

Министерство образования и науки Российской Федерации

Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса

А.Ю. МАМЫЧЕВ
М.К. ФИЛИПОВА
А.С. КАМИНСКАЯ

ПРАВОВЕДЕНИЕ

Учебное пособие

Владивосток
Издательство ВГУЭС
2015

УДК 34
ББК 67
М22

Рецензент: *А.Ю. Мордовцев*, д-р юрид. наук, профессор, кафедра теории и истории российского и зарубежного права ФГБОУ ВПО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса»

Мамычев, А.Ю.

М22 ПРАВОВЕДЕНИЕ [Текст]: учебное пособие / А.Ю. Мамычев, М.К. Филиппова, А.С. Каминская. – Владивосток : Изд-во ВГУЭС, 2015. – 152 с.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с примерной программой курса «Правоведение», утвержденной Министерством образования Российской Федерации. В доступной форме излагаются основные вопросы основ российского права, а также содержится основной теоретический материал по вопросам правового регулирования широкого круга общественных отношений. Центральная идея пособия – приоритет и обеспечение прав и свобод человека.

Для студентов всех форм обучения высших учебных заведений, обучающихся по неюридическим специальностям.

УДК 34
ББК 67

© Издательство Владивостокского государственного университета экономики и сервиса, оформление, 2015

ВВЕДЕНИЕ

*Права и свободы человека, его
честь и достоинства – высшая
ценность общества и государства*

Все граждане России равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, убеждений, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств. Лица, виновные в нарушении равноправия, привлекаются к ответственности на основании закона.

Каждый гражданин России вправе защищать свои права, свободы и законные интересы всеми способами, не противоречащими закону.

Цели учебного пособия – помочь студентам:

- лучше усвоить, закрепить, систематизировать правовой материал;
- ориентироваться в законодательстве, находить необходимую правовую информацию;
- обосновывать принятые решения на основе действующего законодательства;
- защищать свои права и свободы, как человека и гражданина России.

Основные задачи учебного пособия – формирование знаний:

- об основных понятиях и идеях, касающихся государства, права, морали; о взаимоотношениях государства и личности;
- о своих правах, свободах и обязанностях перед государством и обществом, а также об ответственности за нарушение законов;
- об основах гражданского, административного, трудового, уголовного и других отраслей права.

Предметом изучения дисциплины «Правоведение» являются основные правовые институты, такие, как конституционное, административное, гражданское, уголовное, семейное, трудовое, экологическое право, без изучения которых невозможно говорить о перспективах построения гражданского общества и правового государства в России.

Система курса дисциплины «Правоведение» обширна и включает в себя разделы многих отраслей права, поэтому, приступая к изучению данной дисциплины, необходимо ознакомиться с перечнем нормативно-правовых актов, научной литературой, которые содержатся в данном учебном пособии.

Изучение данной дисциплины способствует формированию знаний российского законодательства, что позволит будущим специалистам реализовать полученные знания при решении кадровых вопросов и вопросов управления коллективом, а также в хозяйственной предпринимательской деятельности.

Правовые знания необходимы каждому студенту – гражданину России, независимо от получаемой им в будущем профессии. Знания – это важный инструмент защиты своих прав и свобод.

Раздел I

ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Тема 1. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО, ИХ РОЛЬ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

- 1.1. Понятие и признаки государства.*
- 1.2. Основные теории происхождения государства.*
- 1.3. Понятие формы государства: характеристика ее структурных элементов.*
- 1.4. Функции и механизм государства.*
- 1.5. Право: понятие, сущность, назначения и признаки права.*
- 1.6. Право и государство.*

1.1. Понятие и признаки государства

В политико-юридической литературе существует множество дефиниций понятия **«государство»**. Н. Коркунов определял его как «общественный союз свободных людей с принудительно установленным мирным порядком посредством предоставления исключительного права принуждения только органам государства» [33]; а Л. Петражицкий [60] как «совокупность психологического взаимодействия людей и их объединений». Л. Тихомиров утверждал, что государство – это союз членов социальных групп, основанный на общечеловеческом принципе справедливости, под соответствующей ему верховной властью» Общим во всех данных определениях выступает то, что названные ученые включали в качестве специфических видовых отличий государства такие его важнейшие характеристики, как народ, публичную власть и территорию [Цит. по 5].

По нашему мнению, **государство** – это суверенная организация концентрированной власти, официально представляющая и охватывающая все общество (народ, нации и национальности, классы, слои,

социальные группы) в пределах, определенных территорий [43]. Государство характеризуют следующие признаки, отличающие его как от догосударственных, так и негосударственных организаций:

- 1) наличие публичной власти, выделенной из общества и не совпадающей с населением страны;
- 2) система налогов, податей, займов;
- 3) разделение населения по административно-территориальным единицам;
- 4) суверенитет – верховенство власти внутри страны и независимость государства в международных отношениях;
- 5) право как особый регулятор общественных отношений;
- 6) монополия на правотворчество (издает законы, подзаконные акты, создает юридические прецеденты, санкционирует обычаи, трансформируя их в юридические правила поведения);
- 7) монополия на легальное применение силы, физического принуждения (возможность лишить граждан высших ценностей, каковыми являются жизнь и свобода, определяет особую действенность государственной власти);
- 8) устойчивые правовые связи с населением, проживающим на его территории (гражданство, подданство);
- 9) обладание определенными материальными средствами для проведения своей политики (государственная собственность, бюджет, валюта и т.п.);
- 10) монополия на официальное представительство всего общества (никакая иная структура не вправе представлять всю страну);
- 11) наличие государственных символов – герба, флага, гимна.

1.2. Основные теории происхождения государства

Теологическая теория. Получила распространение во времена средневековья. Ее основателями считаются Аврелий Августин (354–450) и Фома Аквинский (1225–1274).

По мнению представителей данной теории, государство – продукт божественной воли, в силу чего государственная власть вечна и неизблема, зависима главным образом от религиозных организаций и деятелей. Отсюда каждый обязан подчиняться государю во всем. Существующее социально-экономическое и правовое неравенство людей предопределено той же божественной волей, с чем необходимо смириться и не оказывать сопротивления продолжателю на земле власти Бога. Следовательно, непослушание государственной власти может расцениваться как непослушание Всевышнему [44].

Патриархальная теория рассматривает возникновение государства непосредственно из разросшейся семьи, а власть монарху конструи-

рует из власти отца над членами его семьи. Представители теории патриархального происхождения государства экстраполируют понятие «семья» на понятие «государство», а такие категории, как «отец», «члены семьи» необоснованно отождествляются, соответственно, с категориями «государь», «подданные». К наиболее известным представителям патриархальной теории происхождения государства можно отнести древнегреческого философа Аристотеля, английского мыслителя XVII в. Р. Фильмера, русского социолога Н.К. Михайловского и др [44].

Договорная теория происхождения государства изложена в многочисленных работах выдающихся мыслителей. Следует назвать такие имена, как Г. Гроций и Б. Спиноза (Голландия), Т. Гоббс, Дж. Локк и Дж. Лильборн (Англия), Ж.Ж. Руссо (Франция), А.Н. Радищева и др. [Цит по 5]. По их мнению, государство возникает как продукт сознательного творчества, как результат договора, в который вступают люди, находившиеся до этого в «естественном», первобытном состоянии. Государство – это рациональное объединение людей на основе соглашения между ними, в силу которого они передают часть своей свободы, своей власти государству. Договорная теория была крупным шагом вперед в познании государства, ибо порывала с религиозными представлениями о происхождении государственности и политической власти. Эта концепция имеет и глубокое демократическое содержание, обосновывая естественное право народа на свержение власти негодного правителя вплоть до восстания [17].

Теория насилия основой происхождения государства полагает акт насилия, как правило, завоевание одного народа другим. Для закрепления власти победителя над завоеванным народом, для насилия над ним и создается государство. А это насилие и подчинение властвующим подвластных является основой возникновения экономического господства. В результате войн племена перерождались в касты, сословия и классы. Завоеватели превращали покоренных в рабов. Следовательно, государство – не итог внутреннего развития общества, а навязанная ему извне сила. Наиболее видными её сторонниками являются немецкий философ и экономист Е. Дюринг (1833-1921), австрийский социолог и государствовед Л. Гумплович (1838-1909), известный « ревизионист марксизма» К. Каутский (1854-1939) и др [Цит. по 5].

К представителям **материалистической теории** происхождения государства обычно относят К. Маркса, Ф. Энгельса, В.И. Ленина. Они объясняют возникновение государственности, прежде всего, социально-экономическими причинами. Первостепенное значение для развития экономики, а следовательно, и для появления государственности имели три крупных разделения труда (от земледелия отделилось скотоводство и ремесло, обособился класс людей, занятых только обменом). Подобное разделение труда и связанное с ним совершенствование орудий

труда дали толчок росту его производительности. Возник избыточный продукт, который в конечном счете и привел к возникновению частной собственности, в результате чего общество раскололось на имущие и неимущие классы, на эксплуататоров и эксплуатируемых. Важнейшим последствием появления частной собственности выступает выделение публичной власти, уже не совпадающей с обществом и не выражающей интересы всех его членов. Властная роль переходит к богатым людям, к специальной категории управляющих. Для защиты своих экономических интересов они создают новую политическую структуру – государство, которое служит, прежде всего, как инструмент проведения воли имущих. Таким образом, государство возникло преимущественно в целях сохранения и поддержки господства одного класса над другим, а также в целях обеспечения существования и функционирования общества как целостного организма [44].

Среди наиболее известных представителей **психологической теории** происхождения государства можно выделить Л.И. Петражицкого, Г. Тарда, З. Фрейда и др. Они связывают появление государственности с особыми свойствами человеческой психики: потребностью людей во власти над другими людьми, стремлением подчиняться, подражать. Причины происхождения государства заключаются в тех способностях, которые первобытный человек приписывал племенным вождям, жрецам, шаманам, колдунам и др. Их магическая сила, психическая энергия (они делали охоту удачной, боролись с болезнями, предугадывали события и т.п.) создавали условия для зависимости сознания членов первобытного общества от вышеназванной элиты. Именно из власти, приписываемой этой элите, и возникает власть государственная. Государство необходимо как для удовлетворения потребностей большей части людей в подчинении, послушании, повиновении определенным лицам в обществе, так и для подавления агрессивных влечений некоторых индивидов. Отсюда природа государства – психологическая, коренящаяся в закономерностях человеческого сознания. Государство, по мнению представителей данной теории, – продукт разрешения психологических противоречий между инициативными (активными) личностями, способными к принятию ответственных решений, и пассивной массой, способной лишь к подражательным действиям, исполняющим данные решения.

Солидаристская концепция государства. Развивал ее один из создателей французской социологической школы Э. Дюркгейм (1858–1917). Он исходил из того, что человеческое общество характеризует не только индивидуализм, но и общность, взаимозависимость, коллективное сознание. Государство, по его мнению, возникает как организация для формирования новых форм солидарности, поскольку по мере своего развития общество требует все большего количества предпринимаемых совместных усилий.

1.3. Понятие формы государства: характеристика ее структурных элементов

В форме государства выражается его строение, на которое влияют как социально-экономические факторы, так и природные, климатические условия, национально-исторические и религиозные особенности, культурный уровень развития общества и т.п. Например, в Англии в результате своеобразного компромисса между буржуазией и феодалами возникла ограниченная (конституционная) монархия, в России в силу многонационального состава населения и огромных территорий больше предпосылок для федеративного устройства государства.

Форма государства представляет совокупность трех принципиальных характеристик государства:

- форма правления;
- форма административно-территориального устройства;
- политико-правовой режим.

Под **формой правления** понимается способ организации высших органов государственной власти: порядок их образования, принципы их взаимоотношения между собой, степень участия народных масс в их формировании и деятельности. Форма правления имеет основополагающие значения для изучения конституционно-правового регулирования организации и функционирования государства [44].

Различаются две основные формы правления – монархия и республика.

Монархия (от греческого *monarchia* – единовластие) – это форма правления, при которой во главе государства стоит единоличный монарх (король, царь, император, шах и т.п.) [Там же]. Власть принадлежит ему, как правило, по наследству, юридически бессрочно. Монархия сложилась в период рабовладельческого общества, была основной формой правления при феодализме и сейчас сохранилась в ряде стран. Монархии – форме правления – присущи четкие юридические признаки:

- 1) власть передается по наследству;
- 2) осуществляется бессрочно;
- 3) не зависит от волеизъявления населения.

Монархии бывают **неограниченными**, т.е. в них отсутствуют представительные учреждения народа, а единственным носителем суверенитета государства является монарх (например, абсолютные монархии последнего периода эпохи феодализма, из современных – Саудовская Аравия, Бруней), и **ограниченными (конституционными)**, в которых наряду с монархом носителями суверенитета выступают другие высшие государственные органы, ограничивающие власть главы государства (Великобритания, Япония, Испания, Швеция, Норвегия и др.).

Хотя ряд современных государств с монархической формой правления приняли конституции и сформировали парламенты (Катар, Кувейт и др.), по существу они продолжают оставаться абсолютными, поскольку конституции данных стран устанавливают, что вся власть исходит от монарха, а парламенты имеют чисто консультативные prerogatives.

Монархия была господствующей формой правления на протяжении нескольких столетий. В специфической форме она сохраняется и сегодня почти в трети стран мира.

Республика (от латинского *res publica* – государственное, общественное дело) – это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от избирателей или представительного органа [3].

Признаки республики:

- 1) выборность власти;
- 2) ограниченность срока полномочий власти;
- 3) зависимость от избирателей.

В зависимости от того, кто формирует правительство, кому оно подотчетно и подконтрольно, республики подразделяются на президентские, парламентские и смешанные.

В **президентской республике** президент избирается независимо от парламента либо коллегией выборщиков, либо непосредственно народом, он одновременно является главой государства и правительства. Президент сам назначает правительство и руководит его деятельностью. Парламент в данной республике не может вынести вотум недоверия правительству, а президент не может распустить парламент. Однако парламент имеет возможность ограничивать действия президента и правительства с помощью принимаемых законов и через утверждение бюджета, а в ряде случаев может отстранить от должности президента (когда он нарушил конституцию, совершил преступление). Президент, в свою очередь, наделяется правом отлагательного вето (от латинского *veto* – запрет) на решения законодательного органа.

В **парламентской республике** правительство формируется законодательным органом и ответственно перед ним. Парламент может путем голосования выразить вотум доверия либо вотум недоверия деятельности правительства в целом, главы правительства (председателю совета министров, премьер-министру, канцлеру), конкретного министра. Официально главой государства является президент, который избирается либо парламентом, либо коллегией выборщиков, либо прямым голосованием народа. Однако в системе органов государственной власти он занимает скромное место: его обязанности обычно ограничиваются представительными функциями, которые мало чем отличаются

от функций главы государства в конституционных монархиях. Реальной же главой государства выступает руководитель правительства.

Характерной чертой **смешанных республик** является двойная ответственность правительства – и перед президентом, и перед парламентом. В подобных республиках президент и парламент избираются непосредственно народом. Главой государства здесь выступает президент. Он назначает главу правительства и министров с учетом расклада политических сил в парламенте. Глава государства, как правило, председательствует на заседаниях кабинета министров и утверждает его решения. Парламент также имеет возможность контролировать правительство путем утверждения ежегодного бюджета страны, а также посредством права вынесения правительству вотума недоверия.

Форма государственного (административно-территориального) устройства – это элемент формы государства, характеризующий внутреннюю структуру государства, способ его политического и территориального деления, обуславливающий определенные взаимоотношения органов всего государства с органами его составных частей, внутреннее строение государства и особенности правового положения его составных частей [20].

Различают три разновидности форм государственного устройства: унитарное; федеративное; конфедеративное; содружество.

Унитарное государство – простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета; в нем существует единая система высших органов и единая система законодательства [44]. Унитарные государства бывают централизованными – Норвегия, Румыния, Швеция, Дания и т.п. и децентрализованными – Испания, Франция и др., в которых крупные регионы пользуются широкой автономией, самостоятельно решают переданные им в ведение центральными органами вопросы.

Федерация – сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают в той или иной мере государственным суверенитетом и другими признаками государственности; в нем наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство субъектов федерации, как, например, в Германии, Индии, Мексике, Канаде; федерации могут быть построены по территориальному (США) либо по национально-территориальному принципу (Россия) [Там же].

Конфедерация – временный союз государств, образуемый для достижения политических, военных, экономических и прочих целей. Конфедерация не обладает суверенитетом, ибо отсутствует общий для объединившихся субъектов центральный государственный аппарат и отсутствует единая система законодательства. В рамках конфедерации могут создаваться союзные органы, но лишь по тем проблемам, ради решения которых они объединились, и лишь координирующего свойства [Там же].

Содружество – это весьма редкая организация объединения государств, характеризующаяся наличием общих признаков, определенной степенью однородности. Содружество – это не государство, а своеобразное объединения независимых государств. В основе содружества могут лежать межгосударственный договор, устав, декларация, иные юридические акты [44].

Государственный (политико-правовой) режим означает способы и порядок осуществления государственной власти, особенности взаимодействия между властью и обществом, степень участия общества в решении государственных проблем [Там же].

Понятие политического режима является ключевым для формирования представлений об основных системах власти. Именно исходя из политического режима судят о подлинной картине принципов организации политического устройства общества. Политический режим создает определенный политический климат, существующий в той или иной стране в конкретный период ее исторического развития.

В зависимости от особенностей набора методов и средств государственного властвования различают два полярных режима – демократический и антидемократический.

