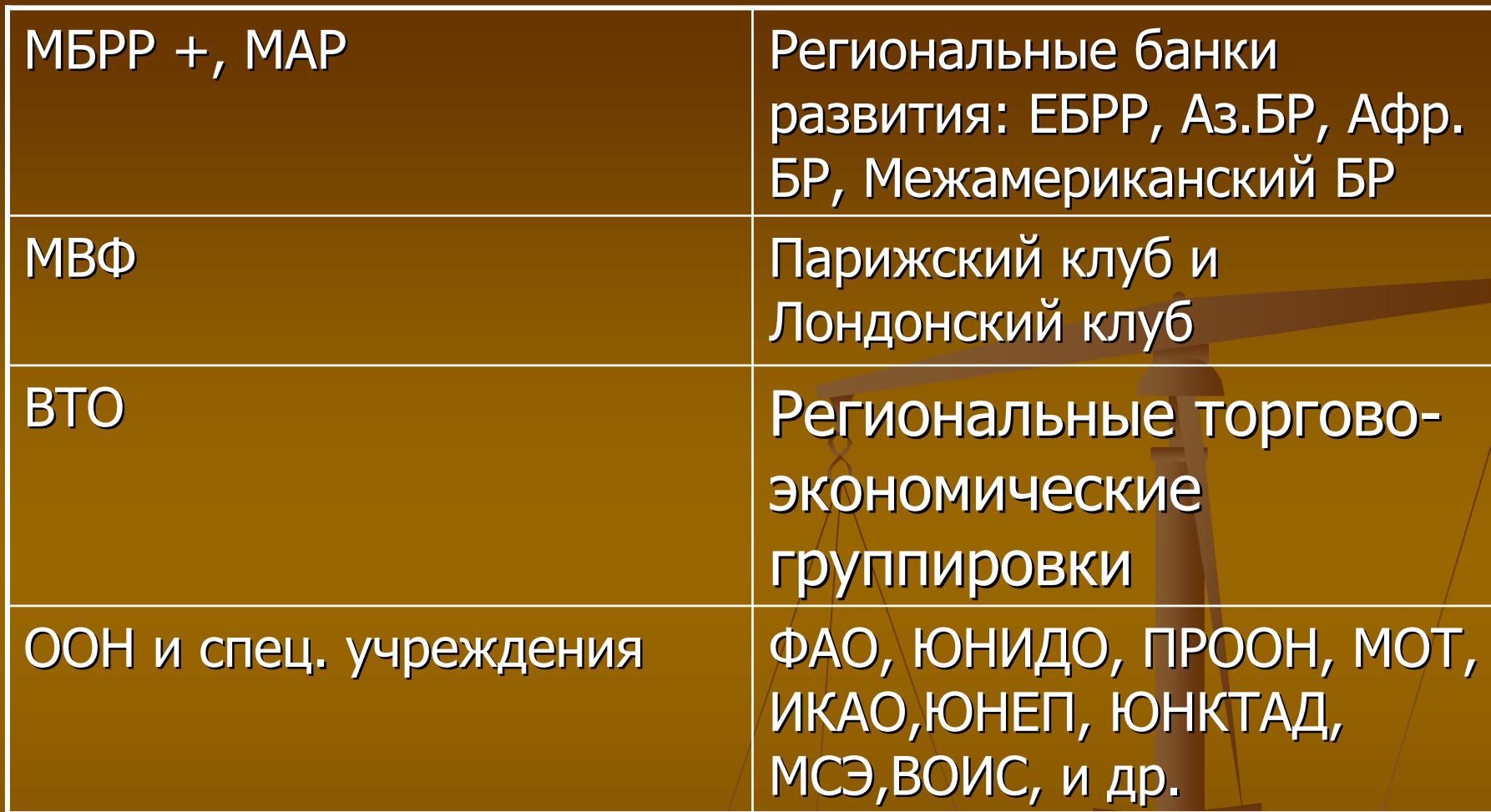
Агенты дипломатии

- Согласно статье 1 Венской конвенции, в рамках двусторонних дипломатических отношений **«дипломатическим агентом»** признаётся «глава представительства или член дипломатического персонала представительства».
- В равной степени этот статус (иммунитеты и привилегии) распространяется на членов дипломатического персонала постоянных представительств стран-членов Объединённых Наций, аккредитованных при ООН.

- Следует заметить, что расширение сферы дипломатической деятельности на всех уровнях вносит свои коррективы в дипломатический процесс.
- Это проявляется:
- в изменении состава официальных делегаций, участвующих, как в международных, так и двусторонних переговорах, требующих специфических знаний, в частности, в вовлечении в работу дипломатов нетрадиционных участников: экспертов; представителей социальных групп, имеющих специфические интересы (бизнеса, академических кругов, неправительственных организаций и т.д.); представителей региональных и местных властей;
- в предоставлении мандата правительства лицам (известным или высококвалифицированным специалистам в специфических областях; политическим деятелям, представителям других государственных ведомств, и т.д.) не являющимися профессиональными дипломатами;
- в расширение функции поддержки, оказываемой дипломатическими агентами национальным экономическим агентам.
-

ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Националь-ные государства	Межгосударствен-ные региональные, субрегиональные и межрегиональные объединения	Многонациональные и транснациональные корпорации
	НПО	Многонациональные и транснациональные банки
192 (государства – члены ООН)	35000 активных организаций и 25000 спящих. Из них: 246 организаций являются международными универсальными, и 1717 – международными органами, организациями специфической формы и национальными организациями, действующие в международном масштабе. Свыше 7306 относятся к международным неправительственным организациям.	



МБРР +, МАР	Региональные банки развития: ЕБРР, Аз.БР, Афр.БР, Межамериканский БР
МВФ	Парижский клуб и Лондонский клуб
ВТО	Региональные торгово-экономические группировки
ООН и спец. учреждения	ФАО, ЮНИДО, ПРООН, МОТ, ИКАО, ЮНЕП, ЮНКТАД, МСЭ, ВОИС, и др.

**ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ГРУППИРОВКИ СТРАН**

ЧИСЛО СТРАН-ЧЛЕНОВ

ЕВРОПА

Европейский союз (European Union)

15+12 + 3 страны - кандидаты в ЕС (Хорватия, Македония и Турция)

Европейская ассоциация свободной торговли (European Free Trade Association)

3

Зона «Евро» (Euro Zone)

12

АЗИЯ

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (Association of South-East Asian Nations – ASEAN)

10

**ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ГРУППИРОВКИ СТРАН**

**ЧИСЛО СТРАН-
ЧЛЕНОВ**

АЗИЯ

**Совет по сотрудничеству стран Персидского
залива (Gulf Cooperation Council – GCC)**

6

**Банкогское соглашение (Bangkok
Agreement)**

6

**Организация экономического
сотрудничества (Economic Cooperation
Organization – ECO)**

10

**Южно-Азиатская ассоциация регионального
сотрудничества (South Asian Association for
Regional Cooperation – SAARC)**

7

**Азиатско-Тихоокеанское экономическое
сотрудничество (Asian-Pacific Economic
Cooperation – APEC)**

21

**ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ГРУППИРОВКИ СТРАН**

ЧИСЛО СТРАН-ЧЛЕНОВ

АЗИЯ

Организация Черноморского
экономического сотрудничества (Black
Sea Economic Cooperation – BSEC)

11

**СНГ (Commonwealth of Independent
States – CIS)**

11

**Меланезийская инициативная группа
(Melanesia Spearhead Group – MSG)**

4

АМЕРИКА

**Североамериканское соглашение о
свободной торговле (North American
Free Trade Agreement - NAFTA)**

3

**Общий рынок стран южного конуса
(Southern Common Market -
MERCOSUR)**

4



**ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ГРУППИРОВКИ СТРАН**

**ЧИСЛО СТРАН-
ЧЛЕНОВ**

АМЕРИКА

Андийское сообщество (Andean Community - ANCOM)

5

Центральноамериканский общий рынок (Central American Common Market - САСМ)

5

Карибское сообщество (Caribbean Community - CARICOM)

15

Обще-американская зона свободной торговли (Free Trade Area of the Americas - ФТАА)

34

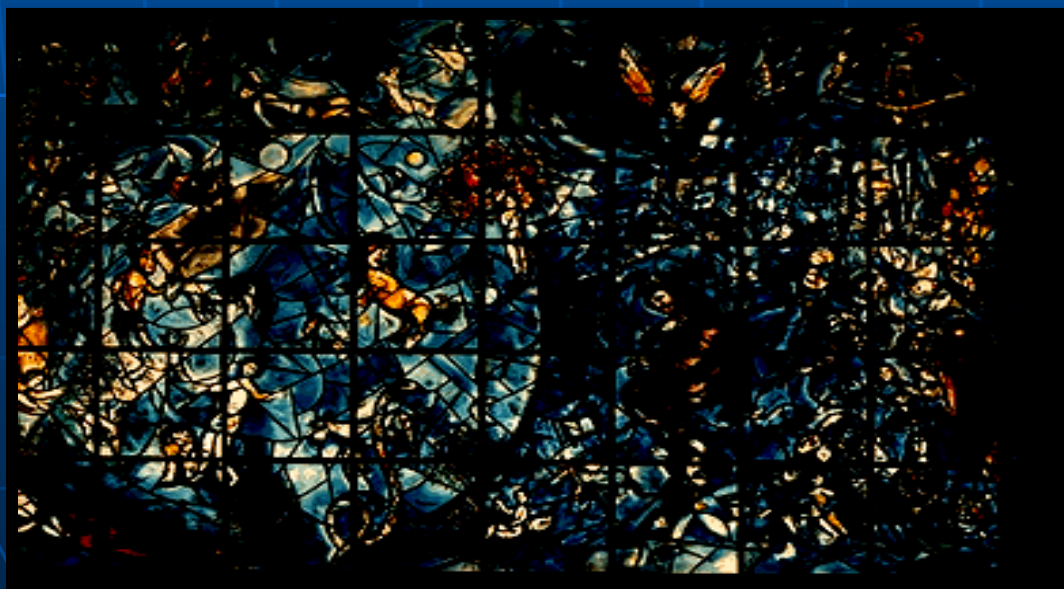
Латиноамериканская ассоциация интеграции (Latin American Integration Association - LAIA)

12

Организация восточнокарибских государств (Organization of Eastern Caribbean States - OECS)