Демократический режим. Понятие «демократия» означает, как известно, народовластие, власть народа [5]. Основные характеристики демократического режима следующие:

- 1) провозглашаются и реально обеспечиваются права и свободы человека и гражданина;
- 2) решения принимаются большинством с учетом интересов меньшинства;
- 3) предполагается существование правового государства и гражданского общества;
- 4) выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти, их подотчетность избирателям;
- 5) силовые структуры (вооруженные силы, полиция, органы безопасности и т.п.) находятся под демократическим контролем общества;
- 6) доминируют методы убеждения, компромисса;
- 7) политический плюрализм, в том числе многопартийность, соревнование политических партий, существование на законных основаниях политической оппозиции;
- 8) гласность; средства массовой информации свободны от цензуры;
- 9) реальное осуществление принципа разделения властей на законодательную (призванную принимать законы, формировать стратегию развития общества), исполнительную (призванную осуществлять принятые законы, претворять их в жизнь, проводить повседневную политику государства) и судебную (призванную выступать арбитром в случаях конфликтов, различного рода правонарушений) [51].

К антидемократическим режимам относят тоталитарные и авторитарные режимы.

Тоталитарный политический режим является, как правило, порождением XX в., это фашистские государства, социалистические государства периодов «культы личности» [3].

Основные характеристики тоталитарного политического режима следующие:

1) государство стремится к глобальному господству над всеми сферами общественной жизни, к всеохватывающей власти;

2) общество практически полностью отчуждено от политической власти, но оно не осознает этого, ибо в политическом сознании формируется представление о «единстве», «слиянии» власти и народа;

3) монопольный государственный контроль над экономикой, средствами массовой информации, культурой, религией и т.д. – вплоть до личной жизни, до мотивов поступков людей;

4) государственная власть формируется бюрократическим способом, по закрытым от общества каналам, окружена «ореолом тайны» и недоступна для контроля со стороны народа;

5) доминирующими методами управления становятся насилие, принуждение, террор;

6) господство одной партии, фактическое сращивание ее профессионального аппарата с государством, запрет оппозиционно настроенных сил; права и свободы человека и гражданина носят декларативный, формальный характер, отсутствуют четкие гарантии их реализации;

7) фактически устраняется плюрализм; централизация государственной власти во главе с диктатором и его окружением; бесконтрольность репрессивных государственных органов со стороны общества и т.д.

Особой разновидностью тоталитарного режима выступает фашистский режим, который можно рассматривать как своего рода радикальный тоталитаризм. Странами, где впервые возникли фашистские организации, были Италия и Германия.

Авторитарный режим – государственно-политическое устройство общества, в котором политическая власть осуществляется конкретным лицом (класс, партия, элитная группа и т.д.) при минимальном участии народа. Главную черту данного режима составляет авторитаризм как метод властвования и управления, как разновидность общественных отношений (например, Испания периода правления Франко, Чили во времена власти Пиночета) [10].

Основные характеристики авторитарного политического режима:

1) в центре и на местах происходит концентрация власти в руках одного или нескольких тесно взаимосвязанных органов при одновременном отчуждении народа от реальных рычагов государственной власти;

2) игнорируется принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную (зачастую президент, исполнительно-распорядительные органы подчиняют себе все остальные органы, наделяются законодательными и судебными полномочиями);

3) роль представительных органов власти ограничена, хотя они и могут существовать;

4) суд выступает, по сути, вспомогательным органом, вместе с которым могут использоваться и внесудебные органы;

5) сужена или сведена на нет сфера действия принципов выборности государственных органов и должностных лиц, подотчетности и подконтрольности их населению;

6) в качестве методов государственного управления доминируют командные, административные, в то же время отсутствует террор;

7) сохраняется ограниченная цензура, «полугласность»;

8) существует частичный плюрализм;

9) права и свободы человека и гражданина главным образом провозглашаются, но реально не обеспечиваются во всей своей полноте;

10) силовые структуры обществу практически неподконтрольны и используются подчас и в сугубо политических целях и т.п. [47].

Авторитарные режимы отличаются от тоталитарных по следующим параметрам: 1) если при тоталитаризме устанавливается всеобщий контроль, то авторитаризм предполагает наличие сфер социальной жизни, недоступных государственному контролю; 2) если при тоталитаризме осуществляется систематический террор по отношению к противникам, то в авторитарном обществе проводится тактика «выборочного» террора, направленного на предотвращение возникновения оппозиции.

1.4. Функции и механизм государства

Функции государства – это основные направления его деятельности, а также цели, способы, формы и средства осуществления такой деятельности [44]. В зависимости от продолжительности действия функции государства классифицируются на постоянные (осуществляются на всех этапах развития государства, например экономическая) и временные (прекращают свое действие с решением определенной задачи, как правило, имеющей чрезвычайный характер, например функция оказания помощи региону, где произошло землетрясение); в зависимости от принципа разделения властей – на законодательные (правотворческие), исполнительные (управленческие) и судебные; в зависимости от значения – на основные (например функция охраны общественного порядка) и неосновные (например функция рассмотрения споров); в зависимости от того, в какой сфере общественной жизни они осуществляются, – на **внутренние** (экономическая, политическая, охрана

правопорядка, социальная, экологическая, фискальная и т.д.) и внешние (оборона страны, содействия по обеспечению международного мира, сотрудничества с другими государствами проявляется в разнообразной деятельности современной России).

Государство реально действует, проявляет себя только как система, как упорядоченная совокупность специальных органов, коллективов людей, осуществляющих управление делами общества от его имени и в пределах предоставленных полномочий. Такие коллективы действуют постоянно и, как правило, на профессиональной основе, что выделяет их из общества и ставит над обществом. Граждане могут принимать то или иное участие в делах государства, но в конечном итоге государственные органы, должностные лица несут персональную ответственность за эффективность своей работы [65].

Механизм государства – это система государственных органов, призванных осуществлять государственную власть, задачи и функции государства. Механизм государства есть та реальная организационная и материальная сила, располагая которой государство проводит ту или иную политику [44].

Характерные черты механизма государства:

1) он представляет собой систему, т.е. упорядоченную совокупность государственных органов, взаимосвязанных между собой. В механизм государства входят законодательные органы (парламент), президент со своей администрацией, исполнительные органы (правительство, министерства, ведомства, государственные комитеты, губернаторы и т.п.), судебные органы (конституционные, верховные, арбитражные и иные суды), прокурорские и иные надзорные органы, милиция, налоговая полиция, вооруженные силы и т.д. – все вместе они составляют единую систему властвования;

2) его целостность обеспечивается едиными целями и задачами. Именно цели и задачи объединяют столь разные государственные подразделения в единый организм, ориентируют их на решение общих проблем, направляют их энергию в определенное позитивное русло;

3) его основным элементом выступают государственные органы, обладающие властными полномочиями;

4) он является той организационной и материальной силой (рычагом), с помощью которой государство осуществляет свою власть, достигает конкретных результатов [47].

Механизм современного государства отличается высокой степенью сложности, многообразием составляющих его частей, блоков, подсистем.

Под структурой механизма государства понимают внутреннее строение, порядок расположения его элементов, их соотношение и взаимосвязь [5]. Таким образом, структура механизма государства – это:

1) **государственный аппарат** – совокупность государственных органов, наделенных властными полномочиями для осуществления государственной власти;

2) **государственные органы** – элементы механизма государства, создаваемые в установленном законом порядке, обладающие установленной законом структурой и наделенные определенной компетенцией;

3) **государственные организации** – элементы механизма государства, которые призваны осуществлять охранительную функцию государства (вооруженные силы, службы безопасности, милиция и т.п.);

4) **государственные учреждения** – элементы механизма государства, осуществляющие непосредственную практическую деятельность по реализации функций государства в социально-культурной, воспитательно-образовательной, научной сферах, непосредственно государственными властными полномочиями не обладающие (библиотека, поликлиника, школа, театр и др.);

5) **государственные предприятия** – элементы механизма государства, представляющие собой систему предприятий, осуществляющие хозяйственно-экономическую деятельность в целях материального обеспечения функционирования государства;

б) **государственные служащие** – лица, специально занимающиеся управлением в государстве;

7) **организации и финансовые средства**, необходимые для обеспечения нормальной деятельности государственного аппарата и механизма государства в целом.

1.5. Право: понятие, сущность, назначения и признаки права

Становление права есть процесс и результат целенаправленной деятельности человека, включающий в себя познание права, его восприятие (оценку) и отношение к нему как к целостному социальному явлению. В результате достаточное количество теорий правопонимания обусловлено различными национальными и региональными традициями. Существуют следующие основные концепции права: естественно-правовая, историческая, нормативистская, материалистическая, психологическая, социологическая.

Теория естественного права логически завершённую форму получила в период буржуазных революций XVII–XVIII вв. Представителями ее являются Т. Гоббс, Дж. Локк, А.Н. Радищев и другие.

Главные идеи этого учения:

1) в рамках данной доктрины разделяется право и закон. Наряду с позитивным правом, т.е. законами, принимаемыми государством, существует высшее, «естественное» право, свойственное человеку от рождения. Это данные от природы неотъемлемые права человека (право на жизнь, свободу, семью, собственность), которые выступают критериями права позитивного;

2) право по существу отождествляется с моралью. По мнению представителей данной теории, такие абстрактные нравственные ценности, как справедливость, свобода, равенство составляют ядро права, определяют собой правотворческий и правоприменительный процессы;

3) источник прав человека содержится не в законодательстве, а в самой «человеческой природе», права даются либо от рождения, либо от Бога.

Историческая школа права сформировалась в конце XVIII – начале XIX в. Ее представителями были Г. Гуго, К.Ф. Савиньи, Г. Пухта и другие.

Основные идеи названной доктрины:

1) право – историческое явление, которое, как и язык, не устанавливается договором, не вводится по чьему-либо указанию, а возникает и развивается постепенно, стихийно;

2) право – это прежде всего правовые обычаи (т.е. исторически сложившиеся правила поведения, влекущие за собой юридические последствия). Законы же производны от обычного права, которое произрастает из недр «национального духа», глубин «народного сознания»;

3) представители этой теории, возникшей во времена феодализма, отрицали права человека, ибо в обычаях той сословной эпохи не могли найти отражения никакие «естественные» права человека.

Нормативистская теория права в наиболее полной степени была сформулирована в XX в. Представителями ее были Р. Штаммлер, П.И. Новгородцев, Г. Кельзен и др.

Основные идеи данного учения:

1) исходным (в частности, для концепции Кельзена) является представление о праве как о системе (пирамиде) норм, где на самом верху находится «основная (суверенная) норма», принятая законодателем, и где каждая низшая норма черпает свою законность в норме большей юридической силы;

2) по Кельзену, право – это сфера должного, а не сущего. Оно, таким образом, не имеет обоснования вне сферы норм должностования и его сила зависит от логичности и стройности системы юридических правил поведения. Поэтому Кельзен считал, что юридическая наука должна изучать право в «чистом виде», вне связи с политическими, социально-экономическими и другими оценками;

3) в основании пирамиды норм находятся индивидуальные акты – решения судов, договоры, предписания администрации, которые также включаются в понятие права и которые тоже должны соответствовать основной (прежде всего конституционной) норме.

Материалистическая теория права возникла в XIX–XX вв. Ее представителями выступили К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин, Г.В. Плеханов и др.

Основными идеями названной доктрины можно считать следующие:

1) право понимается как возведенная в закон воля господствующего класса, т.е. как классовое явление;

2) содержание выраженной в праве классовой воли в конечном счете определяется характером производственных отношений, носителями которых выступают классы собственников, держащие в своих руках государственную власть;

3) право представляет собой такое социальное явление, в котором классовая воля получает государственно-нормативное выражение. Право – это нормы, устанавливаемые и охраняемые государством.

Психологическая теория права наиболее логически завершенную форму получила в XX в. Представители: Л.И. Петражицкий, А. Росс, И. Рейснер и другие.

Основные идеи этой доктрины:

1) психика людей – фактор, определяющий развитие общества, в том числе его мораль, право, государство;

2) понятие и сущность права выводятся не из деятельности законодателя, а, прежде всего, из психологических закономерностей – правовых эмоций людей, которые носят императивно-атрибутивный характер, т.е. представляют собой переживания чувства, связанного с правомочием на что-то (атрибутивная норма), и чувства обязанности сделать что-то (императивная норма);

3) все правовые переживания делятся на два вида права – позитивные (исходящие от государства) и интуитивные (личные, автономные). Последние могут не быть связаны с первыми. Интуитивное право, в отличие от позитивного, выступает подлинным регулятором поведения людей и поэтому должно рассматриваться как «действительное» право. Так, разновидностью переживаний интуитивного права считаются переживания по поводу карточного долга, переживания детьми своих обязанностей в игре и т.п., которые, соответственно, формируют «игорное право», «детское право» и т.д.

Социологическая теория права была сформирована в наиболее законченном виде в XX в. Е. Эрлих, Жени, С.А. Муромцев, Р. Паунд считаются ее ведущими представителями.

Основные идеи заключаются в следующем:

1) разделяют право и закон, хотя делают это не так, как идеологи естественно-правовой доктрины. Право воплощается не в естественных правах и не в законах, а в реализации законов. Если закон находится в области должного, то право – в сфере сущего;

2) под правом понимаются юридические действия, практика, правопорядок, применение законов и т.п. Право – это реальное поведение

субъектов правоотношений: физических и юридических лиц. Отсюда другое название данной доктрины – теория «живого» права;

3) формулируют такое «живое» право, прежде всего, судьи в процессе юрисдикционной деятельности. Они «наполняют» законы правом, вынося соответствующие решения и выступая в этом случае субъектами правотворчества.

Таким образом, в историческом контексте право оценивалось и оценивается по-разному. Названные теории есть самые заметные вехи в процессе правопонимания, в изменении юридического мировоззрения общества.

История возникновения и развития права как формы человеческой культуры и цивилизации при всем многообразии подходов и теорий демонстрирует основное его назначение, а именно – выступать мощным социально-нормативным регулятором, определителем возможных и обязательных вариантов поведения индивидов и их организаций. Существуют сотни, возможно, и тысячи определений права.

Слово «право» – многозначно, имеет богатое разностороннее содержание. Во-первых, его употребляют в общесоциальном смысле (моральное право, право народов и т.п.), в рамках которого речь идет о нравственных, политических, культурных и иных возможностях в поведении субъектов (например, моральное право руководить коллективом; поступить по совести; изменить, следуя моде, свой внешний вид; право члена общественного объединения и т.п.).

Право – это обусловленная природой человека и общества, выражающая свободу личности и утверждающая справедливость система регулирования общественных отношений, которой присущи нормативность, формальная определенность в официальных источниках и обеспеченность возможностью государственного принуждения [44].

Рассмотрим важнейшие признаки права, которые характеризуют его как особую систему регулирования общественных отношений.

1. **Социальность.** Данный признак характеризует основное содержание права, обеспечивающее его общесоциальную функцию.

2. **Нормативность.** Право имеет нормативный характер, выступает как система норм, характеризующаяся логической структурой («если – то – иначе»), установлением масштаба, меры поведения, определяющих границы дозволенного, запрещенного, предписанного.

3. **Формальная определенность.** Правовые нормы, как правило, фиксируются в письменном виде в специальной форме.

4. **Обязательность.** Правовые нормы обеспечиваются возможностью государственного принуждения.

5. **Интеллектуально-волевой характер права.** Право – это проявление воли и сознания людей. Интеллектуальная сторона права состо-

ит в том, что оно есть форма отражения социальных закономерностей и общественных отношений.

6. **Неперсонифицированность.** Этот признак подчеркивает, что юридические нормы не имеют, как правило, конкретного определенного, индивидуального адресата, а направлены неопределенному, абстрактному кругу лиц.

7. **Системность.** Право представляет собой достаточно сложное системное образование. Правовые нормы не существуют изолированно. Они всегда взаимосвязаны между собой и образуют системы различной сложности (отрасли, институты права и др.)

8. **Процедурность.** Право, как система норм, включает в себя четкие процедуры создания, применения и защиты. Наличие процессуального порядка – это характерный признак права, определяющий его связь с различными звеньями государственного аппарата (судом, прокуратурой, полицией и др.).

9. **Институциональность** – изданию норм права соответствует определенный порядок их принятия (правотворчество), в результате которого они приобретают соответствующую форму (нормативный акт, юридический прецедент, и т.д.).

1.6. Право и государство

Проблема соотношения права и государства всегда имела дискуссионный характер. Так, один из ярких представителей классической Московской школы философии права Н.Н. Алексеев в первой четверти XX века писал: «Из тех логических признаков, которые вводятся в это понятие современным государствоведением, наиболее важным является, конечно, элемент власти. Поистине, государство немислимо без власти, как окружность немислима без центра. С этим моментом власти и следует связать рассмотрение вопроса об отношении права и государства... между правом и властью нет никакой непримиримой противоположности, а следовательно, нет противоположности и между государством и правом. Правопорядок не противостоит государству, как нечто совершенно чуждое власти... Право относится к государству, как власть к власти. Властность и есть та стихия, которая может соединять государство и право» [Цит. по 3]. Его коллега по Московскому университету И.А. Ильин также (правда совсем в другом теоретическом ракурсе) не обошел своим вниманием данную проблему. «Право и государство, – отмечает он, – живут по существу в *субъекте права*, им, *субъектом*, *его* душою, *его* духом» [30]. В отечественной юридической науке советского периода вопрос о соотношении этих двух феноменов цивилизации решался, чаще всего, в пользу государства. Право рассматривалось

в качестве производного явления, зависящего от *воли* государства, классов, социально-экономической ситуации и т.д.

В настоящее время в специальной литературе рассматривается несколько теоретических позиций по данной проблеме. Наиболее традиционной для российской политико-юридической мысли является **этически-тоталитарная концепция**, которая исходит из того, что государство выше и важнее права, что оно творит право и использует его как инструмент своей политики. Данная концепция наиболее устоялась в российском дискурсе, опирается на марксистско-ленинское понимание сущности государства и права. В традиционной марксистской трактовке государство, выражая волю господствующего класса, стоит выше права. Этически-тоталитарный подход окончательно сформировался в ходе дискуссий 30–40-х гг., имеет государственно-классовый оттенок, долгие годы культивировался ленинско-сталинскими правоведами. Не случайно понятие правового государства воспринималось вплоть до конца 80-х гг. как нечто одиозное, противоречащее социалистическому правопониманию и задачам советского государства. Этически-тоталитарная модель отнюдь не была теоретической выдумкой: массовые репрессии в стране, беззаконие и страх представляли собой ее практическое воплощение.

Противоположной концепцией, раскрывающей специфику соотношения государства и права, является **либеральная концепция**. Данная модель сформировалась в рамках западной юридической и политической традиции и базируется на естественно-правовой теории, согласно которой, как известно, право выше и важнее государства. Либеральная концепция стала осваиваться отечественным общественным сознанием в последние годы. «Право выше государства» – в каком смысле? Может быть, оно исторически (генетически) предшествует образованию государства? Такой тезис исторически не подтвержден. Возьмем другой аспект: право существует в современном общественном сознании и поведении людей до и не зависимо от издания государством юридических норм? Но это – не право, а всего лишь правосознание, идеология или мораль. На привычной для нас материалистической почве трудно породить идеи естественного права... Наконец, формулу «право выше государства», может быть, надо понимать в том смысле, что оно всегда соблюдается государственной властью? Это было бы хорошо, да только реальные события свидетельствуют вроде бы об обратном...» [36]. Либеральное понимание соотношения права и государства в условиях российской действительности в настоящее время является выражением, скорее, желаемого, чем действительного.

Таким образом, обе концепции представляют собой две крайности одной проблемы. Обе предполагают некоторое однозначное, простое решение вопроса, противопоставляют право и государство друг другу. В действительности взаимосвязь соотносимых явлений достаточно сложна. А

потому отношение между ними следует проводить под углом зрения анализа их единства, различия и многостороннего воздействия друг на друга.

Академик В.Н. Кудрявцев сформулировал третью, **прагматическую концепцию**: право создается государством, которое вместе с тем должно быть с ним связано [36]. Конечно, эта формула в целом отражает либеральные пожелания, но она, несомненно, ближе к политической и юридической реальности, чем «чистая» либеральная концепция. Кудрявцев отмечает, что «выражение: «право создается государством» не надо толковать упрощенно; если исходить из признания права в широком смысле, то, разумеется, государство не создает ни правосознание, ни правовой идеологии (хотя и влияет на них), ни непосредственно – большей части правовых отношений. Но оно создает центральное «ядро» права, а именно: юридические нормы, без которых не существует и право в целом» [Там же]. Государство и право нерасторжимы. Как явления цивилизации они имеют единую социально-экономическую основу, во многом одинаковы процессы развития, не могут существовать и развиваться друг без друга. Вместе с тем государство и право различаются по своей структуре, способам функционирования и т.п. Например, если государство состоит из органов и учреждений, то основой права являются нормы, объединенные в институты и отрасли. С другой стороны, государство является центральным звеном политической системы общества, а право – стержневым элементом системы социального регулирования.

Современная юридическая наука считает, что основными сферами воздействия государства на право являются правотворчество и правореализация. Однако ошибочно преувеличивать его роль в этом процессе, так как государство в буквальном смысле не творит, не создает право, оно придает необходимую юридическую форму тем притязаниям и потребностям, которые уже созрели в ходе саморазвития общества. Все-таки такие свойства права, как формальная определенность и общеобязательность приобретаются благодаря исключительно государственному влиянию.

Само государство также объективно нуждается в праве. Право юридически оформляет государство, регулирует основные стороны его функционирования и тем самым придает государству и его деятельности легитимный характер. Оно регламентирует порядок формирования органов государства, закрепляет их властные полномочия, упорядочивает их отношения между собой и с населением, устанавливает пределы вмешательства в частную жизнь, в работу институтов гражданского общества. Право «связывает» государство, делает его «безопасным» для граждан: не допускает каких-либо произвольных действий по отношению к социуму. С другой стороны, в последние годы усилилась роль международного права. Государства юридически регламентируют свои действия по отношению друг к другу и всему мировому сообществу. Таким образом,

право – важнейшее и необходимое средство юридического общения со всеми субъектами как внутри страны, так и за ее пределами.

Вопросы и задания для самоконтроля

Задание 1. *Определите, какие теории происхождения государства кратко изложены ниже.*

Содержание теории	Название теории
Основатели церкви имели два меча. Один они оставили себе, вложив его в ножны. Второй вручили государям для того, чтобы те могли управлять государствами и решать споры с другими странами. Процесс возникновения государства подобен процессу сотворения Богом мира	
Государства появились в результате коренных изменений в экономике в первобытном обществе. Произошло разделение труда. Появились богатые и бедные, образовались классы. Чтобы управлять в новых условиях, потребовалась сила, которая подавляла бы эксплуатируемых и защищала интересы богатых. Такой силой стало государство	
Человеческие расы физически и психологически неравноценны. Есть раса высшая и расы низшие. Высшая раса призвана господствовать над остальными с помощью государства и законов	
Войны, грубая сила – вот «повивальная бабка государства». Государство создается завоевателями и является средством поддержания господства над побежденными	
После многолетних войн, в ходе которых выяснялось, кто кому должен подчиняться, люди собрались вместе и договорились, что одни будут править (соблюдая при этом определенные правила и неся «бремя власти»), а другие – их слушаться, платить налоги, нести военную службу и т.д.	
Государство происходит из семьи и является результатом ее разрастания. Оно является высшей формой человеческого общения. Государственная власть – это продолжение отцовской власти, власти главы семьи	
Проявления государственной власти являются следствием того, что у одних людей сильна потребность властвовать, а у других – подчиняться. Народ – пассивная масса, предназначенная для подчинения. Властвуют люди, одаренные качествами лидеров, правителей, хозяев	

Задание 2. «Государство есть высшая форма общежития, высшее проявление народности в общественной сфере. В нем неопределенная народность собирается в единое тело, получает единое отечество, становится народом. В нем верховная власть служит представительницей высшей воли общественной, каков бы ни был образ правления. Эта общественная воля подчиняет себе воли частные и устанавливает таким образом твердый порядок в обществе» (В. Н. Чичерин, правовед).

Согласны ли вы с этим высказыванием? Как, по вашему мнению, попытался бы опровергнуть высказывание Б.Н. Чичерина тот, кто противопоставляет интересы государства и личности?

Задание 3. На территории России китайцы на свои деньги строят заводы, покупают предприятия, участки земли, строят дома и т.п. *Скажите, нельзя ли это расценить как расширение границ Китая? Является ли в таком случае территория необходимым признаком государства?*

Задание 4. Страны Бенилюкса (Бельгия, Нидерланды, Люксембург) не имеют армий. Они вступили в НАТО, которое в случае агрессии с чьей-либо стороны обязуется эти страны защищать.

Скажите, потеряли ли эти страны государственность? Если нет, то является ли армия необходимым признаком государства?

Задание 5. Телевидение как-то показывало материал журналиста, побывавшего в Бразилии. Речь в нем шла о небольшом городке с населением около 10 тысяч человек, расположенном недалеко от Рио-де-Жанейро. Здесь некогда был полицейский участок, но он закрылся, поскольку в городке уже года два не было совершено ни одного правонарушения. Также закрыли и тюрьму, начальник которой устал от безделья. Не оказалось в данном городке и суда. На вопрос журналиста: «У вас что, никто друг с другом не спорит и не конфликтует?» – жители отвечали, что если споры и возникают, то они обращаются за помощью к мэру городка.

Скажите, можно ли говорить о том, что правоохранные органы являются необходимым признаком государства?

Нормативные акты и литература

1. Абдуллаев, М.И. Теория государства и права: учебник / М.И. Абдуллаев. – М., 2009.
2. Любашиц, В.Я. Теория государства и права / В.Я. Любашиц, А.Ю. Мордовцев, А.Ю. Мамычев. – 2-е изд. доп. и перераб. – Ростов н/Д: Феникс, 2010. – 604 с.
3. Матузов, Н.И. Теория государства и права / Н.И. Матузов, А.В. Малько. – М.: Юрист, 2010. – 512 с.
4. Основы права: учебник / под ред. проф. М.И. Абдулаева. – СПб., 2013.
5. Субботина, И.Б. Основы теории государства и права: сборник схем и определения по курсу «Правоведение» / И.Б. Субботина. – М., 2011.

Тема 2. ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И ИСТОЧНИКИ РОССИЙСКОГО ПРАВА

2.1. Понятие, структура и виды норм права.

2.2. Основные правовые системы современности.

2.3. Источники российского права.

2.4. Закон и подзаконные акты.

2.5. Правонарушение и юридическая ответственность.

2.6. Значение законности и правопорядка в современном обществе.

2.1. Понятие, структура и виды норм права

Право представляет собой сложную и многообразную систему юридических норм, общих правил поведения, распространяющихся на большой круг лиц и ситуаций, функционирующих относительно длительный период времени.

Норма права – это общеобязательное, формально определенное правило поведения, установленное либо санкционированное государством и направленное на урегулирование общественных отношений.

Юридическая норма – первичная клеточка права, исходный элемент его системы. Поэтому естественно, что данной норме свойственны основные черты права как особого социального явления [44].

Из этого не следует, что понятия «право» и «норма права» соотносятся между собой как целое и часть. К признакам нормы права относят:

1) **общезначимость** правовой нормы означает то, что она выражает сложившиеся в обществе типичные (часто повторяющиеся) отношения, являющиеся наиболее значимыми, важными для конкретного общества, имеющие в то же время позитивную социальную ценность;

2) **общеобязательность** указывает на то, что в содержании правовой нормы находится обязательное для соблюдения правило (образец) поведения, которое должно исполняться всеми кому оно адресуется;

3) юридическая норма, в отличие от иных социальных норм, гарантируется механизмом **государственного принуждения**. К нарушителям правил поведения, указанных в содержании нормы, применяются меры государственно-правового воздействия, что обеспечивает действенность и эффективность нормы права;

4) норма права является **официальным выразителем государственной воли**. Она не только исходит от государства, но и является выразителем государственно оформленной волей всего общества;

5) **неперсонифицированность и многократность применения**. Юридическая норма обращена к абстрактной группе лиц, поскольку в ее содержании не указывается конкретного исполнителя зафиксированно-

го в ней правила поведения, а рассчитана на определенный видовой круг лиц, либо на все общества в целом. Кроме того, юридическая норма – неограниченный предел действия, т.е. ее действие не прекращается после ее использования;

6) **формальная определенность** нормы права. Это текстуальное закрепление ее содержания в официальном документе (например, в законе и иных нормативно-правовых актах);

7) **социальная обусловленность** юридической нормы. Как и всякое социальное явление, норма права, с одной стороны, несет отпечаток той общественной среды, в контексте которой она возникла, а с другой – она не только оказывает воздействие на эту среду, но и сама оказывается под влиянием различных общественных процессов;

8) **системность и институциональность** нормы права. Системность правовых норм проявляется в иерархически-структурном построении норм, во взаимодействии и взаимовлиянии последних друг на друга, в специализации и интеграции норм различных отраслей и институтов права. Институциональность норм права выражается в том, что каждая норма есть устойчивый социально-правовой институт, регулирующий типичные отношения субъектов (институт – означает устойчивость и воспроизводство определенного вида опривыченных действий [44].

Каждая правовая норма, будучи «клеточкой» системы права в свою очередь имеет внутреннюю структуру. **Структура правовой нормы** – это ее внутреннее строение, элементы которого имеют специфическую связь и соотношение. Логически завершенная правовая норма состоит из трех частей: **гипотеза; диспозиция; санкция.**

Гипотеза дает нам ответ на вопрос: при каких обстоятельствах необходимо руководствоваться данной нормой; **диспозиция** – какое правило поведения закрепляется; **санкция** – какова юридическая ответственность за нарушение данного правила поведения. Все составляющие элементы правовой нормы логически взаимосвязаны. **Логическая конструкция правовой нормы** – это своеобразная модель возможного поведения, сформировавшаяся в ходе общественного развития, призванная регулировать взаимоотношения между субъектами правоотношений. Структуру правовой нормы обычно можно представить в виде формулы: **«Если... то... иначе»**. Например, в Семейном кодексе Российской Федерации содержится норма: «Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке» (ст. 65). В данной статье присутствуют все три элемента логической структуры правовой нормы. **Гипотеза** – это та часть правовой нормы, которая указывает на конкретные жизненные обстоятельства (условия), при наличии или отсутствии которых и реализуется эта норма [44]. **Гипотеза** содержит условия, с помощью

которых удается определить, подпадает ли конкретная жизненная ситуация под действие данной правовой нормы. Она содержит сведения о фактических обстоятельствах, при наличии которых должно быть реализовано то или иное правовое предписание, то есть определяет сферу действия правовой нормы. Классификацию гипотез можно осуществлять по следующим основаниям (критериям): во-первых, по объему и способам изложения условий реализации правовой нормы и, во-вторых, по степени определенности этих обстоятельств, изложенных в норме права. По объему изложения гипотезы делятся на простые и сложные. Если в гипотезе указано одно условие, с наличием или отсутствием которого связывается действие правовой нормы, то такая гипотеза называется **простой**. А **сложная** гипотеза указывает на несколько обстоятельств, которые вместе служат достаточным основанием для реализации правовой нормы. Если норма права связана с одним из нескольких условий, перечисленных в статье нормативно-правового акта, то такая гипотеза называется **альтернативной**. По способам изложения гипотезы подразделяются на казуистические и абстрактные. **Казуистическая гипотеза** определяет обстоятельства реализации правовой нормы конкретными видовыми признаками, а абстрактная гипотеза – через общие, родовые признаки. В зависимости от того, насколько точно указаны обстоятельства реализации правовой нормы, гипотезы подразделяются на определенные и относительно определенные. **Определенная гипотеза** четко и ясно перечисляет конкретные условия, наличие которых требует осуществления заключенного в норме правового предписания. **Относительно определенная гипотеза** предоставляет субъектам применения права возможность самостоятельно решать в каждом отдельном случае вопрос о наличии либо отсутствии этих условий. Относительно определенная гипотеза является дополнением к основной, всегда четко определенной гипотезе. **Диспозиция** – часть правовой нормы, которая указывает на само правило поведения. Она является центральным элементом правовой нормы [44]. Именно в диспозиции наиболее четко и последовательно проявляются сущность и функции правовой нормы. Диспозиции, в зависимости от степени определенности, можно классифицировать на определенные, альтернативные и бланкетные. **Определенная диспозиция** точно и четко обязывает участников правоотношений, каким образом они должны строить свое поведение. **Альтернативная диспозиция** дает возможность субъектам права строить свое поведение в пределах, установленных юридической нормой. **Бланкетная диспозиция** содержит правило поведения в самой общей форме, отсылая субъекта реализации своих правомочий к другим юридическим нормам.

Санкция – часть правовой нормы, которая указывает на неблагоприятные последствия, возникающие в результате нарушения юридиче-

ской нормы, то есть это меры наказания, ответственность за несоблюдение нормы права [44]. Различают несколько видов санкций. По степени определенности санкции подразделяются на абсолютно определенные, относительно определенные и альтернативные. В **абсолютно определенных санкциях** точно указана мера наказания. В **относительно определенных санкциях** предусмотрена возможность выбора меры наказания в пределах одной санкции по усмотрению правоприменительного органа в зависимости от конкретных обстоятельств, смягчающих или отягчающих вину правонарушителя. В **альтернативных санкциях** суду или другому правоприменительному органу дана возможность выбора одной из мер наказания, предусмотренных данной правовой нормой: «... наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового». Норма права может содержаться и в нескольких статьях нормативно-правового акта. В статье нормативно-правового акта часто содержатся не все структурные элементы юридической нормы. Чаще всего в статьях нормативно-правового акта содержится два элемента правовой нормы: гипотеза и диспозиция или диспозиция и санкция. Даже если статья нормативного акта содержит лишь один или два элемента структуры правовой нормы, это лишь означает, что остальные элементы ее логической структуры находятся в других статьях того же или другого нормативно-правового акта.

Виды правовых норм. Классификация правовых норм может быть осуществлена по различным основаниям. **По предмету правового регулирования** нормы права подразделяются на конституционные, административные, гражданские, уголовные, процессуальные и т.д. В свою очередь отраслевые нормы с точки зрения их предметной направленности делятся на материальные и процессуальные. **Материальные нормы права** устанавливают права и обязанности субъектов права, их правовое положение, пределы правового регулирования и т.д. **Процессуальные нормы права** регулируют отношения, связанные с осуществлением, реализацией права. Главная особенность норм процессуального права – это их процедурный характер. Нормы процессуального права призваны обеспечить специальный порядок досудебной и судебной защиты общественных отношений, урегулированных правом. **По методу правового регулирования** правовые нормы подразделяются на императивные и диспозитивные. **Императивные нормы** предусматривают строго обязательное выполнение субъектами правоотношений предписаний, предусмотренных в правилах поведения, то есть не допускают никаких отклонений от содержащегося в норме предписания. Императивные нормы содержат абсолютно определенное правило, которое не может быть никем изменено. В основном это нормы административного, финансо-

вого, уголовного, некоторые нормы гражданского и трудового права. **Диспозитивные нормы** оставляют определенный простор субъектам права для свободного волеизъявления, то есть они сами могут договориться по вопросам реализации субъективных прав и обязанностей. В этих нормах содержатся относительно определенные диспозиции. Преимущественно эти нормы реализуются в гражданско-правовых отношениях [44].