9

ТЕМА 2. ЭКОНОМИКА И ДИПЛОМАТИЯ



Экономический контекст дипломатии

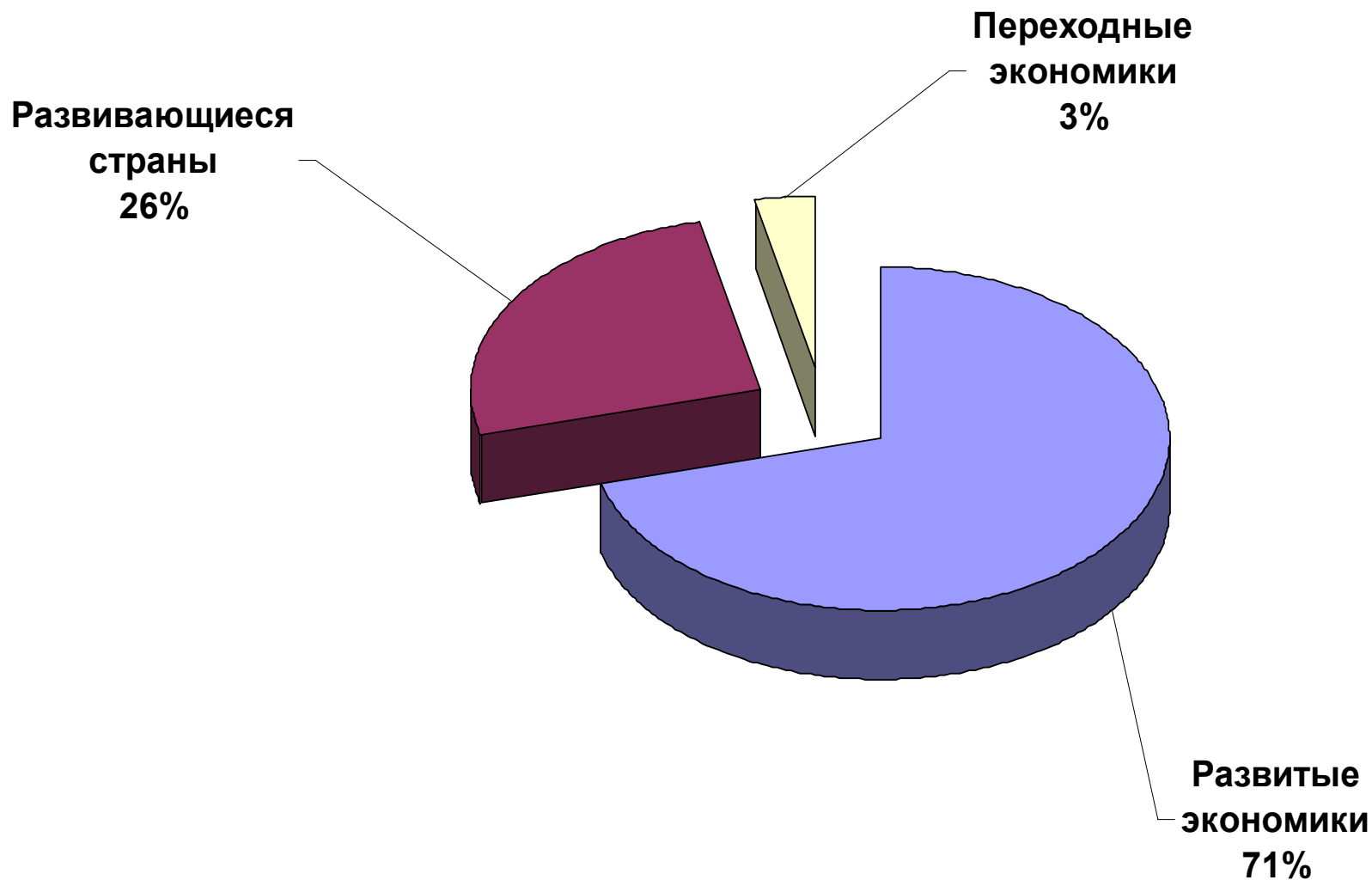
- Глобализация и рост взаимозависимости
- Неравномерность мирового развития. Диспропорции. Технологический разрыв.
- Неравное распределение издержек и благ глобализации
- Неравные условия участия стран в мировых хозяйственных связях
- Маргинализация значительной группы стран
- Разрушение окружающей среды и появление новых угроз мировому развитию
- Незавершённость глобального институционального процесса, создание институтов глобального правления. Необходимость выравнивания игрового поля.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

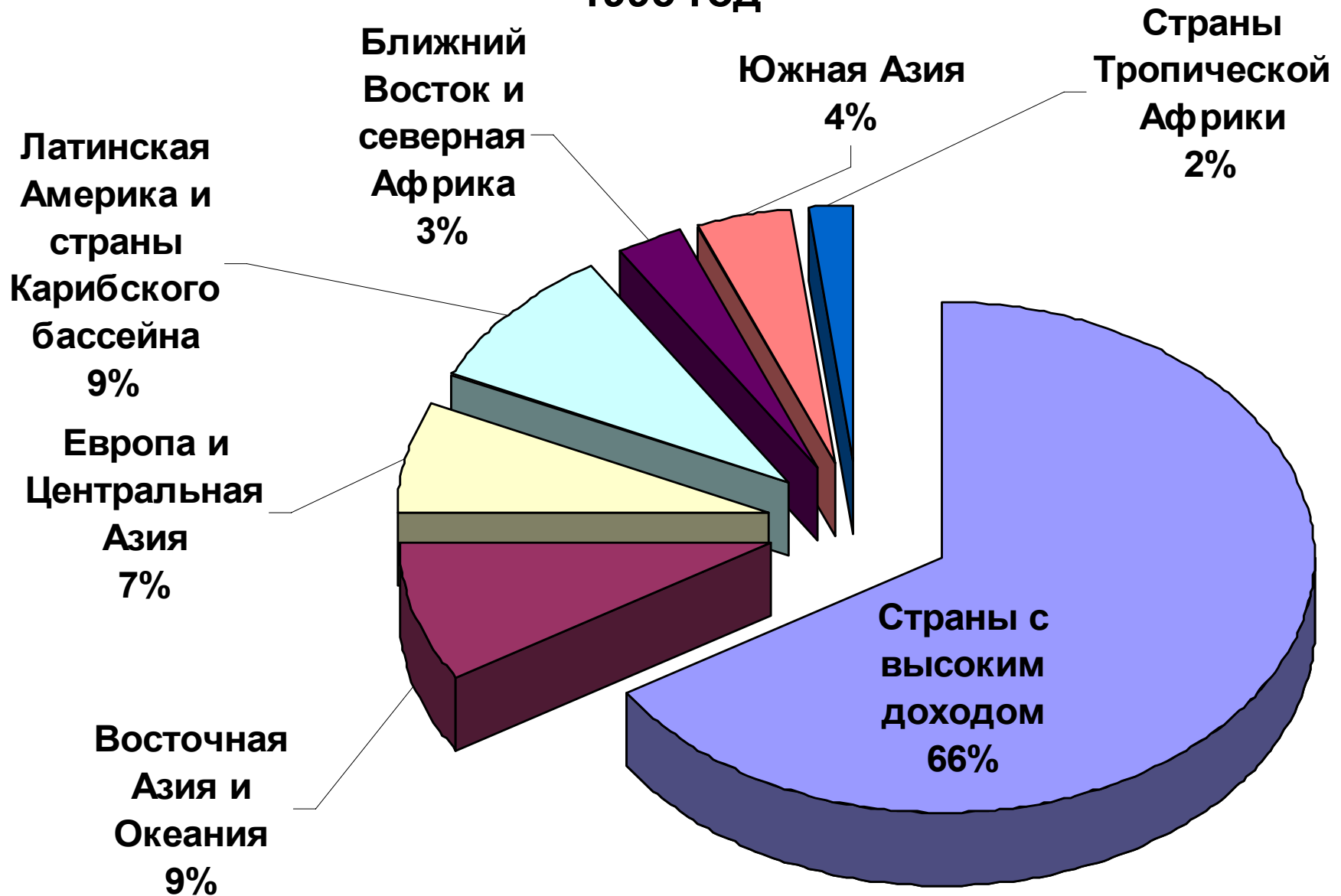
Номинальный ВВП в млрд. долл. (совокупное предложение)

	1980	1990	2006	2007
Весь мир	11921	22130	48517	54274
Развитые экономики	8286	17424	35124	38436
Развивающиеся экономики	2624	3836	12016	14055
Переходные экономики	1012	869	1377	1782

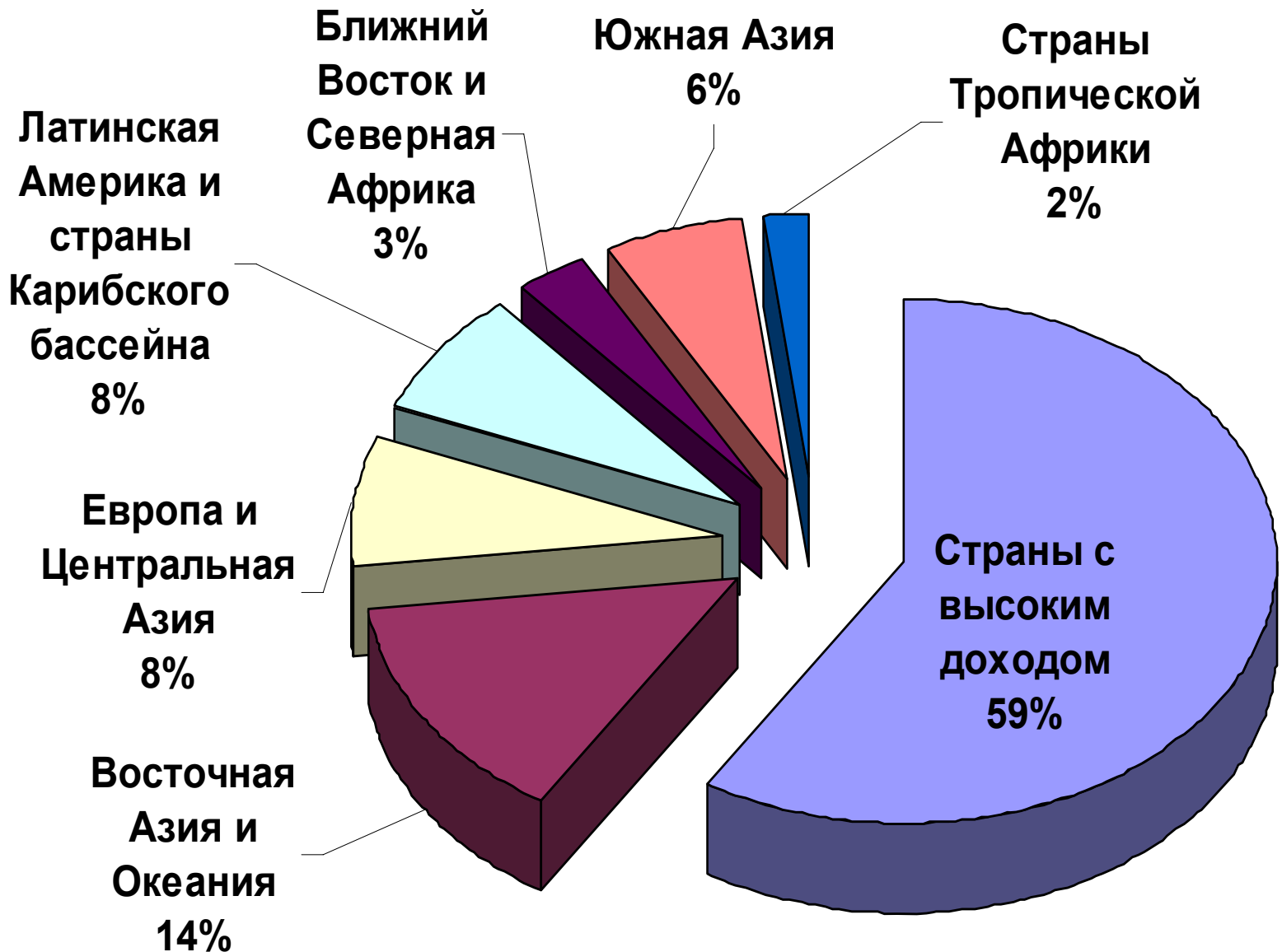
Распределение номинального мирового ВВП (54,3 трил. долл.), 2007 г.



Распределение мирового ВВП ППС (\$39,4 трил.), 1995 год



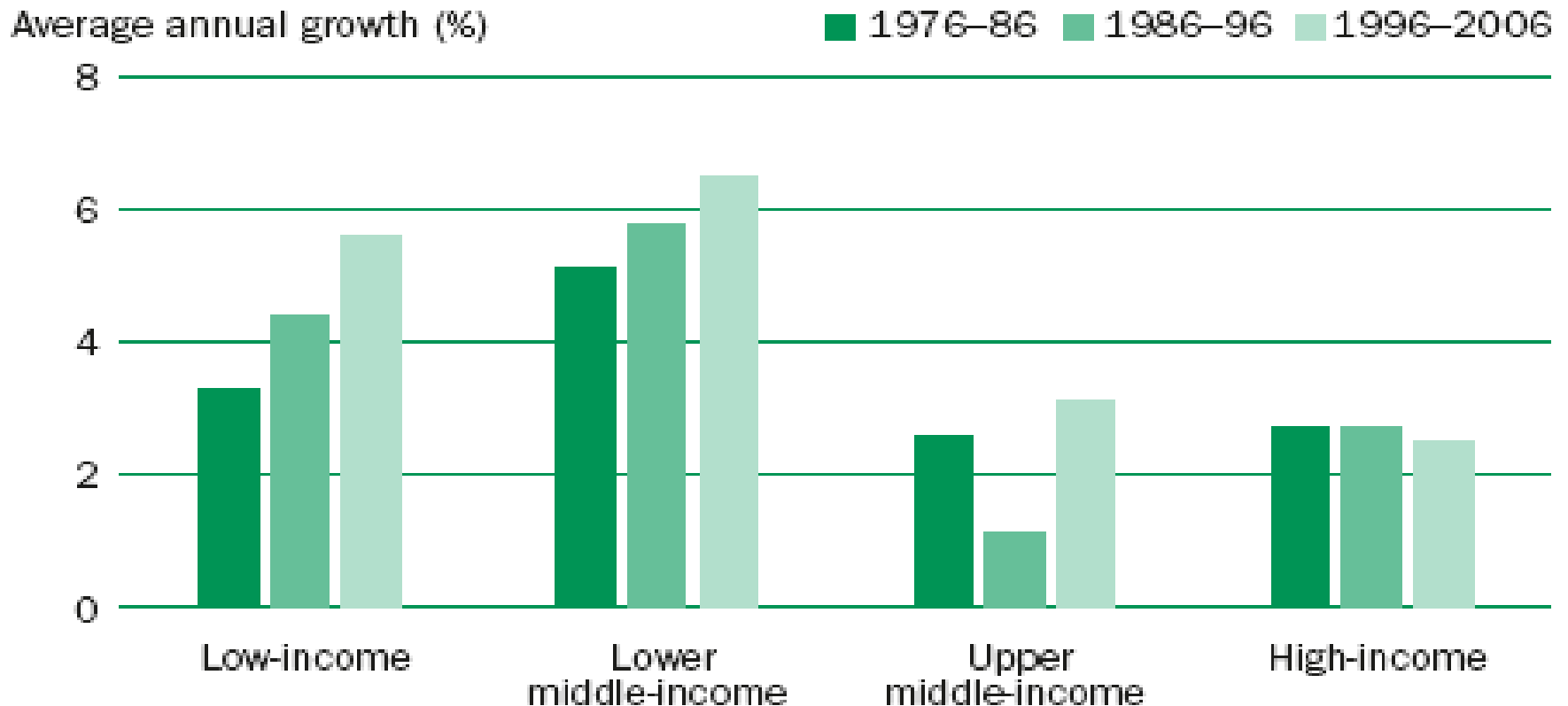
Распределение мирового ВВП ППС (\$58, 6 трил.), 2006 год



Экономический рост

Low- and lower middle-income economies have had the strongest growth

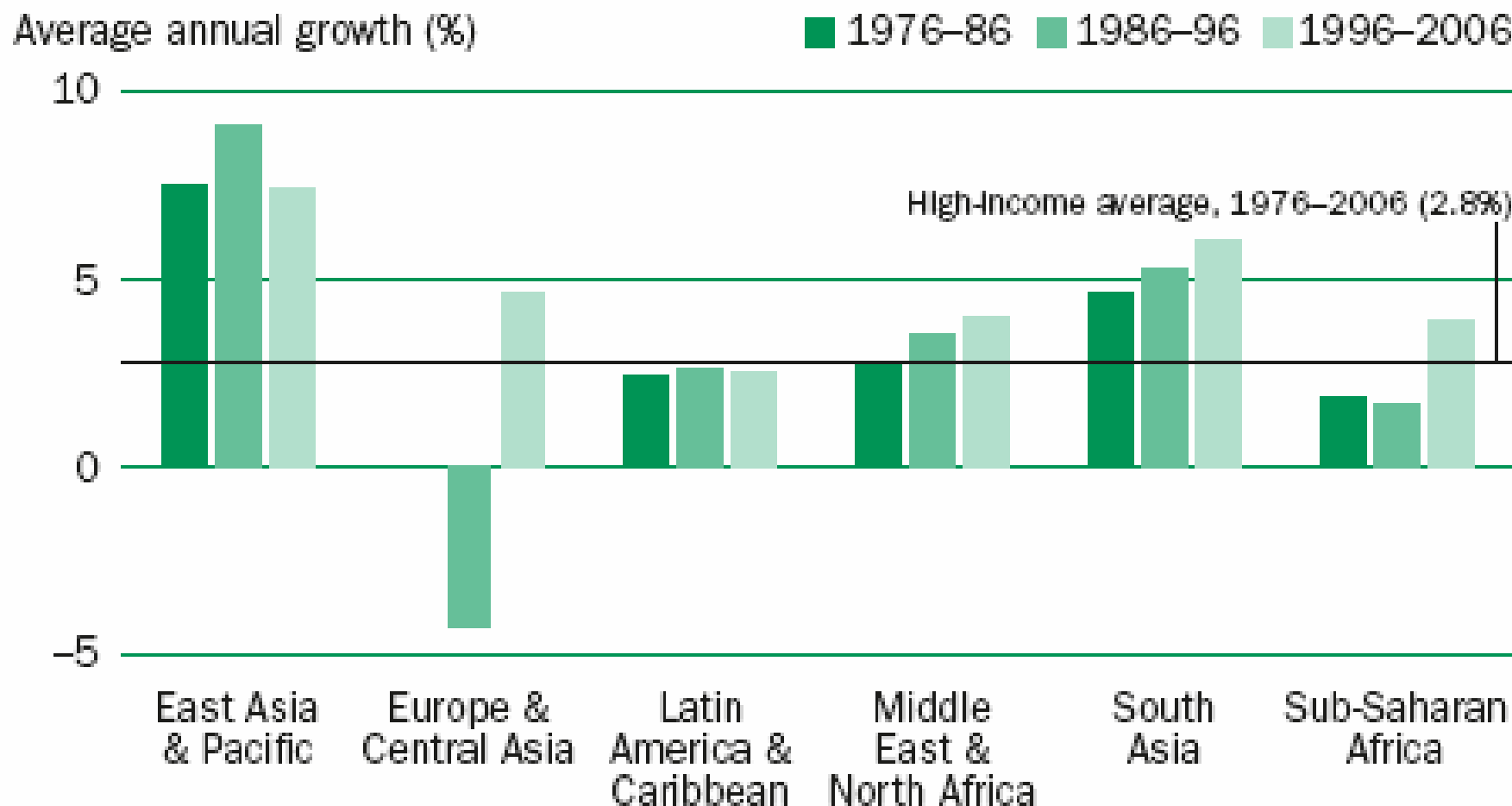
4b



Source: World Development Indicators data files.

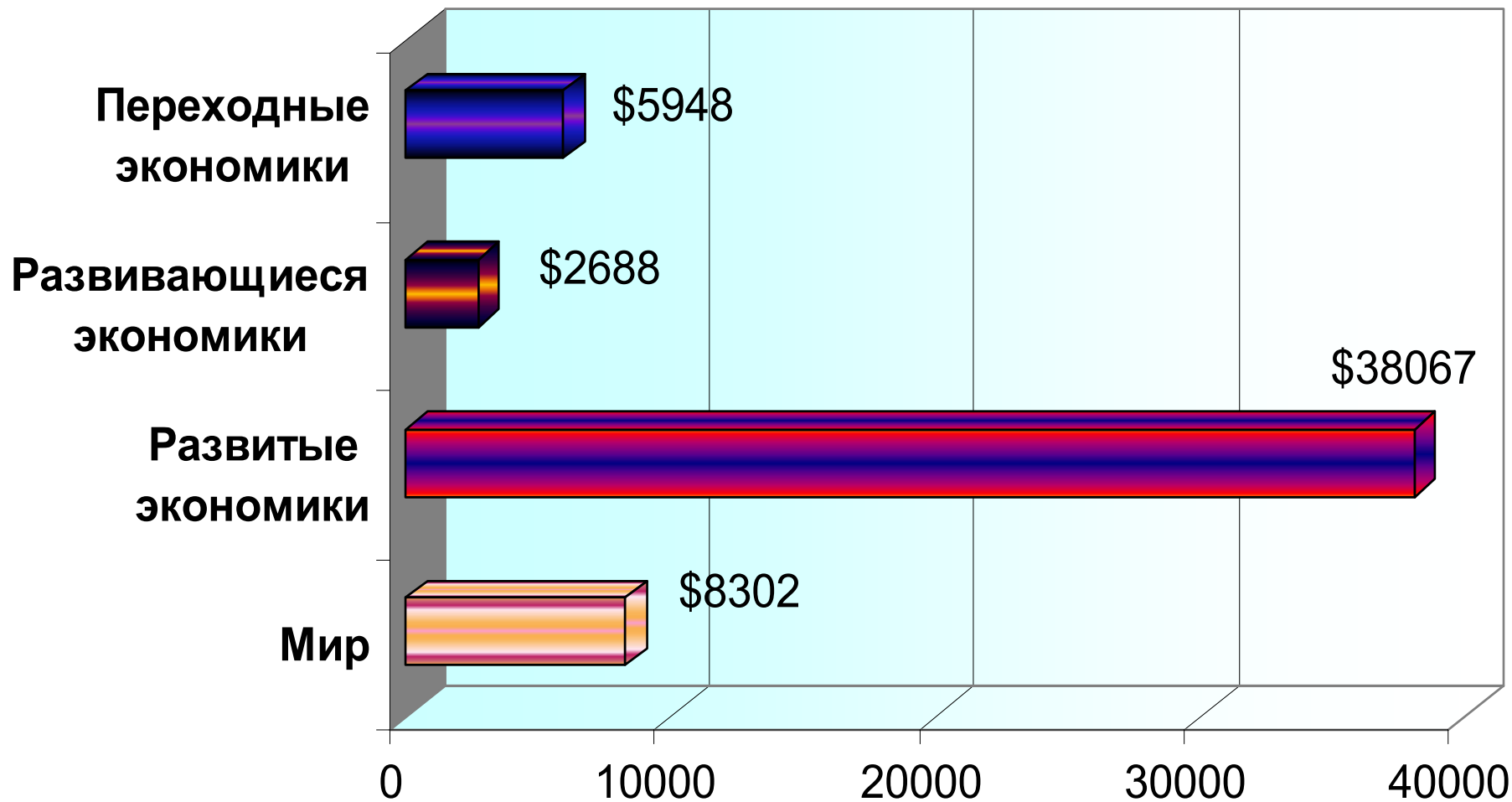
Patterns of regional growth vary widely

4c



Source: World Development Indicators data files.