По **функциональной природе** правовые нормы делятся, прежде всего, на регулятивные и охранительные. **Регулятивные нормы** устанавливают взаимные права и обязанности субъектов правоотношений, то есть возможные пределы поведения субъектов права. А **охранительные нормы** устанавливают и регламентируют меры юридической ответственности к лицам, нарушившим субъективные права участников правоотношений. По форме изложения нормы права могут быть **управомочивающими** («Каждый имеет право на жизнь» – ст. 20 Конституции РФ), **обязывающими** («Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» – ст. 58 Конституции РФ) и **запрещающими** («Запрещается требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами» – ст. 60 Трудового кодекса РФ) [Там же].

Нормы-принципы – это нормы, закрепляющие основополагающие, исходные начала права. Они не создают непосредственно прав и обязанностей, а указывают принципиальное направление правового регулирования, в чем и заключается их функциональное предназначение. **Дефинитивные нормы** дают определения юридических понятий и категорий таких, как: преступление, наказание, штраф, сделка и т. д., например, «Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания» (ст. 14 Уголовного кодекса РФ). По кругу лиц, на которых распространяются правовые нормы, различаются общие и специальные нормы. **Общие нормы** распространяют свое действие на всех лиц данной территории, а **специальные нормы** – действуют лишь в отношении определенной категории субъектов (военнослужащих, пенсионеров, женщин и др.) [Там же].

2.2. Основные правовые системы современности

Правовые системы различных государств отличаются большим многообразием, спецификой, а иногда и уникальностью. Вместе с тем при всем многообразии характеристик, факторов и путей развития национальных систем можно назвать четыре основные семьи национальных систем права: романо-германская, англо-саксонская, религиозно-

общинные юридические системы ряда стран Азии и Африки и правовые системы при авторитарных политических режимах. Их различие зависит от экономических и социально-политических условий развития общественной жизни. **Романо-германская** (правовые системы Франции, Германии, Италии, Испании и др.) – это семья правовых систем, характеризующаяся высоким уровнем нормативных обобщений, который достигается с помощью кодифицированных актов и выражен в абстрактно формулируемых нормах, структурно-замкнутой нормативной системе писаного права. Основным источником права для данной правовой семьи является **закон**. Тогда как роль обычая, в сравнении с законами, очень ограничена и практически не имеет значения источника права. Судебный прецедент зачастую не имеет существенного влияния, а роль закона настолько велика, что прецедент не может восприниматься как самостоятельный источник права. Все страны романо-германской семьи имеют конституции, которые наделяются высшей юридической силой [44].

Англо-саксонская семья – это национальная правовая система Англии, США, Канады, Австралии и ряда других стран, характеризуется тем, что юридическое регулирование строится на судебной практике, на прецедентах – судебных решениях, которые становятся юридически обязательными при рассмотрении судами аналогичных жизненных ситуаций. В целом англо-саксонская правовая семья ориентирована на гибкое правотворчество, поддержание престижа судебной системы и максимальный учет конкретных обстоятельств юридического дела [Там же].

Религиозные (традиционные) правовые семья – это системы юридического регулирования, которые в силу особых экономических, политических, духовно-нравственных условий функционируют на основе связанности регулируемыми формами, такими как религиозные, традиционные, обычно общинные и др. Для этой правовой семьи характерно переплетение права и религии [Там же].

Правовые системы при авторитарных режимах – группа правовых систем по структуре весьма близка к вышерассмотренной семье. Отличие заключается в том, что для данной группы правовых систем с внешней стороны характерно использование элементов современной юридической, правовой культуры, институтов правосудия и законодательства. При этом отрицается юридическая значимость прав человека и отсутствует действительно независимое правосудие [Там же].

2.3. Источники российского права

Право выражается на практике в определенном виде, который принято называть формой права. Как и всякая форма, форма права может

рассматриваться с внутренней и внешней стороны. Внешняя форма права называется **источником права**.

В мировом юридическом пространстве, где сосуществуют и взаимно влияют друг на друга различные правовые системы, известны следующие виды источников права: нормативный акт, правовой обычай, судебный прецедент, договор нормативного содержания, общие принципы права, религиозные тексты. Из всех вышеназванных источников права применительно к Российской Федерации можно выделить три вида: **нормативный акт, нормативный договор и правовой обычай**.

Наиболее характерным для Российской Федерации источником права является **нормативный акт**.

Правом издания нормативных актов обладают не все государственные органы, а лишь законодательные и исполнительные органы власти. Среди нормативно-правовых актов основное место в системе источников права занимает закон, который принимается законодательным органом и обладает высшей юридической силой.

Нормативный договор как источник права представляет собой соглашение, содержащее правовые нормы, регулирующие отношения между различными субъектами права (например коллективный договор) [5]. Подобные договоры не только устанавливают права и обязанности сторон, но и могут быть направлены на установление норм права, которым будут подчиняться участники. Среди договоров нормативного содержания особое место занимают международные договоры, которые являются результатом согласования воли нескольких государств.

Юридический прецедент. В отечественной юридической науке до сих пор остается дискуссионным вопрос о том, является ли источником права юридический прецедент. Такое положение вещей обусловлено тем, что в юридической теории и на практике до сих пор продолжает господствовать нормативистский (позитивистский) подход к праву, доставшийся нам в наследство от прежнего советского режима. Советская власть категорически не воспринимала судебную практику в качестве источника права, потому что решения суда были не приемлемы для тоталитарного режима в качестве источника права, так как органы судебной власти в силу их большей независимости и квалификации могли принимать решения не угодные господствовавшему режиму. Таким образом, с теоретической и практической точек зрения нормативистский подход к праву обусловил непризнание судебной практики в качестве источника права [3].

Правовой обычай. В российской правовой системе юридический обычай как источник права занимает незначительное место, то есть действует только в тех случаях, когда возможность его применения оговаривается действующим законодательством. Так, например, ссылка на применение правового обычая содержится в действующем гражданском

законодательстве (ст. 5 Гражданского кодекса РФ «Обычаи делового оборота»), где говорится, что «обычаем делового оборота признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе» [44].

Кроме вышеназванных источников позитивного права выделяют также в религиозных (традиционных) правовых системах:

Священные тексты – это различного рода сакральные тексты, в содержании которых сформулированы религиозно-правовые правила, имеющие обязательный характер. Например, Библия, Коран, сунна в мусульманском праве [3].

Доктринальные положения, сформулированные в книгах религиозно-правового характера, которые содержат профессиональное толкование священных текстов, интерпретируют основные религиозно-правовые положения и требования священных писаний [5]. Так, например, в системе правосудия в мусульманско-правовой системе судья при рассмотрении конкретного дела никогда практически не обращается непосредственно к Корану или сунне, а ссылается на авторитетного и общепризнанного автора, дающего доктринальное толкование священного писания.

2.4. Закон и подзаконные акты

По юридической силе нормативно-правовые акты подразделяются на две большие группы: законы и подзаконные акты.

Высшей юридической силой среди нормативных актов обладает Конституция Российской Федерации, которая является основой действующего законодательства.

Закон – это принимаемый в особом порядке и обладающий высшей юридической силой нормативно-правовой акт, выражающий государственную волю по важным вопросам общественной жизни [5]. Законы принимаются высшими представительными органами федерации, ее субъектов и на референдуме. Этим обусловлено верховенство закона, придание ему высшей юридической силы по отношению к нормативным актам других государственных органов. Законы издаются в определенном порядке и для них характерна особая законотворческая процедура.

Исходя из значимости содержащихся в законе норм, они делятся на **конституционные** и **обыкновенные**. Для конституционных законов установлена более сложная процедура прохождения и принятия в Федеральном собрании, и на принятый конституционный закон не может быть наложено вето Президента. В свою очередь, обыкновенные законы делятся на кодификационные и текущие.

Подзаконные нормативно-правовые акты издаются в соответствии с законами, на основе закона, во исполнение его, для конкретизации законодательных предписаний или их толкования или установления первичных норм. Подзаконные акты также могут быть подразделены на виды по юридической силе: указы и распоряжения Президента; постановления и распоряжения Правительства; нормативные акты отдельных министерств и ведомств (приказы, инструкции и положения); нормативные акты местных органов власти и управления в форме решений, распоряжений и постановлений; локальные нормативные акты, издаваемые в пределах компетенции отдельного предприятия, учреждения или организации [44].

Действие нормативного акта во времени обусловлено моментом признания за ним с конкретного момента времени определенной юридической силы, т.е. четкого места в системе иерархии актов национального законодательства, а под окончанием его действия момент прекращения юридической силы нормативно-правового акта [Там же]. Следует выделить несколько вариантов **вступления в юридическую силу** нормативно-правовых актов:

1) по истечению определенного срока после его официального опубликования. Так, например, федеральные законы, нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти РФ вступают в юридическую силу на территории РФ по истечению *десяти дней* после их опубликования. Акты Президента РФ и Правительства РФ вступают в силу по истечению *семи дней* после их официального опубликования. Акты министерств и ведомств, соответственно, после десяти дней после их опубликования и подлежат государственной регистрации в Министерстве юстиции;

2) посредством указания в тексте нормативно-правового акта срока вступления этого акта в действие;

3) через указание на иные обстоятельства, с которыми связывается вступление акта в юридическую силу (например, «с момента подписания», «с момента опубликования», «с момента утверждения» и т.д.). Кроме того, есть часть нормативно-правовых актов, которые не публикуются, а рассылаются в соответствующие ведомства, учреждения и организации. Они вступают в юридическую силу с момента их получения этими органами, если иное не предусмотрено в самом тексте акта [Там же].

Прекращение действие нормативно-правового акта, или, иными словами, утратой юридической силы следует считать следующие обстоятельства:

1) истечение срока действия, на который был принят тот или иной нормативно-правовой акт (так называемые срочные акты, имеется в виду указанный срок действия их юридической силы);

2) отмена действия нормативно-правового акта уполномоченным на то органом с изданием соответствующего «акта отмены»;

3) в связи с фактической заменой нормативно-правового акта новым принятым актом, регулирующим ту же группу общественных отношений.

Принятый государственными органами нормативно-правовой акт распространяет свое действие на те общественные отношения, которые возникли после его принятия, т.е. становясь причиной этих уже правовых явлений. Поэтому действие актов, как правило, обращено в будущее, на поведение, совершенное с учетом получения нормативно-правовым актом юридической силы. Отсюда вытекает весьма важный правовой принцип, в соответствии с которым **нормативно-правовые акты не имеют обратной силы**, другими словами, они не распространяются на отношения, протекающие между субъектами до момента вступления этого акта в юридическую силу (так называемое положение римского права: «Lex ad praeteriam non valet» – Закон обратной силы не имеет) [44].

Действие нормативно-правовых актов в пространстве

По общему правилу нормативно-правовые акты по критерию действия в пространстве подразделяются на общие и местные [Там же]. Под первыми понимают те акты, которые действуют на всем пространстве государственной территории. В свою очередь, местные акты, напротив, охватывают только известную часть территории государства и вне своей области не имеют юридической силы. Местные акты, как правило, обладают преимущественно историческим и этнонациональным характерами, обусловлены размерами территории, местными правовыми обычаями и традициями.

В современной теории права при рассмотрении пространственных пределов действия нормативно-правовых актов выделяют два основных принципа: территориальный и экстерриториальный.

Территориальный принцип отражает действия нормативно-правового акта в пределах территории, на которую распространяется юрисдикция субъекта, издавшего этот нормативный акт. Здесь нормативно-правовые акты, как правило, подразделяются на:

1) **государственные**, действующие на всей территории государства. При этом под государственной территорией понимается все пространство, находящееся по суверенной власти конкретного государства. Оно включает в себя: *во-первых*, сухопутную территорию (недра и континентальный шлейф); *во-вторых*, водную территорию, включающую внутренние воды (морские воды, воды портов, воды заливов и т.д.), территориальное море – полоса прибрежных морских вод шириной не более 12 морских миль; *в-третьих*, воздушное пространство над сухопутной и водной территорией, а также территориальным морем; *в-четвертых*, территории военных и гражданских кораблей, речных и воздушных судов, космических кораблей и станций, а также других объектов, находящихся в космосе и открытом море, принадлежащих данному государству [Там же];

2) **местные**, т.е. акты территориальных органов власти, действие которых распространяется на определенную часть территории государства. Например, акты субъектов РФ действуют исключительно на территории соответствующего субъекта, акты органов местного самоуправления – на территории определенного муниципального образования [44];

3) **локальные** – это нормативно-правовые акты, действующие на территории отдельно взятых предприятий, учреждений, организаций. Примером таких актов может служить устав той или иной организации [Там же].

Экстерриториальный принцип означает распространение действия нормативно-правового акта данного субъекта правотворчества за пределы территории его юрисдикции. Например, действие нормативно-правового акта за пределами государства, где он был издан (на территории посольств и дипломатических представительств за рубежом), а также при рассмотрении судом определенных внешнеторговых сделок, по некоторым делам о наследстве допускается использование иностранного законодательства.

Действие нормативно-правовых актов по кругу лиц. Исходя из данного содержания нормативно-правовые акты по общему правилу подразделяются на: общие и специальные. **Общие** акты простирают свое действие на всех граждан государства без различия их состояния и охватывают все подлежащие им отношения. Однако из этого правила есть исключение. Так, действующее уголовное законодательство РФ простирает свое действие не только на лиц, находящихся на территории России, но и на ее граждан, находящихся за границей РФ.

Специальные нормативно-правовые акты, напротив, издаются для определенного круга лиц и отдельных (специальных) отношений, отличающихся специфическими свойствами, которые не соответствуют общим нормам и требуют поэтому особых норм. Как отмечает известный русский юрист Е.Н. Трубецкой, данные виды нормативно-правовых актов «вызываются разнообразием целей общественной жизни и издаются в тех случаях, когда общее правило не может быть приспособлено к индивидуальному случаю, а потому они сами по себе не преследуют исключительно интересы отдельных лиц и вовсе не являются результатом произвола» [Цит. по 5]. Данный вид специальных нормативно-правовых актов, – продолжает исследователь, – «имеют в виду особенную природу известных отношений, которую они стремятся определить: таковы отношения мореходства, торговли, рабочего, военного класса и проч.» [44].

Кроме общих и специальных актов, выделяют также более частные виды нормативно-правовых актов, **например привилегии**, которые устанавливают какие-либо преимущества в пользу тех или иных лиц или группы лиц. Предоставление определенному лицу привилегии означает предоставление определенных положительных прав, например, право на изобретение или освобождение от определенного общего предписания (от налогов и других повинностей). Привилегии в большинстве

случаев оказываются необходимыми и составляют справедливое вознаграждение лица (группы лиц) за заслуги перед родиной, государством, обществом, организацией и т.п.

Таким образом, адресность нормативно-правовых актов обусловлена содержанием и назначением актов. Большая часть нормативных актов имеют значение для всех субъектов как индивидуальных, так и коллективных, находящихся и осуществляющих свою деятельность на территории определенного государства. Применительно к Российской Федерации к таковым актам можно отнести Конституцию РФ, Федеральные конституционные законы и иные нормативно-правовые акты, закрепляющие основополагающие права, свободы и юридические обязанности субъектов. Другие нормативно-правовые акты имеют ограниченную значимость и адресованы лишь конкретной категории лиц (студентам, пенсионерам, военнослужащим и т.д.).

Имеет свои особенности действие нормативно-правовых актов в отношении иностранцев и лиц без гражданства, поскольку, находясь на территории другого государства, на них также простирается действие того законодательства, в пространстве которого они находятся. Тем не менее, им не предоставляется некоторых прав (их еще называют дополнительные, например, ряд политических прав – право избирать и быть избранным) и не возлагаются определенные обязанности (например, обязанность службы в вооруженных силах страны). Кроме сказанного, в ряде случаев действующее законодательство страны может не распространяться на иностранцев. Примером этому могут служить определенные группы иностранцев (главы государств и правительств, сотрудники посольств и консульств), которые обладают *дипломатическим иммунитетом* и не подлежат уголовной и административной ответственности по законам страны пребывания.

Особую категорию адресатов нормативно-правовых актов составляют лица с двойным гражданством, а также беженцы и перемещенные лица. Особенностью правового статуса лиц с двойным гражданством является то, что они становятся адресатами законодательства двух и более государств. В свою очередь, беженцы, покинувшие страну в силу каких-то чрезвычайных обстоятельств (политическое преследование, стихийные бедствия, военные действия и т.п.), также становятся субъектами правовых отношений нескольких государств. Отличие вынужденных переселенцев от беженцев в том, что они, по сути, покинули не в целом суверенное государство, а какой-либо регион данной страны.

2.5. Правонарушение и юридическая ответственность

Правоотношение – это общественное отношение, урегулированное правовой нормой. Главной особенностью правовых отношений яв-

ляется наличие у их участников юридических прав и обязанностей. Основные участники правоотношений – физические лица и юридические лица, иногда субъектом правоотношения может выступать народ, например, при проведении референдума [48].

Физические лица – это граждане, иностранцы и лица без гражданства (апатриды), лица с двойным гражданством (бипатриды), находящиеся на территории конкретного государства [Там же]. **Коллективные субъекты правовых отношений** имеют более обширную классификацию. К ним относятся:

- 1) государство в целом,
- 2) государственные органы и учреждения,
- 3) общественные объединения,
- 4) субъекты РФ,
- 5) избирательные округа,
- 6) религиозные организации,
- 7) промышленные предприятия и иностранные фирмы.