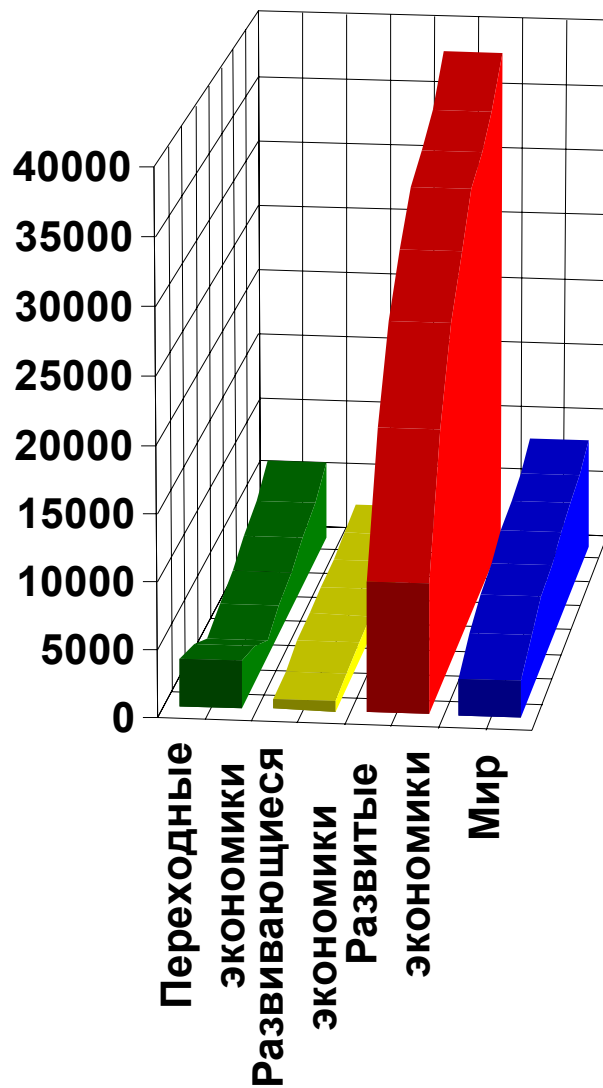
Подушевой доход, в тыс. долл., 2007



ПОДУШЕВОЙ ДОХОД, В ДОЛЛ,

Год.	Мир	Развитые экономики	Развивающиеся экономики	Переходные экономики
1980	2680	9659	795	3496
1990	4180	19147	943	2756
2000	5202	25398	1400	1288
2003	5821	29092	1503	2099
2004	6464	32123	1713	2804
2005	6891	33459	1987	3562
2006	7361	34949	2274	4552
2007	8302	38067	2688	5948

Рост подушевого дохода, в долл., 1980-2007 гг.



НАЦИОНАЛЬНОЕ БОГАТСТВО

I. НЕФИНАНСОВЫЕ АКТИВЫ	II. ФИНАНСОВЫЕ АКТИВЫ
1. Произведённые активы:	1. Монетарное золото и специальные права заимствования
А. Материальные активы	2. Наличные деньги и депозиты
- Основные фонды (капитал)	3. Ценные бумаги (исключая акции)
- Материальные оборотные средства	4. Ссуды
- Ценности	5. Акции и другие виды участия в капитале
Б. Нематериальные активы (включая основные фонды)	6. Страховые технические резервы
- Затраты на геологоразведку	7. Другие счета дебиторов и кредиторов
- Средства программного обеспечения	8. <i>Справочно.</i> Прямые иностранные инвестиции
- Оригиналы художественных и литературных произведений	

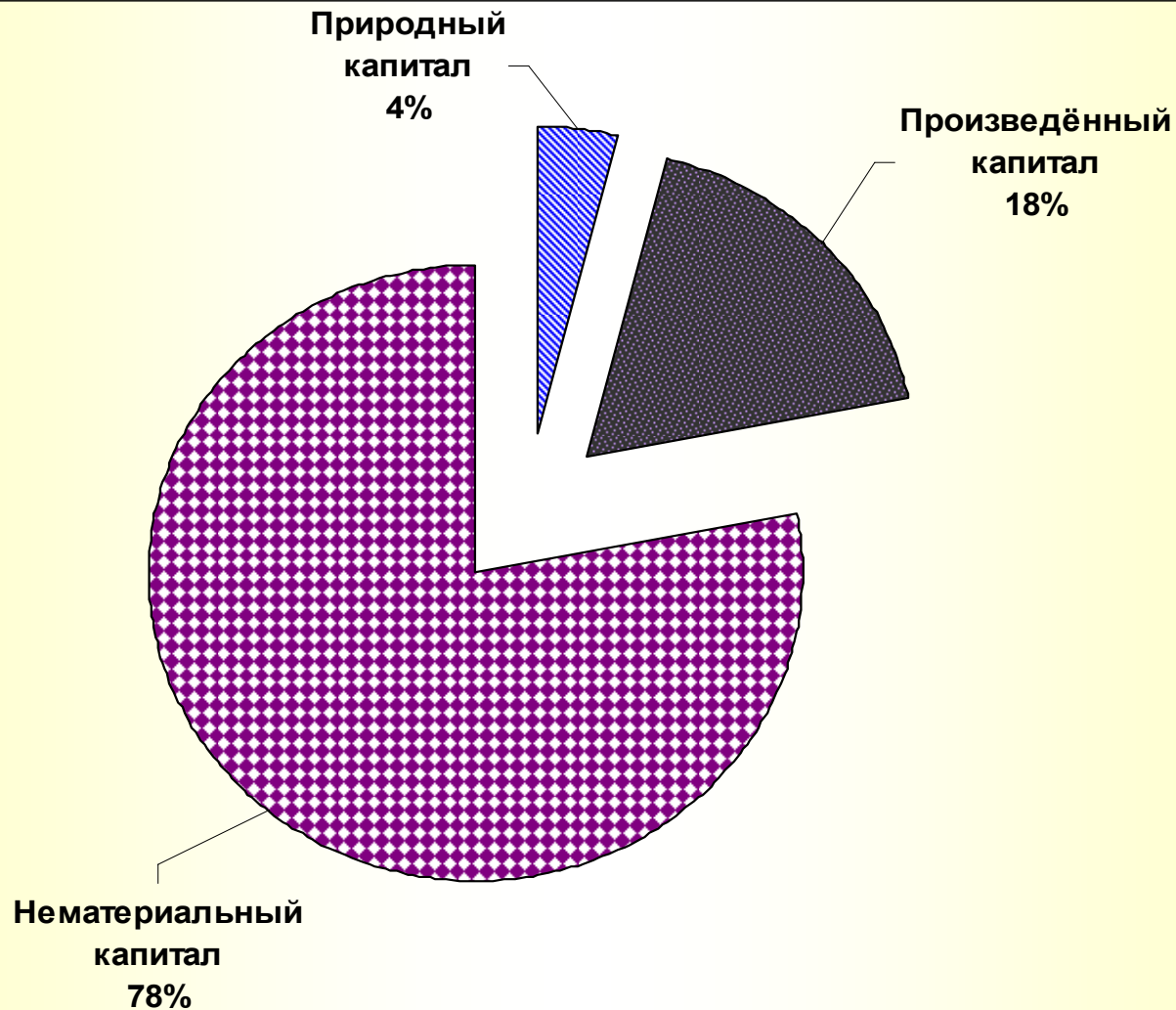
2. Не произведенные активы	
А. Материальные активы (включая основные фонды)	
- Земля	
- Полезные ископаемые	
- Не выращиваемые биологические ресурсы	
- Водные ресурсы	
Б. Нематериальные активы	
- Патенты, авторские права, лицензии	
- Договоры об аренде	
- «Гудвилл» (Goodwill)	
- Прочие нематериальные активы	

Оценка подушевого распределения богатства в основных регионах мира

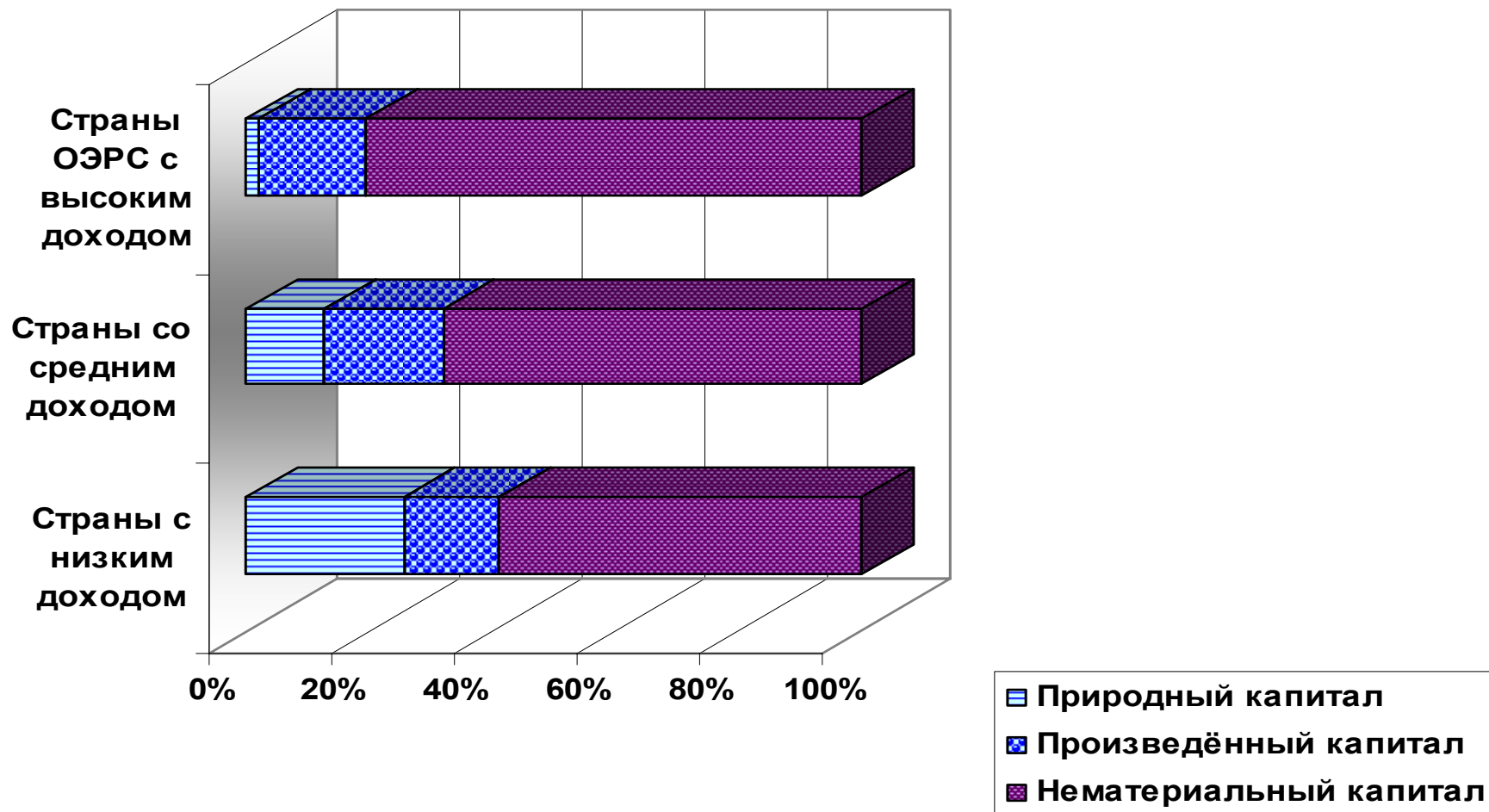
Регион	Богатство в целом	Человеческий капитал	Произведённые фонды	Природный капитал
	В долл. США	в % от богатства в целом		
Сев. Америка	326000	76	19	5
Австралия, Нов. Зеландия и Япония	302000	68	30	2
Западная Европа	237000	74	23	2
Ближний Восток	150000	43	18	39
Южная Америка	95000	74	17	9

Регион	Богатство в целом	Человеческий капитал	Произведённые фонды	Природный капитал
	В долл. США	в % от богатства в целом		
Северная Африка	55000	69	26	5
Центральная Америка	52000	79	15	6
Восточная Азия	47000	77	15	8
Южная Азия	22000	65	19	16
Западная Африка	22000	60	18	21
Карибский бассейн	48000	69	21	11
Восточная и Южная Африка	30000	66	25	10

Структура мирового богатства, 2000 г.



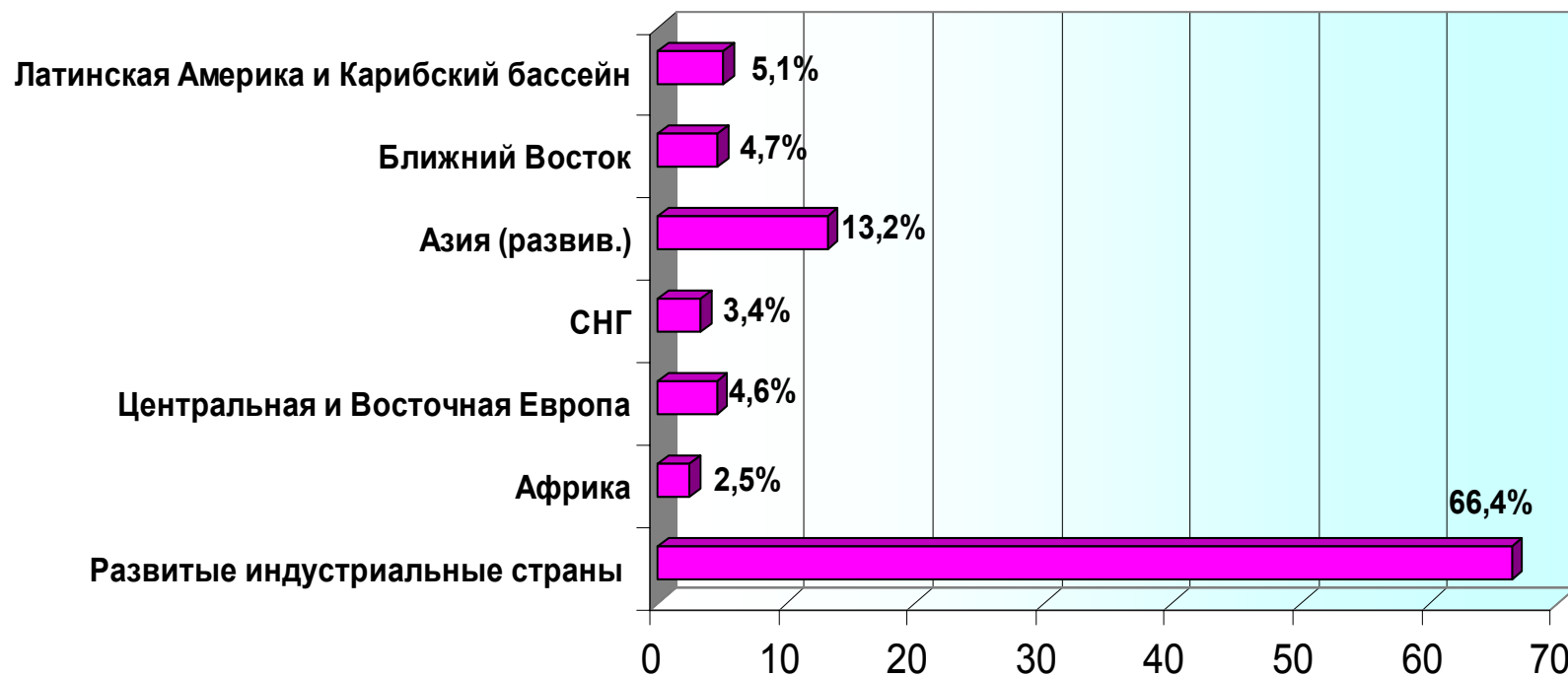
Структура национального богатства по группам стран, 2000 г.



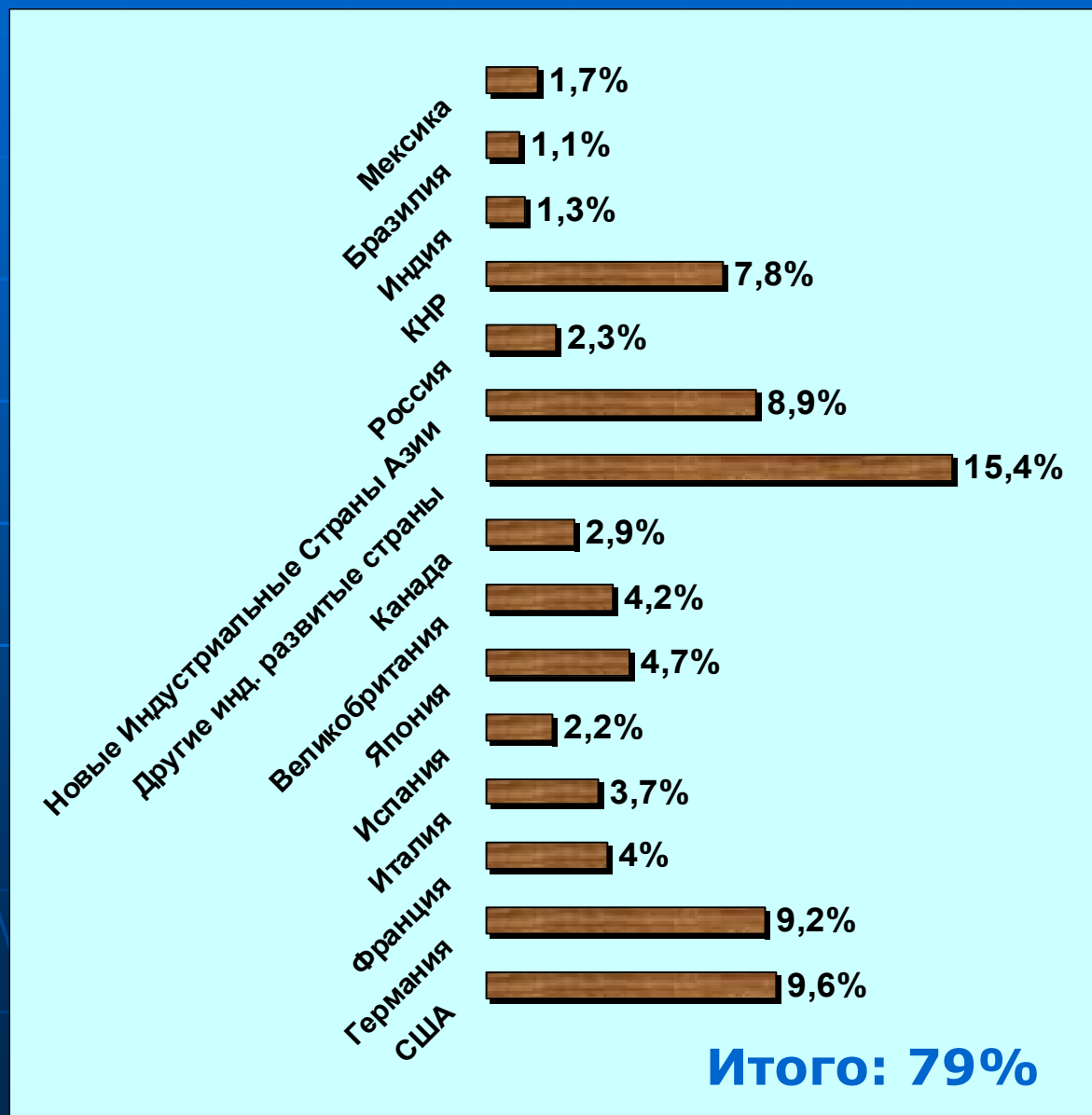
Оценка национального капитала России (экспериментальное применение методики МБРР) 2004



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МИРОВОГО ЭКСПОРТА ТОВАРОВ И УСЛУГ, В %, 2006 г.



Доля отдельных стран/групп стран в мировом экспорте товаров и услуг, 2007 г.