По российскому законодательству далеко не все организации и учреждения могут выступать в качестве юридических лиц, а только те, которые отвечают определенным условиям (зафиксированы в ст. 48 ГК РФ).

Юридическими лицами признаются организации, обладающие следующими признаками:

- 1) имеют обособленное имущество;
- 2) отвечают по своим обязательствам этим имуществом;
- 3) от своего имени могут приобретать и осуществлять права и нести обязанности;
- 4) выступать истцом или ответчиком в суде.

Чтобы быть участником правоотношения, необходимо обладать определенными юридическими качествами. Речь идет о правоспособности, дееспособности и деликтоспособности.

Правоспособность – это признаваемая государством общая возможность иметь предусмотренные законом права и обязанности, способность быть их носителем.

Правоспособностью в равной мере обладают все граждане без исключения, она возникает в момент их рождения и прекращается со смертью. Главное в правоспособности – это не права, а принципиальная возможность или способность иметь их. Впервые понятия правоспособности были сформулированы и введены в практику европейскими кодексами XIX века (французский Гражданский кодекс 1804 г., германская Гражданское уложение 1896 г.). Однако к тому времени категорией правоспособности пользовалось и английское гражданское право [Там же].

Дееспособность – это не только возможность субъекта иметь права и обязанности, но и способность осуществлять их своими личными дей-

ствиями, отвечать за последствия, быть участником правовых отношений [Там же].

У организаций, юридических лиц правоспособность и дееспособность возникают одновременно с момента их образования. Правоспособность у физических лиц по общему правилу возникает с момента рождения.

Возникновение дееспособности связано с двумя условиями: возрастом и состоянием психики физического лица.

В полном объеме дееспособность наступает с 18 лет. Считается, что в этом возрасте человек достигает такого уровня социальной и интеллектуальной зрелости, когда он осознает значение своих поступков и может самостоятельно руководить своими действиями. Дееспособностью не обладают малолетние дети до 14 лет и душевнобольные лица, которые могут иметь известные права, но не могут их осуществлять. За них это делают законные представители – родители, опекуны, попечители. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет могут совершать необходимые гражданские сделки, но только с письменного согласия родителей, усыновителей или попечителей. Тем не менее, они вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки, распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами, осуществлять авторские и изобретательные права, вносить вклады в кредитные учреждения (ст. 26 ГК РФ).

Дееспособность может быть **полная, частичная и ограниченная**. Полная наступает с 18 лет, частичная – с 14 лет, ограниченная – когда лицо ограничивается в дееспособности по суду (злоупотребление алкоголем, наркомания). Гражданский кодекс РФ ввел понятие эмансипации (ст. 27). Кодекс устанавливает, что несовершеннолетний, достигший 16 лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе, по контракту или с согласия родителей занимается предпринимательской деятельностью [48].

Деликтоспособность физического лица означает способность нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение [44]. Так, гражданин может быть привлечен к уголовной ответственности с 16 лет, за отдельные виды преступлений – с 14 лет. Полная гражданско-правовая ответственность возникает с 18 лет. Таким образом, в разных отраслях права и в разных нормах установлены свои возрастные пороги деликтоспособности. К разновидностям дееспособности относят также **сделкоспособность**, т.е. способность лично, своими действиями совершать гражданско-правовые сделки [48].

Права и обязанности участников правоотношения называются субъективными правами и обязанностями. Для приобретения и осуществления субъективных прав и обязанностей необходимы конкретные обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Такие обстоятельства называются юридическими фактами и могут быть событиями и действиями. Юри-

дические действия делятся на правомерные и неправомерные, и те, и другие порождают правовые последствия. Наиболее распространены правомерные действия, которые прямо направлены на установление, изменение или прекращение правоотношений. Неправомерные действия – это правонарушения. Закон связывает с неправомерными действиями наступление неблагоприятных юридических последствий.

К **правонарушениям** относятся все действия, нарушающие нормы права и установленные ими права и обязанности. Социальной сущностью всех правонарушений является их общественная опасность, вредность для существующей системы, общественных отношений, для данного общественного строя.

Правонарушения могут быть уголовными, административными, гражданскими, трудовыми и т.д. Все виды правонарушений объединяет то, что они обладают признаками правонарушений и их совокупность составляет юридический состав правонарушения, в который включают: 1) субъект правонарушения – право- и дееспособные физические, юридические лица, коллективы людей; 2) объект правонарушения – общественные отношения, регулируемые и охраняемые правом; 3) объективная сторона – совокупность внешних признаков: деяние, противоправность, вредоносный результат; 4) субъективная сторона – совокупность внутренних признаков, характеризующих отношение лица к своему деянию, его последствиям и указывающих на виновность такого деяния [44].

За правонарушения наступает **юридическая ответственность**, которая по своему содержанию состоит в применении мер государственного принуждения за нарушение обязанностей, предусмотренных правовыми нормами. К обстоятельствам, исключающим не только юридическую ответственность, но и противоправность деяния, относятся: невиняемость, необходимая оборона, крайняя необходимость, малозначительность правонарушения и казус, т.е. противоречивый случай. Для существа обстоятельств, исключающих юридическую ответственность, имеет важное значение принцип презумпции невиновности, который призван исключить необоснованное применение наказания к обвиняемым в правонарушении [48].

2.6. Значение законности и правопорядка в современном обществе

Законность представляет собой взаимоотношения органов государства с гражданами, при которых эти взаимоотношения строятся на основе законов, а за отступление от них наступает юридическая ответственность. Суть данного понятия состоит в строгом, точном и неукоснительном соблюдении, исполнении и применении норм права участниками общественных отношений. Обязанность соблюдения законов ложится на обе стороны, а юридическая ответственность за неисполнение законов возлагается на любую сторону независимо от положения субъек-

та. Следовательно, режим законности уравнивает всех граждан общества по отношению к законам [5].

Принципы законности образуют основное ее содержание и состоят в следующем: единство законности, верховенство закона, целесообразность и реальность. Гарантиями законности являются средства и условия, обеспечивающие соблюдение правовых предписаний. Правовыми гарантиями законности выступают следующие факторы: совершенствование законодательства, надзорно-контрольные мероприятия, меры защиты и ответственности. Законность необходимо отличать от близкого понятия правопорядка, который основывается на законности.

Правопорядок – это совокупность правовых отношений, урегулированных правом и основанных на законности [5]. Следовательно, правопорядок – это фактическое состояние общественных отношений и результат законности. Среди особенностей правопорядка можно выделить следующие: предусмотренность данных отношений в нормах права; возникновение правопорядка после реализации норм; обеспечение его соблюдения средствами государства; правопорядок является результатом законности. Правопорядок составляет основу более широкого понятия – общественный порядок, который представляет собой состояние упорядоченности общественных отношений, достигаемое с помощью соблюдения правовых норм и других социальных регуляторов.

Вопросы и задания для самоконтроля

Задание 1. *Определите, какие группы понятий характерны для ограниченной (парламентарной) монархии, а какие – для республики:*

президент избиратели парламент граждане импичмент	
наследственность единовластие подданные двор парламент	

Задание 2. В США проживает не меньше национальностей, чем в России (среди них такие коренные жители, как индейцы, мексиканцы, эскимосы и т.д.). *Как думаете, почему эта страна выбрала территориальную федерацию, а не национально-территориальную, как Россия?*

Задание 3. *Прочитайте приведенный ниже текст и проанализируйте государство с точки зрения формы правления.*

1. Как следует из надписей, большинство вавилонских царей (Навуходоносор, Набонид) проявляли интерес к археологии. Но у царя было много забот по управлению страной. Он должен был надзирать за высшими чиновниками, контролируя, как они выполняют свои функции, рассматривать планы строительства крупных сооружений в сельском хозяйстве и в царских имениях, а также принимать послов и лиц, приносящих дань. У царя был большой гарем, в котором жили девушки из всех частей страны и принцессы из дальних краев. Царь располагал обширным штатом придворных, на которых он, по своему усмотрению, мог возлагать различные обязанности. Дела двора контролировали высшие вельможи. Кроме высших имелись многочисленные средние, мелкие чины.

2. В 50–60-е гг. XIX в. английские предприниматели укрепили свои позиции в политической жизни страны. Влияние королевской власти было сведено до минимума. Между двумя влиятельными политическими силами – виги и тори (современные консерваторы и либералы) – шла упорная борьба за власть. Королева Виктория (1819–1901) и ее супруг пытались оказывать давление на министров в интересах торийской знати, вмешивались во внешние дела.

Большую роль в жизни страны играл парламент, где большее количество мест на выборах старались получить те или иные партии.

Задание 4. Составьте схему, используя понятия.

«Форма государства», «форма правления», «форма государственно-го устройства», «форма политического режима», «монархия», «республика», «абсолютная монархия», «ограниченная монархия», «дуалистическая монархия», «парламентарная монархия», «парламентская республика», «президентская республика», «смешанная республика», «социалистическая республика».

Задание 5. Прочитайте высказывания. Назовите достоинства и недостатки демократии. Объясните, какие преимущества дает демократический строй гражданам.

Л. Питер: «Меньшинство нередко становится большинством, потому что встает с постели и голосует»; «Выборы – единственная гонка, в которой выигрывают большинство участников».

У. Роджерс: «После выборов и после женитьбы редко получаешь то, что хотел».

Э. Бенеш: «Она (демократия) постоянно разгорается и развивается по линии наименьшего вреда ДЛЯ людей, живущих в таком развивающемся обществе. Бывают ошибки, бывают периоды, когда трудно соблюсти врачебное требование «Не навреди». Но общество, прошедшее по такому пути, всегда исцеляется. Демократия сама по себе имеет потенциал к развитию, саморазвитию. Она эволюционистична, если так можно выразиться. Демократия по-настоящему человечна. Да, она знает человеческие слабости и страдания, страсти, проявления эгоизма и эмоций. Но она делает эти явления очевидными, и она умеет быть строга к ним. Демократия знает,

что никакой общественный строй не может быть совершенным. Она знает, такого идеального строя нет, что идеалы недостижимы – именно из-за людских слабостей... но она держит эти идеалы в памяти как урок на будущее. Демократия верит в возможности человека – и это один из источников ее совершенствования. Она ведет человека по пути самоулучшения. Она заставляет быть мужественным, стойко преодолевать страдание. Но она делает жизнь достойной того, чтобы ее называли жизнью».

Б.Н. Чичерин: «При выборе лица избиратели руководствуются не столько его способностями, сколько соответствием его образа мыслей и направления с их мнениями и интересами, и хотя юридически он становится независимым, общение мыслей должно сохраняться постоянно; остается зависимость нравственная. Если же связь исчезла, если представитель или сами избиратели отклонились от прежних убеждений, новые выборы дают гражданам возможность восстановить согласие, заменив прежнего представителя другим. Кратковременные выборы имеют в виду постоянное возобновление этой нравственной связи представителя с избирателями, тогда как цель долгих сроков состоит в большем ограждении общих государственных интересов посредством большей независимости представителей от случайных перемен и колебаний общественного мнения».

Задание 6. Заполните таблицу.

Функции государства	Проявление функций в деятельности государства
Внутренние	
Политическая	
Экономическая	
Социальная	
Идеологическая	
Финансовый контроль	
Правоохранительная	
Экологическая	
Внешние	
Сотрудничество с другими государствами	
Оборона страны	

Задание 7. Между студентами Ветровым и Климовым возник спор. Ветров утверждал, что диспозицией является элемент нормы права, определяющий условия, при которых данная норма вступает в действие. Гипотеза, по его мнению, – это элемент нормы права, предусматриваю-

щий меру ответственности за совершенное правонарушение. Климов ему возражал, объясняя при этом, что гипотеза устанавливает условия, при которых норма права вступает в действие, диспозиция указывает на правило поведения, а санкция предусматривает меру ответственности, которая будет применена к нарушителю этого правила. *Чей ответ является правильным?*

Задание 8. Студентке Перепелкиной преподаватель предложил ответить на вопрос «Какие законы и подзаконные нормативные правовые акты действуют на территории РФ?». Подумав, она сказала, что к законам относятся Конституция РФ, законы субъектов федерации, нормативные ведомственные акты органов исполнительной власти РФ и субъектов. К подзаконным нормативно-правовым актам, по ее мнению, относятся указы Президента РФ, различные постановления, договоры. Какие ошибки допустила Перепелкина? Обоснуйте ответ.

Задание 9. Студент Блинов, находясь на лекции, невнимательно слушал преподавателя, поэтому затруднялся ответить на вопрос: «В чем отличие между правоспособностью и дееспособностью физических и юридических лиц?»

Задание 10. *Найдите гипотезу, диспозицию и санкцию в ст. 17 Основ законодательства РФ о нотариате: «Нотариус, занимающийся частной практикой, умышленно разгласивший сведения о совершенном нотариальном действии или совершивший нотариальное действие, противоречащее законодательству Российской Федерации, обязан по решению суда возместить причиненный вследствие этого ущерб».*

Нормативные акты и литература

Байлов, А.В. Основы правоведения: краткое учеб. пособие / А.В. Байлов, С.Н. Макаренко. – Ростов н/Д: Эксперт бюро, 2010. – 68 с.

Любашниц, В.Я. Теория государства и права / В.Я. Любашниц, А.Ю. Мордовцев, А.Ю. Мамычев. – 2-е изд., доп. и перераб. – Ростов н/Д: Феникс, 2010. – 604 с.

Магузов, Н.И. Теория государства и права / Н.И. Магузов, А.В. Малько. – М.: Юрист, 2010. – 512 с.

Нерсесянц, В.С. Юриспруденция. Введение в курс общей теории права и государства: для юрид. вузов и фак-тов / Ин-т Государства и права РАН / В.С. Нерсесянц. – М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2009. – 282 с.

Основы правоведения: учеб. пособие для студентов неюридических специальностей / В.И. Власов, В.В. Низовцев, В.А. Шевченко. – Ростов н/Д: Феникс, 2012. – 576 с.

Субботина, И.Б. Основы теории государства и права: сб. схем и определений по курсу «Правоведения» / И.Б. Субботина. – М., 2011.

Раздел II

ОСНОВНЫЕ ОТРАСЛИ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Тема 3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ, НАРОДОВЛАСТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 3.1. Конституция РФ – основной закон государства.
- 3.2. Основы конституционного строя Российской Федерации.
- 3.3. Конституционно-правовой статус личности.

3.1. Конституция РФ – основной закон государства

Конституция – это основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий и регулирующий базовые общественные отношения в сфере правового статуса личности, институтов гражданского общества, организации государства и функционирования публичной власти. Именно с понятием «конституция» связана ее сущность – основной закон государства призван служить главным ограничителем для власти в отношениях с человеком и обществом. Сущность конституции, в свою очередь, проявляется через ее основные юридические свойства (то есть характерные признаки, определяющие качественное своеобразие этого документа), к которым относятся:

- 1) выступление в качестве основного закона государства;
- 2) юридическое верховенство;
- 3) выполнение роли основы всей правовой системы страны;
- 4) стабильность.

Иногда к свойствам конституции относят и другие признаки – легитимность, преемственность, перспективность, реальность и др. Конституция Российской Федерации является основным законом страны. Несмотря на то, что в официальном названии и тексте этот термин отсутствует (в отличие, например, от Конституции РСФСР 1978 года или

конституций ФРГ, Монголии, Гвинеи и других государств), это вытекает из самой правовой природы и сущности конституции.

Юридическое верховенство. Конституция РФ обладает высшей юридической силой по отношению ко всем остальным правовым актам, ни один правовой акт, принимаемый в стране (федеральный закон, акт Президента РФ, Правительства РФ, акт регионального, муниципального или ведомственного правотворчества, договор, судебное решение и т. д.), не может противоречить Основному закону, а в случае противоречия (юридических коллизий) приоритет имеют нормы конституции. Конституция РФ является ядром правовой системы государства, основой развития текущего (отраслевого) законодательства. Помимо того, что конституция закрепляет компетенцию различных органов публичной власти по нормотворчеству и определяет главные цели такого нормотворчества, прямо определяет сферы общественных отношений, которые должны быть урегулированы федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента РФ, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации и так далее, она содержит и многие базовые положения, лежащие в основе развития других отраслей права. Стабильность конституции проявляется в установлении особого порядка ее изменения (по сравнению с законами и иными правовыми актами). С точки зрения порядка изменения российская Конституция является «жесткой» (в отличие от «мягких», или «гибких» конституций некоторых государств – Великобритании, Грузии, Индии, Новой Зеландии и других – где изменения в конституцию вносятся в том же порядке, что и в обычные законы, или, по крайней мере, по достаточно простой процедуре). Сложный порядок изменения российской Конституции призван обеспечить стабильность политической и правовой системы, основного закона государства вообще и базовых принципов конституционного строя. Конституция РФ представляет собой единый, достаточно лаконичный документ, содержащий принципиальные положения, закрепляющие и регулирующие различные аспекты общественных отношений. **Структурно Конституция РФ состоит из преамбулы (содержащей декларативные, хотя и достаточно значимые положения) и двух разделов.** Первый раздел в содержательном плане является основным, включает, в свою очередь, девять глав. В главе 1 «Основы конституционного строя» изложены принципиальные положения относительно основ государственного и общественного устройства современной России. Глава 2 «Права и свободы человека и гражданина» содержит характеристику различных аспектов конституционно-правового статуса личности в Российской Федерации. В главе 3 «Федеративное устройство» закреплены основные принципы российского федерализма. Три следующие главы (глава 4 «Президент РФ», глава 5 «Федеральное Собрание», глава 6 «Правительство РФ») закрепляют основы правового статуса соответст-

вующих органов государственной власти федерального уровня. В главе 7 «Судебная власть» изложены конституционные основы судебной системы и судебной власти Российской Федерации, а в главе 8 «Местное самоуправление» – конституционные основы осуществления местного самоуправления в России. Глава 9 «Конституционные поправки и пересмотр Конституции» содержит материальные и процессуальные нормы, определяющие порядок изменения Основного закона.