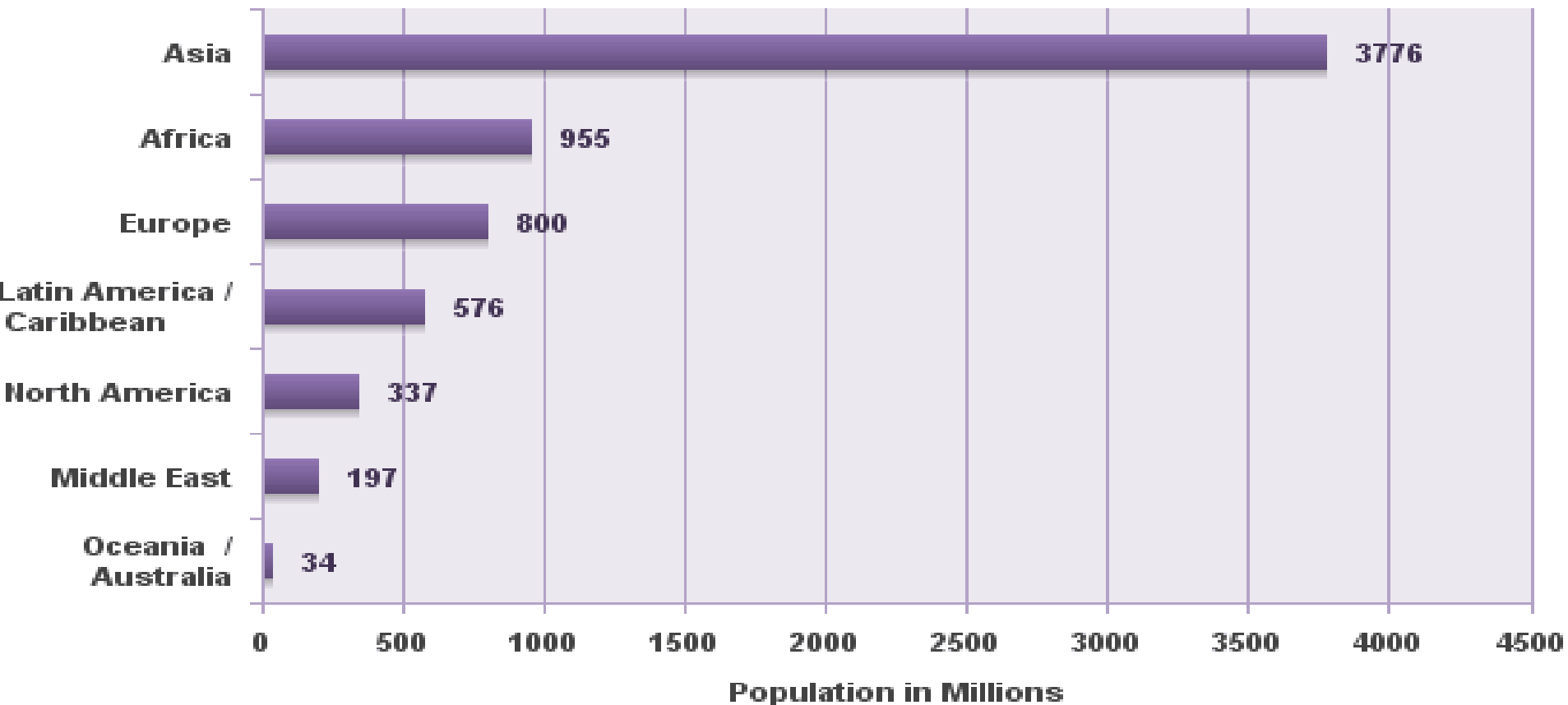


Ранжирование по стоимости	Доля развитых стран в мировом экспорте отдельных товарных, в %	
1	Пассажирские и гоночные автомобили	86,88
2	Фармацевтическая продукция	94,31
3	Автомоб. запчасти	80,23
4	Телекоммуникац. оборудование	49,33
5	Тяжёлые нефтепродукты и битумные масла	42,42
6	Ламповые вентили, диоды и транзисторы	37,5
7	Самолёты, косм. корабли & оборудов.	90,54
8	Компьютерн. оборуд.	41,51
9	Сырая нефть и битум	13,38
10	Двигатели внутреннего сгорания	84,58
11	Измерит. приборы	83,39
12	Электрооборудование	60,47
13	Офисн. оборуд.	43,07
14	Электромашинны	56,7
15	Детали специальных пром. Машин	82,98
16	Бумага и картон	84,74
17	Природный газ	40,91

Ранжирование по стоимости	Доля развивающихся стран в мировом экспорте отдельных товарных, в %	
1	Железная руда и концентрат железной руды	44,27
2	Остаточные нефтепродукты	64
3	Табачные изделия	73,79
4	Стекло	71,25
5	Никель	62,9
6	Глина и огнеупорные материалы	70,34
7	Тракторы	86,06
8	Фотооборудование	76,21
9	Масличные семена	54,28
10	Ручные текстильные ткани	37,7
11	Корнеплоды	68,75
12	Шоколад и какао	84,9
13	Резиновые материалы	79,57
14	Крахмал, крахм. клей и др.	79,98
15	Живые животные, искл. рыбу	81,39
16	Удобрения промышленного производства	46,62
17	Осветительное оборудование, включая люстры и т.д.	54,21

Региональное распределение населения мира

World Population by Regions 2008 Estimates



Note: Total World Population estimate is 6,676,120,288 for min-year 2008.
Copyright © 2008, Miniwatts Marketing Group - www.internetworldstats.com

СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДИПЛОМАТИИ

1. Международные валютно-кредитные отношения

2. Международная торговля

3. Международная инвестиционная деятельность

4. Международные финансовые отношения

5. Миграция рабочей силы

6. Международные транспортные перевозки и связи

7. Международные почтовые связи

8. Воздушное пространство

9. Глобальное информационное пространство и Интернет

11. Глобальные общественные блага/окружающая среда

- Атмосфера

- Биологические ресурсы

- Водные ресурсы

- Ресурсы мирового океана

- Почва

12. Космическое пространство

13. Продовольственная безопасность

14. Сельское хозяйство

15. Обеспечение благоприятных институциональных условий мирового развития

16. Борьба с криминальной международной экономической деятельностью

- Нелегальный трафик людей

- Производство и распространение наркотиков

- Отмыв денег

- Нелегальная торговля оружием

17. Развитие (превентивная дипломатия или дипломатия развития))

- Бедность (борьба с бедностью)

- Занятость (борьба с безработицей)

- Образование (обеспечение всеобщего образования)

- здравоохранение (предотвращение эпидемий)

- Помощь развитию (оказание экономической помощи)

- **Основные задачи и цели международной стратегии развития и политики** изложены в Декларации Тысячелетия
- За время существования Организации Объединённых Наций были реализованы **три международных стратегий развития:**
 - **Первая международная стратегия развития - 1971-1980 гг.**
 - **Вторая международная стратегия развития – 1981-1990 гг.**
 - **Третья международная стратегия развития – 1991-2000 гг.**
 - **В настоящее время действует четвёртая международная стратегия развития, в основу которой положена Декларация тысячелетия, принятая на Саммите тысячелетия, состоявшемся 6-8 сентября 2000 г. в Нью-Йорке.**

Цели и задачи в области развития

Декларации тысячелетия

Цели	Задачи
1. Ликвидация крайней нищеты и голода	<ul style="list-style-type: none">- Сократить вдвое долю населения, имеющего доход менее 1 доллара в день- Сократить вдвое долю населения, страдающего от голода
2. Обеспечение всеобщего начального образования	<ul style="list-style-type: none">- Обеспечить, чтобы у всех мальчиков и девочек была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование
3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин	<ul style="list-style-type: none">- Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования
4. Сокращение детской смертности	<ul style="list-style-type: none">- Сократить на две трети смертность среди детей в возрасте до 5 лет

Цели

Задачи

5. Улучшение охраны материнства

Снизить на три четверти коэффициент материнской смертности

6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

- Остановить распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости
- Остановить распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

7. Обеспечение экологической устойчивости

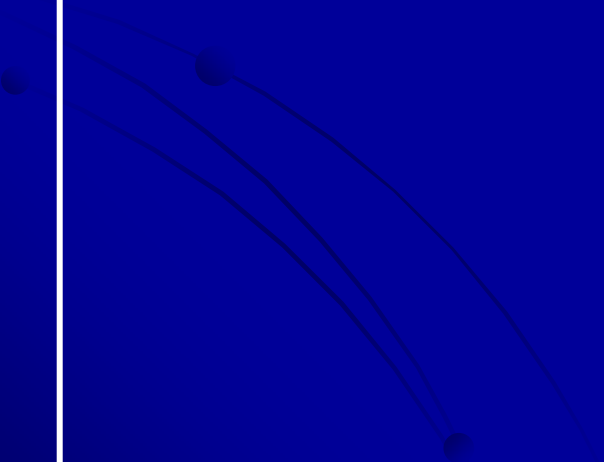
- Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов
- Сократить вдвое долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде

8. Формирование глобального партнёрства в целях развития

-Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне

-К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб

- Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: освобождение экспортных товаров из наименее развитых стран от тарифов и квот; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью и списание официального двустороннего долга; оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на уменьшение нищеты

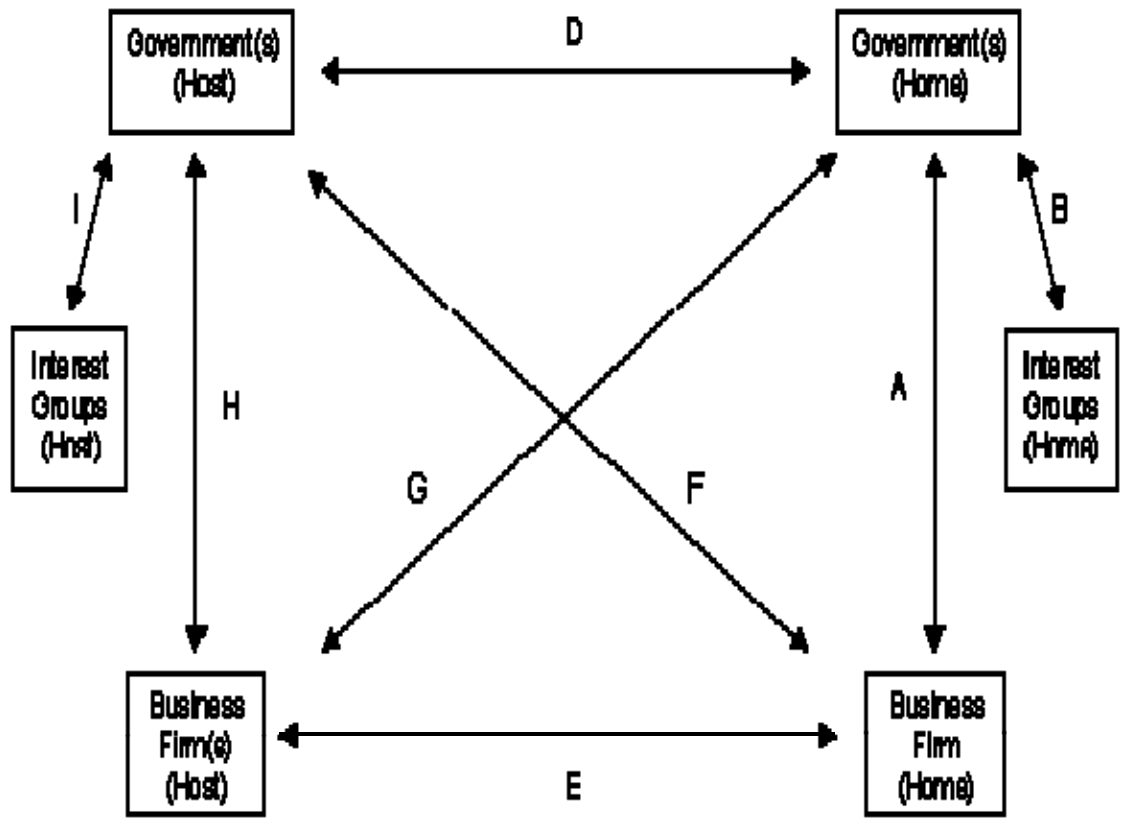
- 
- **Удовлетворять особые потребности стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств**
 - **Комплексным образом решить проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане**
 - **В сотрудничестве с развивающимися странами разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу**
 - **В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность недорогих лекарств**
 - **В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных**

ТЕМА 3. КОММЕРЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ

- Цель многосторонней дипломатии в области международных торговых отношений:
- Дальнейшая либерализация международной торговли (снижение торговых и технических барьеров, распространение международного режима торговли на торговлю услугами, государственное снабжение, инвестирование, изменения национальной политики)
- Выравнивание условий торговли:
 - - внедрение международных стандартов
 - - обеспечение равного и свободного доступа к рынкам
 - - уравнивание в правах национальных и зарубежных производителей-экспортёров и инвесторов
- защита частной собственности, включая интеллектуальную собственность



- **Коммерческая дипломатия** – это применение дипломатических методов и инструментов в реализации внешнеэкономических задач в области торговли и инвестирования
- Коммерческая дипломатия сфокусирована на всех аспектах/инструментах политики (национальной или международной), влияющих на международные потоки товаров, услуг, информации, людей, и капитала.
- Коммерческая дипломатия сосредоточена не только на политических инструментах, регулирующих приграничные торговые отношения (тарифы, квоты, визовой режим и т.д.), но и на инструментах внутренней политики, которые затрагивают международные торговые отношения и инвестирование (трудовые стандарты, защита окружающей среды, промышленные стандарты, защита интеллектуальной собственности и т.д.)