3.2. Основы конституционного строя Российской Федерации

Конституционный строй можно определить как правопорядок, при котором соблюдается демократическая конституция государства. Основы конституционного строя закреплены в главе 1 Конституции РФ. Эти принципы лежат в основе всей пирамиды правовой системы государства. Конституция РФ нормативно не разделяет основы конституционного строя России на какие-либо виды. Тем не менее их можно объединить в определенные группы – закрепляющие организацию государства и государственной (публичной) власти, приоритет прав и свобод человека и гражданина, политические и экономические основы государства и общества. Приоритет прав и свобод человека и гражданина, закрепление их в качестве высшей ценности составляют гуманистические основы конституционного строя России. Российская Федерация является демократическим, федеративным, правовым государством с республиканской формой правления, а также социальным и светским государством. Все эти характеристики тесно взаимосвязаны между собой, равно как и с другими основами конституционного строя. Провозглашение России демократическим государством является принципиально важным для страны. **Демократический характер государства** (от греч. *demos* и *kratos* – власть народа) означает, что:

- единственным источником власти в стране (и носителем суверенитета) является многонациональный народ России;
- власть в стране осуществляется в соответствии с волей большинства при соблюдении и охране прав меньшинства;
- власть в России формируется и осуществляется в соответствии с демократическими процедурами – прежде всего посредством свободных выборов и референдума.

Все это призвано обеспечить признание и реальное осуществление прав и свобод человека в стране на уровне международных стандартов. Конституция РФ полностью соответствует характеристикам правового государства, поскольку:

- признает основные неотчуждаемые права и свободы человека в качестве высшей ценности и закрепляет систему их гарантий на уровне международных стандартов;

- закрепляет господство права в жизни общества и государства, верховенство Конституции и правовых законов (и, соответственно, запрет неправовых законов), связанность государства правом;

- устанавливает правовые принципы и формы осуществления власти, систему разделения власти («по горизонтали» и «по вертикали») и взаимодействия различных ветвей и уровней власти.

Государство, становясь правовым, превращается из аппарата властвования в социальную службу для человека и общества, выражающую их волю и действующую под их контролем. Закрепление в статье 1 Конституции РФ в качестве одной из основ конституционного строя республиканской формы правления означает, что:

- государственная власть в России осуществляется только выборными органами (либо, по крайней мере, органами и должностными 188 189 лицами, получающими властные полномочия от тех или иных выборных органов), глава государства получает власть от народа, избирателей, а не по наследству;

- переход к другой – монархической – форме правления возможен только путем принятия новой конституции страны, посягательство на республиканскую форму правления является антиконституционным и преследуется по закону;

- монархическая форма правления не может закрепляться (и даже упоминаться) ни в одном из субъектов Российской Федерации.

В дополнение к характеристикам, данным в статье 1 Конституции РФ, статья 7 Основного закона провозглашает Россию социальным государством. В отличие от конституций ряда зарубежных государств (ФРГ, Франции, Турции, Испании и др.), где термин «социальное государство» закреплен достаточно давно, в Российской Конституции 1993 года это понятие употреблено впервые. Социальное государство стремится к созданию равных возможностей для всех членов общества, исключению регулирования общественных отношений по принципу привилегий, выступает гарантом и защитником прав, свобод и интересов не какой-то одной или нескольких социальных групп, а всех граждан, всего общества. При всей значимости социальной деятельности государства важно видеть тот рубеж, переход которого ведет к снижению активной деятельности людей. Именно такой подход в социальной политике государства создает условия, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека, гарантируют удовлетворение социально-экономических потребностей, получение минимума социальных благ (обеспечивающего, по крайней мере, существование, не унижающее человеческое достоинство). **Основные направления социальной политики** Российской Федерации как социального государства конкретизированы в части 2 статьи 7 Конституции РФ – охрана труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера

оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, пенсионного обеспечения, пособий и иных гарантий социальной защиты. Детализация этих направлений осуществляется в отраслевом законодательстве – гражданском, семейном, жилищном, трудовом, пенсионном, социальном и др. Непосредственная связь указанных положений и с социально-экономическими и культурными правами человека в Российской Федерации. Рассмотренные выше конституционные характеристики Российского государства дополняются положением статьи 14 Конституции РФ, провозглашающим Россию светским государством. Несмотря на особую, традиционно сильную роль Русской православной церкви в жизни российского общества (что проявляется в том числе и в некоторых нормативных положениях и вызывает справедливую критику), Конституция РФ устанавливает, что никакая религия в нашей стране не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, а все религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. С рассмотренными характеристиками Российского государства тесно и непосредственно связаны и конституционные принципы функционирования (осуществления) публичной власти – единство и разделение власти, определение народа в качестве единственного источника власти на всех уровнях, формы осуществления власти, признание местного самоуправления в качестве самостоятельного уровня публичной власти и др. Можно утверждать, что в Российской Конституции (как и во многих государствах) закреплён один принцип – единства и разделения государственной (публичной) власти. Власть в Российской Федерации едина, едина по источнику (многонациональный российский народ) и целям деятельности (обеспечение прав и свобод человека). В то же время для удобства функционирования единая государственная власть в России разделена между различными органами, которые, являясь самостоятельными в пределах своей компетенции, тесно взаимодействуют между собой, поддерживая необходимый баланс власти. В соответствии со статьёй 3 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ, который участвует в осуществлении власти в двух основных формах – непосредственно (принимая участие в выборах и референдуме) и опосредованно (через органы государственной власти и органы местного самоуправления). Конституция РФ (гл. 1) содержит и некоторые базовые принципы, которые могут быть отнесены к экономическим и политическим основам конституционного строя России. В подходе к государственному регулированию экономической деятельностью в России в 90-х годах XX века произошли принципиальные изменения: государство сегодня не учреждает экономический строй и не осуществляет де-

тальную регламентацию всех сторон экономической деятельности, а лишь обеспечивает правовыми средствами функционирование рыночной экономики. К конституционным принципам рыночной экономики в России можно отнести следующие (ст. 8, 9 Конституции РФ):

- единство экономического пространства;
- свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
- свобода экономической деятельности и государственная поддержка конкуренции;
- многообразие и равенство форм собственности.

Чрезмерное вмешательство государства недопустимо не только в сферу экономики, но и в сферу идеологии и политики (хотя, бесспорно, государство вне политики быть не может). В качестве одной из основ конституционного строя статья 13 Конституции России закрепляет идеологическое и политическое многообразие (плюрализм). Часть 2 статьи 13 Конституции РФ закрепляет, что в России никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Важнейшая роль в общественно-политической деятельности принадлежит политическим партиям и иным общественным объединениям, преследующим те или иные политические цели. Статус различных видов общественных объединений (общественных организаций, общественных движений, общественных фондов, общественных учреждений, органов общественной самодеятельности, профсоюзов, религиозных организаций и др.) закреплен в Федеральном законе от 19 мая 1995 года «Об общественных объединениях» (с последующими изменениями и дополнениями), а также в ряде других законов и иных правовых актах. Закрепляя равенство политических партий и общественных объединений перед законом, часть 5 статьи 13 Конституции РФ определяет пределы идеологического и политического плюрализма. Демократия должна уметь защитить себя от распространения антидемократических идеологий и их организационных форм. Демократическое государство не должно допускать деятельность политизированных институтов гражданского общества, стремящихся изменить основы конституционного строя неконституционным насильственным путем. Правовая государственность несовместима с распространением в обществе фашистской, расистской, антисемитской, антиисламской и иных идеологий. **Поэтому в России установлен ряд запретов на создание и деятельность общественных объединений. Их цели или действия не должны быть направлены на:**

- насильственное изменение основ конституционного строя;
- нарушение целостности Российской Федерации;
- подрыв безопасности государства;
- создание вооруженных формирований;
- разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

3.3. Конституционно-правовой статус личности

Статья 2 Конституции Российской Федерации раскрывает важнейшую сторону характеристики России как правового государства – человек, его права и свободы провозглашаются высшей ценностью. Данное положение является принципиальной новацией российского конституционализма – ранее приоритет всегда имели государственные интересы (отождествляемые, кроме того, с общественными). Таким образом, действующая Конституция России закрепляет гуманистический характер конституционного строя – в системе «человек – государство» не человек существует для государства, а государство для человека. Роль государства в установлении прав и свобод человека и гражданина сегодня максимально ограничена, тогда как роль и ответственность государства в обеспечении соблюдения и защиты этих прав и свобод значительно повышена: статья 2 Конституции РФ определяет признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина в качестве обязанности государства, а в соответствии со статьей 18 Конституции именно эти права и свободы определяют деятельность всех ветвей государственной власти и местного самоуправления в России. Признание прав и свобод человека высшей ценностью означает, что в случае коллизии прав человека и других конституционно защищаемых ценностей (в том числе и тех, которые относятся к иным основам конституционного строя) приоритет следует отдавать правам человека. Важным является то, что основные (но только основные) права и свободы человека и гражданина рассматриваются как естественные, принадлежащие каждому от рождения (ч. 2 ст. 17 Конституции РФ), то есть они существуют объективно, а не по воле законодателя, являются не дарованными государством (государство должно их не устанавливать, а лишь признавать, соблюдать и защищать как уже существующие). Естественный характер основных прав и свобод означает также, что они не могут быть не только приобретены, но и переданы кому-либо, то есть являются неотчуждаемыми (и даже отказ от них является ничтожным). Права и свободы человека и гражданина объединяют в три группы:

1. **Личные (гражданские) права и свободы** – это те права и свободы, которые составляют первооснову конституционно-правового статуса личности, предоставляют конституционную защиту всех сфер частной жизни человека (круг интересов и потребностей, мысли, суждения, записи, дневники, социальные связи, интимные стороны жизни и т.п.) от непомерного и неправомерного вмешательства государства и других лиц. Большинство из этих прав и свобод носит естественный и абсолютный характер и предоставляется всем членам российского общества независимо от наличия или

отсутствия гражданства Российской Федерации. **К личным правам и свободам человека и гражданина Конституция РФ относит:**

- право на жизнь;
- достоинство личности;
- право на свободу и личную неприкосновенность;
- право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени;
- неприкосновенность жилища;
- право на определение и указание национальной принадлежности, использование родного языка;
- свободу передвижения и выбора места жительства;
- свободу совести и вероисповедания, право гражданина на замену военной службы альтернативной гражданской службой;
- свободу мысли и слова;
- право на судебную защиту, квалифицированную юридическую помощь, процессуальные гарантии и др.

2. **Политические права и свободы** – это права и свободы, обеспечивающие участие личности (как индивидуально, так и совместно с другими лицами) в жизни общества и государства, в том числе в формировании и осуществлении публичной власти. В отличие от личных прав многие политические права и свободы принадлежат только гражданам Российской Федерации (но не все, например, свобода массовой информации, право на объединение гарантируются каждому человеку). К политическим правам и свободам относятся: право на объединение; свобода собраний, митингов, шествий и демонстраций; право на участие в управлении делами государства (включая избирательные права, право участвовать в отправлении правосудия), право доступа к государственной службе; право обращений («право петиции»); свобода информации и средств массовой информации и др.

3. **Экономические, социальные и культурные права и свободы** – это права и свободы, обеспечивающие реализацию и защиту жизненных потребностей человека в экономической, социальной и культурной сферах. Права и свободы этой группы, как и личные права и свободы, не зависят от гражданства и принадлежат каждому человеку. Многие права данной группы носят позитивистский характер и детализируются в отраслевом законодательстве – трудовом, пенсионном, семейном, жилищном и др. Группу экономических, социальных и культурных прав и свобод составляют: свобода предпринимательства; право частной собственности; трудовые права – на труд и его оплату (свобода труда), на отдых, на забастовку; право на охрану семьи, материнства, отцовства и детства; право на социальное обеспечение; право на жилище; право на охрану здоровья; право на благоприятную окружающую среду; право на образование и академические свободы; свобода творче-

ства; право на участие в культурной жизни и др. Составной частью правового статуса того или иного субъекта правоотношений наряду с правами являются и обязанности этого субъекта, равно как и гарантии его прав и ответственность. Конституция РФ 1993 года, в отличие от предыдущих российских конституций и основных законов некоторых иностранных государств, не содержит специальной главы, посвященной обязанностям человека и гражданина. Вместе с тем такие обязанности в конституционном тексте содержатся (хотя перечень их стал значительно меньше). Содержатся они, главным образом, в главе 2 «Права и свободы человека и гражданина», что следует рассматривать как неразрывное единство двух основных составных частей конституционно-правового статуса личности в России – конституционных (основных) прав и свобод и конституционных обязанностей. **Характеризуя обязанности как составляющую конституционно-правового статуса личности, следует иметь в виду, что:**

- обязанности, в отличие от большинства прав и свобод, носят позитивный характер – они устанавливаются нормативно (законами), тогда как права человека по отношению к государству имеют преимущественно естественный характер;

- Конституция РФ исходит из принципа единства не только прав и свобод, но и обязанностей граждан Российской Федерации (ч. 2 ст. 6); таким образом, ни один гражданин России не может и не должен произвольно уклоняться или освобождаться от выполнения той или иной конституционной обязанности (обязанность, в отличие от права, является мерой возможного поведения управомоченного лица, есть мера должного, необходимого поведения обязанного лица); освобождение от той или иной обязанности, как и ее установление, может иметь место только на основании закона;

- как и некоторые права и свободы, отдельные обязанности могут быть возложены не на любого человека, проживающего в России (как, например, обязанность платить налоги и сборы, сохранять природу и окружающую среду и др.), а только на граждан Российской Федерации (обязанность защищать Отечество).

Конституция РФ содержит следующие обязанности человека и гражданина, конкретизированные и детализированные в отраслевом законодательстве: соблюдать Конституцию РФ и законы; уважать права и свободы других лиц; обязанность родителей заботиться о детях, их воспитании и обязанность совершеннолетних трудоспособных детей заботиться о своих нетрудоспособных родителях; обязанность каждого получить основное общее образование и обязанность родителей или лиц, их заменяющих (усыновителей, опекунов, попечителей), обеспечить получение детьми образования данного уровня; заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники исто-

рии и культуры; платить законно установленные налоги и сборы; сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам; обязанность граждан Российской Федерации защищать Отечество.

Вопросы и задания для самоконтроля

Задание 1. Ученик 7-го класса школы № 86 г. Саратова Еремин, находившийся в течение месяца на излечении в больнице по поводу пневмонии, после выписки пришел в школу, но по распоряжению классного руководителя не был допущен к занятиям. По ее мнению, учитывая диагноз заболевания, поставленный врачами, мальчик мог заразить окружающих и этим причинить вред остальным ученикам в классе. *Правильно ли она поступила?*

Задание 2. Между преподавателями юридического факультета университета возник спор о полномочиях палат Федерального Собрания. Муромцев полагал, что Государственная Дума вправе выдвигать обвинение против Президента РФ с целью импичмента и отрешать его от должности. Савельев считал, что отрешить Президента РФ от должности вправе лишь Совет Федерации. *Кто из них прав?*

Задание 3. Новгородская и Псковская областные думы приняли постановления об изменении границы между областями. Свои нормативные акты они направили в Государственную Думу РФ для утверждения. *Правомерны ли указанные действия?*

Задание 4. Назовите, кто из указанных лиц обладает правом законодательной инициативы:

- 1) Президент РФ;
- 2) Премьер-министр;
- 3) Депутаты Государственной Думы;
- 4) Генеральный прокурор РФ.

Задание 5. Укажите, какие из перечисленных ниже нормативных актов принимает Правительство РФ:

- 1) Конституция РФ;
- 2) Указы;
- 3) Постановления;
- 4) Законы;
- 5) Распоряжения.

Задание 6. Укажите, какие суды входят в систему судов общей юрисдикции и арбитражных судов?

Задание 7. Характеризуя судебную систему Российской Федерации, студентка Химкина сказала, что суды общей юрисдикции рассматривают споры между гражданами, арбитражные суды рассматривают споры между гражданами и организациями, а Конституционный Суд РФ – споры между организациями.

Возражая ей, студент Петелин пояснил, что суды общей юрисдикции рассматривают споры между гражданами, арбитражные суды – между организациями, а Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации различных нормативных правовых актов.

Кто из них прав?

Задание 8. Между учащимися колледжа технологии и права разгорелся спор о том, как формируется Конституционный Суд Российской Федерации. Блинов считал, что судьи Конституционного Суда РФ назначаются Президентом России. Гудков полагал, что они избираются Государственной Думой РФ, а Жданов отметил, что судьи Конституционного Суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. *Кто из них прав?*

Задание 9. Реализуя свое право на осуществление местного самоуправления, Романов обратился к председателю Комитета общественного самоуправления г. Дзержинского о переносе остановки общественного транспорта по ул. Угрешской к городскому рынку. *Как и в какие сроки должно отреагировать указанное должностное лицо?*

Задание 10. Проживающий в России индонезиец М. Джумаини, имеющий статус лица без гражданства, подал в установленном законом порядке заявление о приеме в гражданство РФ. *Какое решение должно быть принято по данному заявлению, если известно, что М. Джумаини дееспособен, достиг 18 лет и является законопослушным гражданином? Необходимо ли наличие каких-либо иных условий для положительного решения этого вопроса?*

Нормативные акты и литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. от 21.07.2014).
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ред. от 04.06.2014).
3. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ред. от 05.02.2014).
4. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (ред. от 12.03.2014)
5. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (ред. от 01.12.2014).
6. Алехичева, Л.Г. Конституционное право России: учебник / Л.Г. Алехичева, В.Д. Мазаев. – М., 2009.
7. Васенков, В.А. Конституционное право: сб. схем и определений по курсу «Правоведение» / В.А. Васенков, И.Б. Субботина. – М., 2013.