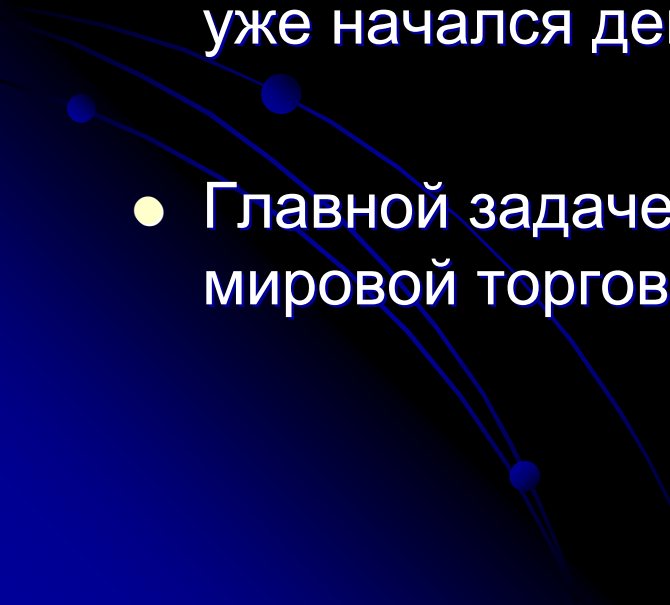
- A** - Business-Government Relations (Home)
- B** - Interest Group-Government Relations (Home)
- C** - Interest Group-Business Relations (Home)
- D** - Government (Home)-Government (Host) (Diplomacy/Public Policy)
- E** - Business (Home)-Business (Host) (Commercial/Market System)
- F** - Business (Home)-Government (Host)
- G** - Business (Host)-Government (Home)
- H** - Business-Government Relations (Host)
- I** - Interest Group-Government Relations (Host)
- J** - Interest Group-Business Relations (Host)
- A through J** - Integrated Field of Commercial Diplomacy

FIELD OF COMMERCIAL DIPLOMACY—See Notes

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТОРГОВЫЙ РЕЖИМ

- Всемирная торговая организация (ВТО), являющаяся преемницей действовавшего с 1947 г. Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), начала свою деятельность с 1 января 1995 г.
- ВТО призвана регулировать торгово-политические отношения участников Организации на основе пакета соглашений Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1986-1994 гг.).
- Эти документы являются правовым базисом современной международной торговли.

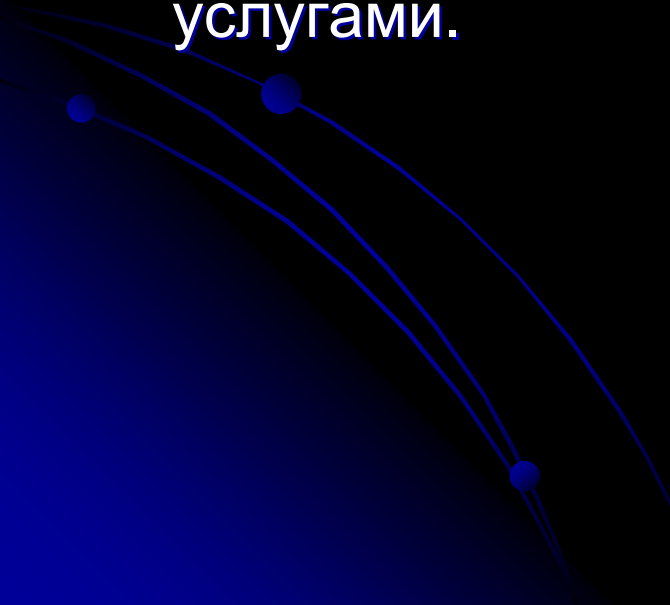
- Соглашение об учреждении ВТО предусматривает создание постоянно действующего форума стран-членов для урегулирования проблем, оказывающих влияние на их многосторонние торговые отношения, и контроля за реализацией соглашений и договоренностей Уругвайского раунда.
- ВТО функционирует во многом так же, как и ГАТТ, но при этом осуществляет контроль за более широким спектром торговых соглашений (включая торговлю услугами и вопросы торговых аспектов прав интеллектуальной собственности) и имеет гораздо большие полномочия в связи с совершенствованием процедур принятия решений и их выполнения членами организации.

- Неотъемлемой частью ВТО является уникальный механизм разрешения торговых споров.
 - С 1947 г. обсуждение глобальных проблем либерализации и перспектив развития мировой торговли проходило в рамках многосторонних торговых переговоров (МТП) под эгидой ГАТТ.
 - Проведено 8 раундов МТП, включая Уругвайский, и уже начался девятый.
 - Главной задачей ВТО является либерализация мировой торговли.
- 

- **Основополагающими принципами и правилами ГАТТ/ВТО являются:**
- торговля без дискриминации, т.е. взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования (РНБ) в торговле и взаимное предоставление национального режима товарам и услугам иностранного происхождения;
- регулирование торговли преимущественно тарифными методами;
- отказ от использования количественных и иных ограничений;
- транспарентность торговой политики;
- разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров и т.д.

- **Важнейшими функциями ВТО являются:**
- контроль за выполнением соглашений и договоренностей пакета документов Уругвайского раунда;
- проведение многосторонних торговых переговоров и консультаций между заинтересованными странами-членами;
- разрешение торговых споров;
- мониторинг национальной торговой политики стран-членов;
- техническое содействие развивающимся государствам по вопросам, касающимся компетенции ВТО;
- сотрудничество с международными специализированными организациями.

- **Общие преимущества от членства в ВТО** можно суммировать следующим образом:
- создание более благоприятных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг на основе предсказуемости и стабильности развития торговых отношений со странами-членами ВТО, включая транспарентность их внешнеэкономической политики;
- доступ к механизму ВТО по разрешению споров, обеспечивающему защиту национальных интересов, если они ущемляются партнерами, и таким образом устранение дискриминации;
- возможность реализации своих текущих и стратегических торгово-экономических интересов путем эффективного участия в МТП при выработке новых правил международной торговли.

- Все страны-члены ВТО принимают обязательства по выполнению основных соглашений и юридических документов, объединенных термином "Многосторонние торговые соглашения" (МТС).
 - Таким образом, с правовой точки зрения **система ВТО представляет собой своеобразный многосторонний контракт** (пакет соглашений), нормами и правилами которого регулируется примерно 97% всей мировой торговли товарами и услугами.
- 

- Пакет соглашений Уругвайского раунда объединяет по совокупности более 60 МТС и других правовых документов, основными из которых являются Соглашение об учреждении ВТО и прилагаемые к нему МТС:
- Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1994 г. (ГАТТ-94); (основной текст и договоренности о толковании отдельных статей);.
- Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1947.
- Соглашение по сельскому хозяйству.
- Соглашение по текстильным изделиям и одежде.
- Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных норм.

- Соглашение по техническим барьерам в торговле
- Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей.
- Соглашение по применению статьи VII ГАТТ 1994 (таможенная оценка товаров)
- Соглашение по предотгрузочной инспекции.
- Соглашение по правилам происхождения.
- Соглашение по процедурам импортного лицензирования.
- Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам.
- Соглашение по применению Статьи VI ГАТТ 1994 (антидемпинг).
- Соглашение по защитным мерам.

- **Приложение 1В:**
Генеральное соглашение по торговле услугами
Определяет основы режима торговли услугами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере
- **Приложение 1С:**
Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности
Определяет права и обязательства членов ВТО в области защиты интеллектуальной собственности
- **Приложение 2:**
Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров
Устанавливает условия и процедуры разрешения споров между членами ВТО в связи с выполнением ими обязательств по всем соглашениям ВТО
- **Приложение 3:**
Механизм обзоров торговой политики
Определяет условия и общие параметры обзоров торговой политики членов ВТО

- **Приложение 4:**
- **Плюрилатеральные соглашения** (с ограниченным участием, т.е. не -обязательные для всех членов ВТО):
- **Соглашение по торговле гражданской авиатехникой** (определяет обязательства сторон по либерализации торговли в этом секторе)
- **Соглашение по правительственным закупкам** (устанавливает процедуры допуска иностранных компаний к национальным системам закупок для государственных нужд)
- **Вторая часть пакета документов Уругвайского раунда** (помимо Приложений 1-4) состоит из решений и деклараций Министров, принятых по итогам министерского совещания в Марракеше (1994 г.), а также других Договоренностей. В этих документах формулируются дополнительные условия и правила, которые принимают страны-члены ВТО. С учетом перечней национальных обязательств по доступу на рынки товаров и услуг полный пакет документов ВТО в настоящее время составляет около 30 тыс. страниц.

- Существуют также т.н. секторальные тарифные инициативы ("нулевой вариант", "гармонизация торговли химическими товарами", "информационные технологии"), в которых на добровольной основе участвует лишь часть стран-членов ВТО (в основном это развитые государства).
- **СТРУКТУРА ВТО**
- Высшим органом ВТО является **Министерская конференция**, объединяющая представителей всех участников организации. Сессии конференции проходят не реже одного раза в два года, на которых обсуждаются и принимаются решения по принципиальным вопросам, связанным с пакетом соглашений Уругвайского раунда.

- **Между сессиями Министерских конференций** по мере необходимости (8-10 раз в год) для решения текущих и процедурных вопросов созывается **Генеральный Совет**, состоящий из представителей всех участников организации. Кроме того, Генсовет администрирует деятельность Органа по разрешению споров и Органа по обзору торговой политики.
- **Министерская конференция ВТО** учреждает Комитет по торговле и развитию, Комитет по ограничениям в целях обеспечения равновесия платежного баланса, Комитет по бюджету, финансам и администрации, а также Комитет по торговле и окружающей среде, Комитет по региональным торговым соглашениям и ряд других органов.
- Министерская конференция (или Генсовет) назначает **Генерального директора ВТО**.

- Под руководством Генсовета работают **Совет по торговле товарами**, **Совет по торговле услугами** и **Совет по ТРИПС**, а также ряд других органов. В рамках этих Советов учреждены **Комитеты по Соглашениям** и **переговорные группы**, членство в которых открыто для всех участников ВТО. Также функционирует другие специализированные органы.
- Исполнительным органом организации является **Секретариат ВТО** в Женеве (Швейцария), в структурных подразделениях которого занято 500 человек. Рабочие языки ВТО - английский, французский и испанский.

- **Принятие решений**. В ВТО практикуется принятие решений на основе консенсуса, хотя де-юре предусмотрено голосование. Толкование положений соглашений по товарам, услугам, ТРИПС, освобождение от принятых обязательств (вейвер) принимаются 3/4 голосов. Поправки, не затрагивающие прав и обязательств участников, а также принятие новых членов требуют 2/3 голосов (на практике, как правило, консенсусом).
- **Членство**. В соответствии с Соглашением об учреждении ВТО странами-учредителями организации стали все Договаривающиеся Стороны - участники ГАТТ (128 государств), которые представили списки обязательств по товарам и услугам и ратифицировали пакет соглашений Уругвайского раунда.
- В настоящее время полноправными участниками ВТО являются **153** государств, **30 государств** имеют статус наблюдателя в ВТО. Подавляющее большинство из них, в том числе Россия,

- Помимо этого, свыше 60 международных организаций имеют статус наблюдателя в различных структурах ВТО, в т.ч. ООН, ЮНКТАД, МВФ, МБРР, ФАО, ВОИС, ОЭСР, региональные группировки, товарные ассоциации. Под эгидой ЮНКТАД/ВТО действует Международный торговый центр (МТЦ), оказывающий содействие развивающимся странам в сфере мировой торговли.
- Процедура присоединения к Всемирной торговой организации, выработанная за полвека существования ГАТТ/ВТО, многопланова и состоит из нескольких этапов. Как показывает опыт стран-соискателей, этот процесс занимает в среднем 5-7 лет. Все указанные ниже процедуры присоединения полностью распространяются и на Россию.

- На первом этапе в рамках специальных **Рабочих групп** (в РГ по присоединению России к ВТО 67 стран, включая всех основных торговых партнеров) происходит детальное рассмотрение на многостороннем уровне экономического механизма и торгово-политического режима присоединяющейся страны на предмет их соответствия нормам и правилам ВТО.
- После этого начинаются **консультации и переговоры об условиях членства страны-соискателя** в данной организации. Эти консультации и переговоры, как правило, проводятся на двустороннем уровне со всеми заинтересованными странами-членами РГ.

- Прежде всего переговоры касаются "коммерчески значимых" уступок, которые присоединяющаяся страна будет готова предоставить членам ВТО по доступу на ее рынки (фиксируются в двусторонних Протоколах по доступу на рынки товаров и услуг), а также по формату и срокам принятия на себя обязательств по Соглашениям, вытекающих из членства в ВТО (оформляется в Докладе Рабочей группы).

- В свою очередь присоединяющаяся страна, как правило, получает права, которыми обладают и все другие члены ВТО, что практически будет означать прекращение ее дискриминации на внешних рынках. (Хотя, например, Китай не смог добиться получения всех этих прав в полном объеме).
- В случае противоправных действий со стороны какого-либо члена организации, любая страна сможет обращаться с соответствующей жалобой в Орган по разрешению споров (ОРС), решения которого обязательны для безусловного исполнения на национальном уровне каждым участником ВТО.

- **В соответствии с установленной процедурой** результаты всех проведенных переговоров по либерализации доступа на рынки и условия присоединения оформляются следующими официальными документами:
- - Докладом Рабочей группы, где изложен весь пакет прав и обязательств, которые страна-соискатель примет на себя по итогам переговоров;
- - Списком обязательств по тарифным уступкам в области товаров и по уровню поддержки сельского хозяйства;
- - Перечнем специфических обязательств по услугам и Списком изъятий из РНБ;
- - Протоколом о присоединении, юридически оформляющим достигнутые договоренности на дву- и многостороннем уровнях.

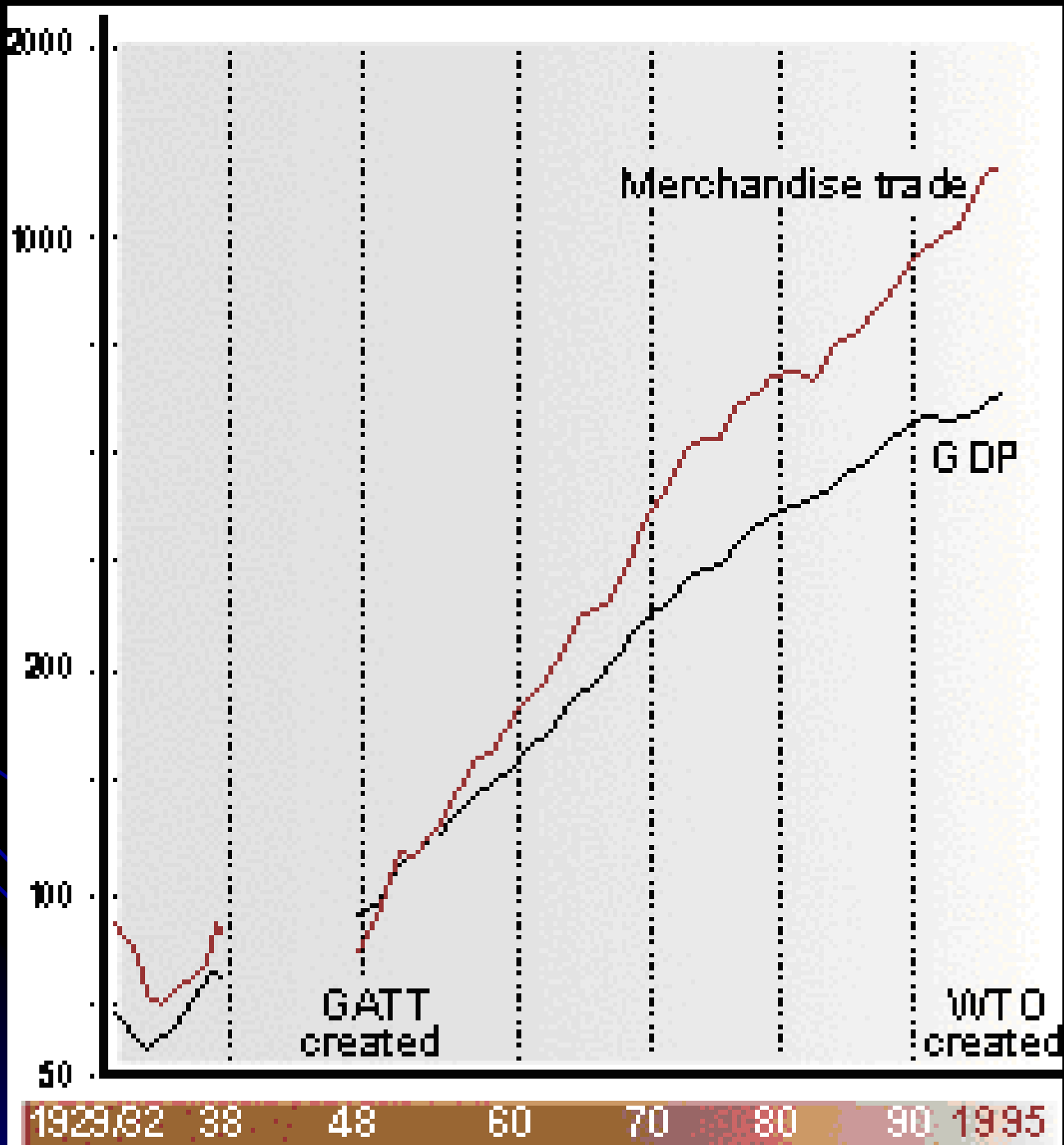
- Одним из главных условий присоединения новых стран к ВТО является приведение их национального законодательства и практики регулирования внешнеэкономической деятельности в соответствие с положениями пакета соглашений Уругвайского раунда.
- На заключительном этапе присоединения происходит **ратификация национальным законодательным органом страны-соискателя всего пакета документов, согласованного в рамках Рабочей Группы и утвержденного Генеральным советом**. После этого указанные обязательства становятся частью документов ВТО и национального законодательства, а сама страна-кандидат получает статус члена ВТО.

Принципы международного торгового режима

- **Наибольшее благоприятствование** (most-favored nation) - режим, при котором одно государство на правах взаимности предоставляет другому государству такие же условия в экономических отношениях, какие оно предоставляет или будет предоставлять любому третьему государству
- **Национальный режим** - режим межгосударственных экономических отношений, при котором на правах взаимности одно государство предоставляет на своей территории другому государству такие же права, льготы и привилегии, какие предоставляются ее собственным физическим и юридическим лицам и торговым судам
- Дальнейшая либерализация торговли
- Предсказуемость посредством выполнения взаимных обязательств и транспарентности
- Продвижение справедливой конкуренции
- Поддержка усилий, направленных на развитие и проведение экономических реформ

Результаты усилий по либерализации международной торговли:

- **Снижение тарифных барьеров.** В настоящее время таможенные тарифы на промышленную продукцию составляют в среднем около 3,8 % в развитых странах.
- 44% импорта промышленных товаров освобождены от таможенного обложения.
- Доля импорта развитых стран, облагаемого высокими пошлинами (свыше 15%), снизилась, с 1995 года, с 7% до 5 %; а развивающихся стран – с 9% до 5%.
- **Рост мировой торговли.** Объём международной торговли в 2000 превысил уровень 1950 года в 22 раза. В 2007 году стоимостной объём мирового экспорта составил свыше 13,8 трил. долл., а импорта – свыше 14 трил. долл.

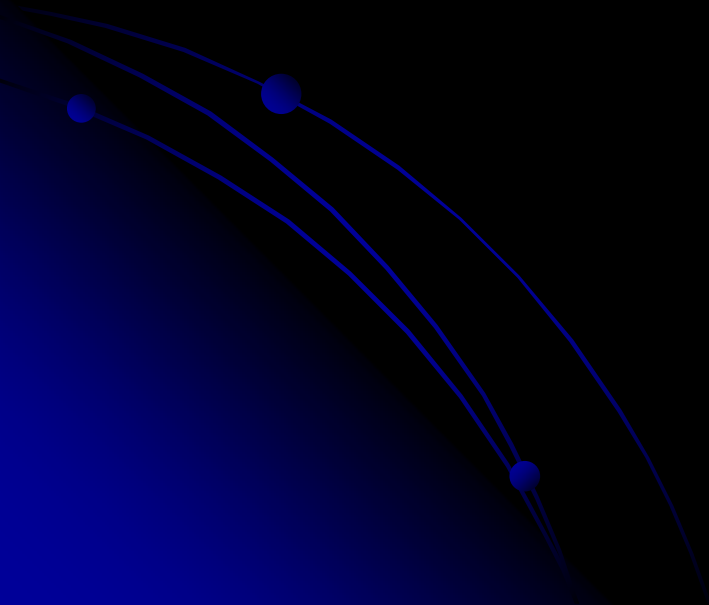


Основные аспекты мирового торгового режима:

- Торговля товарами (Генеральное соглашение по торговле товарами – ГАТТ – General Agreement on Tariffs and Trade -GATT).
- - тарифы
- - промышленные стандарты
- - санитарные нормы
- - оценка качества
- Торговля услугами (Генеральное соглашение по торговле услугами – ГАТС – General Agreement on Trade in Services -GATS)
- Аспекты интеллектуальной собственности (ТРИПС), относящиеся к внешней торговле (Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights – TRIPS)

Doha Development Agenda

- 4-ая министерская конференция 2001 года в Дохе приняла решение о начале нового раунда торговых переговоров



- Вопросы на повестке дня международных переговоров:

- 1. Государственная поддержка сельского хозяйства.
- 2. Субсидирование промышленности.
- 3. Вопросы регулирования: защита окружающей среды, защита здоровья и обеспечение безопасности потребителя.
- 4. Вопросы регулирования: телекоммуникационного, банковского и транспортного секторов
- 5. Торговля услугами.
- 6. Защита интеллектуальной собственности.
- 7. Государственная закупочная деятельность