8. Васильева, С.В. Конституционное право России: учебник / С.В. Васильева, В.А. Виноградов. – М., 2010.
9. Витрук, Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник / Н. Витрук. – М., 2010.
10. Карпов, А.В. Конституционное (государственное) право России / А.В. Карпов. – М., 2010.
11. Козлова, Е.И. Конституционное право России: учебник / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. – М., 2010.
12. Мальцева, Г.В. Конституционное право России: учебник / Г.В. Мальцева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2010.

Тема 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ

- 4.1. Система органов государственной власти в РФ.*
- 4.2. Право местного самоуправления.*

4.1. Система органов государственной власти в РФ

Система органов государственной власти в России двухуровневая – включает, во-первых, органы государственной власти Российской Федерации (федеральные органы государственной власти) и, во-вторых, органы государственной власти субъектов Российской Федерации (региональные органы государственной власти). Однако с учетом конституционного принципа единства системы государственной власти указанные уровни (подсистемы) не являются полностью изолированными. Государственную власть на федеральном уровне осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации и федеральные суды. На региональном уровне – органы государственной власти субъектов Российской Федерации, образуемые субъектами самостоятельно, но в соответствии с основами конституционного строя России и с достаточно жесткими предписаниями федерального законодательства (Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и др.).

Государственное устройство Российской Федерации – это территориальная организация Российской Федерации, характеризующаяся федеративной формой ее государственных связей с республиками в составе Российской Федерации, краями, областями, городами федерального значения, автономными областями и автономными округами.

Федеративное устройство Российской Федерации основывается на ряде принципов, обусловленных демократической сущностью. Эти принципы являются исходными началами территориального устройства не только самой федерации, но и ее субъектов. К ним, согласно Конституции Российской Федерации, относятся: государственная целостность Российской Федерации; единство системы государственной власти; разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации; равноправие субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

Российская Федерация осуществляет свою деятельность посредством **государственных органов**, которые в своей совокупности образуют единую систему. Согласно Конституции Российской Федерации, в нее входят органы государственной власти и органы государственной власти ее субъектов. Конституция Российской Федерации предусматривает наличие органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Органы законодательной власти – это Федеральное Собрание Российской Федерации; народные, государственные и законодательные собрания, государственные собрания республик в составе Российской Федерации; думы, законодательные собрания, областные собрания и другие законодательные органы власти краев, областей, городов федерального значения, автономных областей и автономных округов. Главной особенностью законодательных органов является необходимость их избрания непосредственно народом. Решения законодательных органов обязательны к исполнению всеми другими органами соответствующего уровня, всеми нижестоящими государственными органами и органами местного самоуправления.

Органы законодательной власти делятся на федеральные и региональные. Федеральное Собрание Российской Федерации является федеральным законодательным и представительным органом Российской Федерации, а все другие законодательные органы, функционирующие на территории Российской Федерации, относятся к региональным, которые действуют в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации.

Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, которые избираются на срок 4 года. Совет Федерации и Государственная Дума избирают из своего состава Председателей. Основная функция Федерального Собрания – принятие федеральных законов.

Органы исполнительной власти – это высший орган федеральной исполнительной власти – Правительство Российской Федерации, а также министерства, государственные комитеты и ведомства при Правительстве Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (президенты и главы администраций субъектов федерации, их правительства, министерства, государственные комитеты и другие ведомства), возглавляемые Правительством Российской Федерации. Для органов исполнительной власти характерно то, что они либо образуются (назначаются) соответствующими руководителями исполнительной власти, либо избираются народом.

Правительство Российской Федерации образуется Президентом Российской Федерации и состоит из Председателя (который назначается с согласия Государственной Думы), его заместителей и федеральных министров по предложению Председателя Правительства Российской Федерации. Правительство разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение. Правительство также обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики, единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения и социального обеспечения. Оно принимает меры по обеспечению законности, правопорядка, по борьбе с преступностью.

Органы исполнительной власти делятся по территориальному признаку на федеральные и субъектов федерации. По характеру полномочий различают органы исполнительной власти общей компетенции (ведущие всеми или многими отраслями исполнительной деятельности) и специальной компетенции (ведущие отдельными отраслями или сферами). Следует также различать органы исполнительной власти коллегиальные (Правительство Российской Федерации и правительства субъектов федерации) и единоначальные (например министерства).

Органы судебной власти – Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации и другие федеральные суды, а также суды субъектов федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации решает дела о соответствии Конституции Российской Федерации: федеральных законов и нормативных актов Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации. Конституционный Суд рассматривает некоторые споры о компетенции, возникающие между органами государственной власти, а также жалобы о нарушениях прав и свобод граждан.

Суды общей юрисдикции состоят из Верховного Суда Российской Федерации, судов субъектов Российской Федерации и местных (город-

ских или районных) народных судов. Они рассматривают гражданские дела (с участием граждан), а также уголовные, административные и некоторые иные дела. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

Особую группу государственных органов составляют органы прокуратуры, осуществляющие надзор за законностью в стране. **Прокуратура Российской Федерации**, согласно Конституции Российской Федерации, составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Особое место в системе органов государственной власти занимает **Президент Российской Федерации**. Он не входит непосредственно ни в одну из ветвей власти и является высшим должностным лицом и главой исполнительной власти в Российской Федерации. Президент избирается на 6 лет на основе всеобщего прямого тайного голосования. Президентом может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет, не моложе 35 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд. Президент назначает Председателя Правительства, формирует и возглавляет Совет Безопасности, назначает выборы Государственной Думы, подписывает и обнародует федеральные законы, подписывает международные договоры России.

4.2. Право местного самоуправления

Местное самоуправление – одна из форм реализации народом принадлежащей ему власти. Местное самоуправление – децентрализованная форма управления, предполагающая известную самостоятельность, автономность местных органов, которые выступают органами местных самоуправляющихся территориальных сообществ. Теоретические основы учения о местном самоуправлении разработаны в первой половине XIX века французским государственным деятелем и историком Алексисом Токвилем, немецкими учёными-юристами Рудольфом Гнейстом (1816–1895), Лоренцом Штейном (1815–1890), Паулем Лабандом и другими. Общественная теория самоуправления исходит из принципов признания свободы осуществления своих полномочий местными сообществами и союзами. Согласно государственной теории самоуправления местное самоуправление – одна из форм организации местного государственного управления. В современной России местное самоуправление относится к институтам публичной власти, а не

гражданского общества, вместе с тем отрицается государственно-правовой характер местного самоуправления.

Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, признается и гарантируется Конституцией Российской Федерации.

Правовую основу местного самоуправления составляют:

- Европейская хартия местного самоуправления;
- Конституция Российской Федерации;
- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы;
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с федеральными законами, иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти);
- конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;
- уставы муниципальных образований;
- решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан;
- иные муниципальные правовые акты.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа, а также полномочия органов государственной власти по решению вопросов местного значения.

Кроме того, федеральный закон допускает наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с предоставлением им соответствующих субвенций и подконтрольностью орга-

нам государственной власти, а также осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации. Территориальную основу местного самоуправления составляют муниципальные образования.

В Российской Федерации существуют 5 видов муниципальных образований, которые функционируют на двух уровнях:

- **муниципальный район** – несколько городских и/или сельских поселений;
- **сельское поселение** – один или несколько сельских населенных пунктов;
- **городское поселение** – один город или поселок городского типа с прилегающими населенными пунктами сельского или городского типа;
- **городской округ** – городское поселение, не входящее в состав муниципального района
- **внутригородская территория города федерального значения** – часть территории города федерального значения (Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя).

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В структуру органов местного самоуправления, устанавливаемую уставом муниципального образования, входят следующие органы и должностные лица местного самоуправления:

- представительный орган муниципального образования
- глава муниципального образования
- местная администрация
- контрольный орган муниципального образования
- иные органы местного самоуправления.

В соответствии с федеральным законом существуют следующие основные варианты структуры органов местного самоуправления:

- представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается населением и возглавляет представительный орган, глава местной администрации назначается по контракту;
- представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается населением и возглавляет местную администрацию;
- представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается представительным органом из своего

состава и возглавляет представительный орган, глава местной администрации назначается по контракту.

В муниципальном районе допускается такой вариант структуры органов местного самоуправления: представительный орган местного самоуправления формируется из глав и делегатов представительных органов поселений.

В сельских поселениях глава муниципального образования может независимо от способа его избрания возглавлять и местную администрацию, и представительный орган. В сельских поселениях с численностью менее 100 человек глава муниципального образования является главой местной администрации и избирается населением, а функции представительного органа осуществляются сходом граждан.

Тема 5. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

- 5.1. *Понятие гражданского права, его предмет и метод.*
- 5.2. *Гражданское законодательство.*
- 5.3. *Толкование гражданско-правовых норм.*
- 5.4. *Гражданское правоотношение и механизм гражданско-правового регулирования общественных отношений.*
- 5.5. *Виды гражданских правоотношений.*
- 5.6. *Акты гражданского состояния.*
- 5.7. *Сделки. Представительство и доверенность. Исковая давность.*
- 5.8. *Осуществление гражданских прав и исполнение обязанностей.*

5.1. Понятие гражданского права, его предмет и метод

Гражданское право является одной из важнейших составных частей любой правовой системы и наиболее разработанной, системообразующей отраслью частного права. Как известно, право как отрасль образует нормы, регулирующие соответствующие (отраслевые) общественные отношения. **Нормы гражданского права** регулируют отношения, складывающиеся между гражданами, организациями и государством по поводу различных материальных благ (имущества, работ, услуг, прав на результаты интеллектуальной деятельности), а также отношения по защите нематериальных благ (жизни и здоровья, чести и достоинства и т.д.). Совокупно эти отношения именуются гражданскими правоотношениями. Круг этих отношений чрезвычайно широк, поэтому важность гражданского права заключается еще и в том, что абсолютное большинство граждан постоянно участвует в тех или иных гражданских правоотношениях. **Термин «гражданское право»** происходит от рим-

ского *jus civile* – право граждан, регулировавшее имущественные и иные частные отношения с участием римских граждан (*cives*). При рецепции римского права этот термин был заимствован всеми европейскими правовыми порядками, преимущественно без его перевода, и теперь дословно означает «цивильное право» (например, англ. – *civil law*, нем. – *Zivilrecht*, фр. – *droit civil*). В России для обозначения самой отрасли права и сопутствующих ей понятий используются переведенные на русский язык термины («гражданское право», «гражданский оборот» и т.д.), а первоначальный – для обозначения науки гражданского права («цивилистика») и связанных с ней понятий. Для определения того, какие отношения принадлежат к числу гражданско-правовых, необходимо выяснить, что является предметом гражданского права и какой метод используется при осуществлении гражданско-правового регулирования.

Предмет гражданского права составляют общественные отношения, урегулированные гражданско-правовыми нормами. **Данные правоотношения подразделяются на два вида:**

1) имущественные отношения, то есть отношения, возникающие по поводу различных материальных благ (вещей и иного имущества, а также работ и услуг);

2) личные неимущественные отношения, связанные или не связанные с имущественными отношениями.

Личные неимущественные отношения, связанные с имущественными, проявляются в гражданском праве в виде исключительных прав на результаты творческой деятельности и на средства индивидуализации лиц и товаров. Личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными, возникают по поводу неотчуждаемых нематериальных благ – таких, как жизнь, здоровье и т.д. Все гражданские правоотношения как имущественные, так и личные неимущественные осуществляются не зависимыми друг от друга субъектами права, обладающими равными правами. Метод правового регулирования определяется предметом правового регулирования, то есть теми общественными отношениями, регламентацию которых осуществляет право. **Метод гражданского права** представляет собой совокупность средств и способов, при помощи которых осуществляется правовое регулирование гражданских правоотношений. Исходя из природы гражданских правоотношений метод гражданского права должен базироваться на юридическом равенстве субъектов права, что предполагает инициативный, добровольный характер отношений между ними. **Гражданское право** предоставляет субъектам права возможность самостоятельно определять характер и содержание взаимоотношений между ними, что выражается в преобладании диспозитивного регулирования, позволяющего субъектам основывать свое поведение преимущественно на собственном интересе. Ни одна из сторон в гражданском правоотношении не может предопреде-

лять поведение другой стороны в силу своего публичного статуса, поскольку участники гражданских правоотношений изначально признаются равными друг другу и обладающими одинаковым объемом прав и обязанностей. Естественно, что в гражданском праве используются и императивные нормы, ограничивающие волю и инициативу сторон, но использование императивного метода регулирования гражданских правоотношений является исключением и обычно направлено на защиту экономически слабой стороны. Субъекты, обладающие властью, участвуют в гражданских правоотношениях наравне с прочими их участниками и не вправе давать им обязательные для исполнения указания. **Гражданское право** можно определить как систему норм права, регулируемую имущественные и личные неимущественные отношения между гражданами, юридическими лицами и публичными образованиями, основанные на их независимости, равенстве и имущественной самостоятельности.

5.2. Гражданское законодательство

Гражданское законодательство – это совокупность нормативных актов, регулирующих гражданские правоотношения. В соответствии с Конституцией РФ гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации (п. «о» ст. 71 Конституции), поэтому субъекты Российской Федерации, а также муниципальные образования не уполномочены принимать акты, содержащие нормы гражданского права. Из этого следует, что гражданское законодательство принимается на федеральном уровне и действует единообразно на всей территории Российской Федерации. Формально к гражданскому законодательству относятся только Гражданский кодекс Российской Федерации и принятые в соответствии с ним иные федеральные законы, а подзаконные акты, которые содержат нормы гражданского права, не включаются в состав гражданского законодательства. Такой подход, закрепленный в статье 3 Гражданского кодекса РФ, используют далеко не все юристы. Многие ученые полагают, что в состав гражданского законодательства необходимо включать все нормативные акты, содержащие гражданско-правовые нормы, то есть федеральные законы и подзаконные акты. Следовательно, необходимо иметь в виду, в каком смысле используется термин «законодательство»: в широком, включающем все нормативные акты, как законы, так и подзаконные акты, или в узком, включающем только федеральные законы. Конституция РФ хотя и не относится к гражданскому законодательству, тем не менее содержит нормы, регулирующие гражданско-правовые отношения. В главе 1 «Основы конституционного строя» содержатся нормы, устанавливающие основы экономической системы Российской Федерации. В Российской Федерации гарантиру-

ются: единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ч. 1 ст. 8 Конституции). Часть 2 статьи 8 Конституции устанавливает равенство всех форм собственности: частной, государственной, муниципальной, а также иных форм. В главе 2 «Права и свободы человека и гражданина» также содержатся нормы гражданско-правового характера. Часть 1 статьи 34 Конституции гласит: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности». Статья 35 Конституции устанавливает основы права собственности: «1. Право частной собственности охраняется законом. 2. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. 3. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. 4. Право наследования гарантируется». Конституционные нормы, регулирующие гражданские правоотношения, определяют содержание гражданского законодательства. Основной, составляющей гражданского законодательства, является **Гражданский кодекс РФ** – кодифицированный нормативный акт, имеющий статус федерального закона. Гражданский кодекс состоит из двух частей. Первая часть Гражданского кодекса содержит основные положения гражданского права, регламентирует субъекты и объекты гражданских правоотношений, право собственности и иные вещные права, сделки и представительство, сроки и исковую давность, общие положения об обязательствах и общие положения о договоре. Вторая часть Гражданского кодекса регламентирует условия возникновения, изменения и прекращения конкретных видов гражданско-правовых обязательств. Третья часть Гражданского кодекса регламентирует наследственные правоотношения и гражданские правоотношения с иностранным элементом (международное частное право). В настоящий момент сохраняют действие не противоречащие Гражданскому кодексу и иным российским законам нормы Гражданского кодекса РСФСР 1964 года и Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик 1991 года, регулирующие исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности. Гражданский кодекс является правовой основой всей системы гражданского законодательства, и иные федеральные законы, будучи равны кодексу по статусу, не могут содержать нормы, противоречащие нормам Гражданского кодекса. Данные законы детализируют различные нормы Гражданского кодекса (например, об актах гражданского состояния, о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о го-

сударственной регистрации юридических лиц, о банкротстве, об обществах с ограниченной ответственностью, об акционерных обществах, о некоммерческих организациях, о рынке ценных бумаг и т.д.), принимаются в соответствии с Гражданским кодексом и не могут противоречить ему. Гражданские правоотношения могут быть также урегулированы указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить Гражданскому кодексу РФ и иным федеральным законам. На основании и во исполнение Гражданского кодекса, иных федеральных законов и указов Президента Правительство Российской Федерации вправе принимать постановления, содержащие нормы гражданского права. Федеральные министерства и государственные комитеты могут издавать акты, содержащие нормы гражданского права, если на это есть прямое указание Гражданского кодекса, иного федерального закона, указа Президента или постановления Правительства.

5.3. Толкование гражданско-правовых норм

Толкование гражданско-правовых норм. Под толкованием гражданско-правовой нормы понимается уяснение ее содержания (смысла) путем устранения обнаруженных в ней неясностей. Неясности содержания той или иной нормы гражданского права могут возникнуть в силу разных причин. Это может произойти в силу краткости формулировок нормативного акта, который не может быть многословным и всеобъемлющим ввиду самой природы правового акта или по причине того, что вновь появляющиеся общественные отношения и жизненные факты не могут получить точного словесного описания в нормативном акте, принятом задолго до их появления. Однако они могут охватываться смыслом нормативного акта, который и необходимо выявить при применении соответствующей нормы права к данному случаю. Этому и служат различные виды толкования гражданско-правовых норм. В зависимости от субъекта толкования различают аутентическое, легальное, судебное и научное толкование. **Аутентическое толкование** имеет место тогда, когда смысл правовой нормы разъясняется тем же органом, который принял правовой акт, содержащий данную норму. Поэтому аутентическое толкование имеет такую же силу, как и толкуемая норма права. **Легальное толкование** имеет место тогда, когда смысл правовой нормы разъясняется не тем органом, который принял соответствующий нормативный акт, а тем, который в силу существующего законодательства вправе разъяснять смысл данного нормативного акта. **Судебное толкование** имеет место тогда, когда смысл правовой нормы выявляется судебным органом в выносимом им решении или определении по делу. Судебное толкование имеет обязательную силу только для участников того конкретного дела, по которому вынесено соответствующее

решение или определение. **Научное (доктринальное) толкование** имеет место тогда, когда смысл правовой нормы разъясняется ученым в юридической литературе, в комментариях к гражданским законам, на научных конференциях и т. п. Научное толкование не имеет обязательной силы. Однако значение его велико, поскольку научное толкование оказывает существенное влияние на уяснение смысла закона теми органами, толкование которых имеет обязательную силу. В зависимости от способа толкования различают грамматическое, логическое, систематическое и историческое толкование. **Грамматическое толкование** характеризуется тем, что смысл нормы гражданского права выявляется с помощью правил грамматики. Например, в ст. 29 ГК говорится, что гражданин может быть признан судом недееспособным, если он вследствие психического расстройства не может понимать значение своих действий или руководить ими. Поскольку законодатель использует здесь разделительный союз «или», то для признания гражданина недееспособным вследствие психического расстройства достаточно одного из двух последствий: либо непонимания значения своих действий, либо неспособности руководить ими. **Логическое толкование** характеризуется тем, что смысл нормы гражданского права выясняется с помощью правил формальной логики. **Систематическое толкование** характеризуется тем, что смысл нормы гражданского права определяется путем уяснения места данной нормы в системе гражданского законодательства и ее соотношения со смежными нормами права. **Историческое толкование** характеризуется тем, что смысл нормы гражданского права выявляется путем сопоставления ее с теми историческими условиями, при которых она была принята

В зависимости от объема толкования различают буквальное, ограничительное и расширительное толкование. **Буквальное толкование** гражданского закона применяется тогда, когда смысл закона точно соответствует его тексту. Поскольку законодатель стремится к тому, чтобы подлинный смысл гражданско-правовой нормы точно совпадал с ее буквальным текстом, в большинстве случаев применяется именно буквальное толкование. Вместе с тем встречаются и такие ситуации, когда смысл правовой нормы уже, чем ее буквальный текст. В таких случаях применяется **ограничительное толкование**. Например, в соответствии со ст. 45 ГК гражданин может быть объявлен умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет. Из буквального текста этой статьи следует, что она распространяется на всех граждан, о месте пребывания которых нет сведений в месте их жительства в течение пяти лет. Однако из подлинного смысла ст. 45 ГК вытекает, что она рассчитана на более узкий круг лиц и не распространяется на тех безвестно отсутствующих граждан, которые в силу каких-либо причин (например уголовного преследования) скрываются и не

сообщают о месте своего пребывания. В случае, когда смысл гражданско-правовой нормы шире, чем ее буквальный текст, применяется **расширительное толкование**. Так, из буквального текста ст. 17 ГК следует, что гражданская правоспособность включает способность иметь гражданские права и нести обязанности. Между тем из подлинного смысла этой статьи вытекает, что за пределы гражданской правоспособности нельзя вынести самое осуществление прав и исполнение обязанностей, хотя для этого и могут быть необходимы юридические акты других лиц. Поэтому подлинный смысл данной статьи шире ее буквального текста. Следует иметь в виду, что расширительное толкование не допускается, если речь идет об исключении из общего правила. Это и понятно, так как расширительное толкование, будучи исключением из общего правила, подрывает само общее правило гражданского законодательства, в котором закреплены наиболее существенные закономерности в гражданско-правовом регулировании общественных отношений. Так, по общему правилу п. 1 ст. 26 ГК несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет совершают сделки с письменного согласия своих законных представителей. В порядке исключения из этого правила п. 2 ст. 26 ГК устанавливает, что несовершеннолетние вправе самостоятельно, без согласия своих законных представителей, распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами. Поскольку это исключение из общего правила, его нельзя толковать расширительно и понимать под заработком, стипендией и иными доходами то имущество, которое на них приобретено, или будущие заработки, стипендии и иные доходы, которые несовершеннолетний может получить как до, так и после достижения совершеннолетия. В противном случае можно легко обойти общее правило, требующее согласия законных представителей на совершение сделок несовершеннолетними. Расширительное толкование не допускается и тогда, когда в гражданско-правовой норме дается исчерпывающий перечень обстоятельств, при которых она применяется. К примеру, ст. 203 ГК дает исчерпывающий перечень обстоятельств, которые прерывают течение срока исковой давности. Поэтому указанные обстоятельства не подлежат расширительному толкованию.

5.4. Гражданское правоотношение и механизм гражданско-правового регулирования общественных отношений

Гражданско-правовые нормы, содержащиеся в различного рода нормативных актах, призваны регулировать общественные отношения, составляющие предмет гражданского права. Важную роль в раскрытии механизма гражданско-правового регулирования общественных отношений играет понятие гражданского правоотношения. В результате

урегулирования нормами гражданского права общественных отношений они приобретают правовую форму и становятся гражданскими правоотношениями.

Гражданское правоотношение – это не что иное, как само общественное отношение, урегулированное нормой гражданского права. В предмет гражданского права входят как имущественные, так и личные неимущественные отношения. В результате регулирования гражданским правом имущественных отношений возникают гражданские имущественные правоотношения. Если же урегулированы гражданско-правовыми нормами личные неимущественные отношения, устанавливаются личные неимущественные правоотношения. Гражданское право имеет дело, прежде всего, с имущественными отношениями, лежащими в сфере экономического базиса общества. Их правовое регулирование характеризуется рядом особенностей, которые не могут не отражаться на гражданских правоотношениях. Одна из наиболее важных особенностей гражданского имущественного правоотношения состоит в том, что в нем отражается единство правовой надстройки и экономического базиса, их связь и взаимодействие.

В процессе гражданско-правового регулирования общественных отношений их участники наделяются субъективными правами и обязанностями, которые в дальнейшем и определяют поведение участников в рамках существующих между ними правоотношений. Как и любое общественное отношение, гражданское правоотношение устанавливается в результате взаимодействия между людьми. В правоотношении взаимодействие его участников осуществляется в соответствии с принадлежащими им субъективными правами и возложенными на них обязанностями. Субъективные права и обязанности, принадлежащие участникам гражданского правоотношения, образуют его правовую форму. Под **субъективным правом** понимается юридически обеспеченная мера возможного поведения управомоченного лица, а под **субъективной обязанностью** – юридически обусловленная мера необходимого поведения обязанного лица в гражданском правоотношении. Особенностью субъективных гражданских прав и обязанностей является то, что они носят либо имущественный, либо личный неимущественный характер. Так, право собственности – это имущественное право, предоставляющее его обладателю юридически обеспеченную возможность по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащими ему вещами. Право на защиту чести, достоинства и деловой репутации – личный неимущественный право, которое предоставляет управомоченному лицу юридически обеспеченную возможность требовать опровержения порочащих его честь, достоинство и деловую репутацию сведений.

Участники гражданских правоотношений именуются их **субъектами**. Как и любое общественное отношение, гражданские правоотношения устанавливаются между людьми. Поэтому в качестве субъектов гражданских правоотношений выступают либо отдельные индивиды, либо определенные коллективы людей. Отдельные индивиды именуется в гражданском законодательстве гражданами. Вместе с тем субъектами гражданских правоотношений в нашей стране могут быть не только граждане Российской Федерации, но и иностранцы, а также лица без гражданства. Наряду с отдельными индивидами в качестве субъектов гражданских правоотношений могут участвовать и организации, которые называются юридическими лицами. В отличие от граждан юридические лица являются **коллективными субъектами гражданских правоотношений**. За юридическим лицом как субъектом гражданского правоотношения всегда стоит определенным образом организованный коллектив людей. В гражданских правоотношениях могут участвовать не только российские, но и иностранные юридические лица. В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования (п. 1 ст. 2 ГК). **Таким образом, субъектами гражданских правоотношений могут быть:** 1) граждане России, иностранные граждане и лица без гражданства; 2) российские и иностранные юридические лица; 3) Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования. Все возможные субъекты гражданских правоотношений охватываются понятием «лица», которое используется в ГК и других актах гражданского законодательства. Как субъекты гражданских правоотношений лица характеризуются тем, что они являются носителями субъективных гражданских прав и обязанностей

Под объектом правоотношения обычно понимают то, на что данное правоотношение направлено и оказывает определенное воздействие. Как общественная связь между людьми, устанавливающаяся в результате их взаимодействия, гражданское правоотношение может воздействовать только на поведение человека. Поэтому в качестве объекта гражданского правоотношения выступает поведение его субъектов, направленное на различного рода материальные и нематериальные блага.

5.5. Виды гражданских правоотношений

Имущественные и личные неимущественные правоотношения. В зависимости от того, какое общественное отношение урегулировано нормой гражданского права, различают имущественные и личные неимущественные правоотношения. **Имущественные правоотношения** устанавливаются в результате урегулирования нормами граждан-

ского законодательства, а **личные неимущественные** – в результате урегулирования гражданским законодательством личных неимущественных отношений. Специфика имущественных и личных неимущественных правоотношений предопределяет и особые способы защиты субъективных прав, существующих в рамках этих правоотношений. По общему правилу имущественные права защищаются посредством возмещения причиненных убытков. Защита же личных неимущественных прав осуществляется другими способами. Так, в случае опубликования в газете сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, выплата ему денежной компенсации сама по себе не восстановит его пошатнувшуюся репутацию. Однако репутация гражданина будет восстановлена, а его личное неимущественное право защищено, если по решению суда газета опубликует опровержение.

В зависимости от структуры межсубъектной связи все гражданские правоотношения делятся на относительные и абсолютные. В **относительных правоотношениях** управомоченному лицу противостоят как обязанные строго определенные лица. Это может быть как одно, так и несколько точно определенных лиц. Так, между участниками долевой собственности существует относительное правоотношение, поскольку субъектный состав данного правоотношения строго определен. В **абсолютных правоотношениях** управомоченному лицу противостоит неопределенное число обязанных лиц. Например, в качестве обязанных в авторском правоотношении выступают все окружающие автора произведения лица. Практическое значение такого разграничения гражданских правоотношений состоит в том, что право управомоченного лица в абсолютном правоотношении может быть нарушено любым лицом. Право же управомоченного лица в относительном правоотношении может быть нарушено со стороны строго определенных лиц, участвующих в данном правоотношении. Так, любое лицо, незаконно использующее произведение автора, нарушает принадлежащее ему право на данное произведение. Преимущественное же право покупки участника долевой собственности может быть нарушено только другим участником долевой собственности. В соответствии с этим право управомоченного лица в абсолютном правоотношении защищается от нарушений со стороны любого лица, а право управомоченного лица в относительном правоотношении защищается от нарушений со стороны строго определенных лиц. Следует иметь в виду, что деление гражданских правоотношений на абсолютные и относительные носит в значительной степени условный характер, поскольку во многих гражданских правоотношениях сочетаются как абсолютные, так и относительные элементы. Так, арендное правоотношение носит относительный характер. Между тем право арендатора может быть нарушено и защищается от нарушений со стороны не только арендодателя, но и других окружающих арендатора лиц.

В зависимости от способа удовлетворения интересов управомоченного лица различают вещные и обязательственные правоотношения. В **вещном правоотношении** интерес управомоченного лица удовлетворяется за счет полезных свойств вещей путем его непосредственного взаимодействия с вещью. В обязательственном же правоотношении интерес уполномоченного лица может быть удовлетворен только за счет определенных действий обязанного лица по предоставлению управомоченному лицу соответствующих материальных благ. Практическое значение такой классификации состоит в различной правовой регламентации поведения лиц в вещных и обязательственных правоотношениях. Вещные правоотношения реализуются действиями самого управомоченного лица. Поэтому его юридический интерес будет вполне удовлетворен, если никто из окружающих лиц не будет препятствовать поведению управомоченного лица. Так, юридический интерес собственника будет удовлетворен, если никто не будет ему препятствовать по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащими ему вещами. В силу этого в вещных правоотношениях обязанные лица выполняют пассивную роль, воздерживаясь от определенных действий. **Обязательственные правоотношения** реализуются путем совершения определенных действий обязанным лицом. Поэтому юридический интерес управомоченного в обязательственном правоотношении лица может быть удовлетворен лишь посредством совершения обязанным лицом действий в его пользу. Так, интересы продавца будут удовлетворены лишь тогда, когда покупатель передаст ему определенную договором денежную сумму за проданную вещь. В силу этого в обязательственных правоотношениях обязанные лица совершают определенные активные действия по предоставлению материальных благ управомоченному лицу.

5.6. Акты гражданского состояния

Действия граждан или события, влияющие на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующие правовое состояние граждан, именуется **актами гражданского состояния**. Так, рождение, заключение и расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени и смерть гражданина законом отнесены к числу фактов, определяющих гражданско-правовой статус гражданина (п. 1 ст. 47 ГК). Возникновение и прекращение правоспособности связывается с моментом рождения и моментом смерти гражданина, вступление в брак влечет возникновение права общей совместной собственности супругов, а усыновление – и отношения законного представительства, и весь комплекс личных и имущественных прав и обязанностей, возникающих между родителями и детьми. В силу особой важности такие акты гражданского состояния,

как рождение, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени и смерть подлежат государственной регистрации. Ввиду неоднородности фактов, охватываемых понятием «акты гражданского состояния», государственная регистрация выполняет различные функции. Так, регистрация рождения, усыновления (удочерения), установления отцовства, смерти носит удостоверительный характер, поскольку права и обязанности из этих фактов возникают независимо от самого акта государственной регистрации. Заключение брака, его расторжение, перемена имени порождают юридические последствия только после самого факта государственной регистрации. Следовательно, для заключения брака, его расторжения, перемены имени государственная регистрация имеет не только удостоверительный, но и правообразующий характер. Государственная регистрация осуществляется специальным государственным органом – органом записи актов гражданского состояния (загсом), а в отношении граждан, проживающих за пределами территории РФ, – консульскими учреждениями. **Регистрации актов гражданского состояния**, как правило, придается необратимый характер. Это означает, что при возникновении ошибок в записях или необходимости их изменений органы загса вправе внести исправления лишь при наличии оснований, предусмотренных законом, и отсутствии спора между заинтересованными лицами. Если возникает спор, то его разрешает суд. Аннулирование и восстановление записей актов гражданского состояния также являются прерогативой суда. На основании произведенных записей гражданам выдается свидетельство, которое удостоверяет факт государственной регистрации соответствующего акта гражданского состояния. Так, до получения паспорта единственным документом несовершеннолетнего является свидетельство о рождении, а для подтверждения факта состояния в браке необходимо предъявить свидетельство о браке.

Понятие осуществления субъективных гражданских прав. В соответствии с п. 1 ст. 9 ГК граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Это означает, что все вопросы, связанные с использованием субъективных прав, включая объем и способы их реализации, а также отказом от субъективных прав, передачей их другим лицам и т.п., решаются управомоченными лицами по их собственному усмотрению. Например, кредитор в заемном обязательстве может не только потребовать возврата долга, но и сложить его с должника, уменьшить его размер, уступить свое право требования другому лицу и т.п. При этом отказ граждан и юридических лиц от осуществления принадлежащих им прав не влечет прекращения этих прав, за исключением случаев, предусмотренных законом. Так, нельзя исключить из акционерного общества акционера, не принимающего участия в управлении делами акционерного общества. Напротив,

наследник, не воспользовавшийся без уважительных причин своим правом на принятие наследства в течение 6-месячного срока после открытия наследства, утрачивает это право. При этом, однако, необходимо учитывать два следующих обстоятельства. Во-первых, некоторые субъективные права одновременно выступают в качестве гражданско-правовых обязанностей. К примеру, в соответствии с законом опекун не только вправе совершать от имени недееспособного гражданско-правовые сделки, но и обязан это делать, если того требуют интересы опекаемого. Поэтому реализация некоторых субъективных прав зависит не только от усмотрения управомоченных лиц, но и от предписаний закона. Во-вторых, следует подчеркнуть, что в данном случае речь идет о конкретных субъективных правах, которыми обладают граждане и юридические лица. Вопрос о распоряжении правами, которые лишь могут возникнуть у субъекта в будущем, должен решаться с учетом правила о том, что «полный или частичный отказ гражданина от правоспособности или дееспособности и другие сделки, направленные на ограничение правоспособности или дееспособности, ничтожны, за исключением случаев, когда такие сделки допускаются законом» (п. 3 ст. 22 ГК). Поэтому будет недействительным, скажем, включенное в авторский договор условие, ограничивающее автора в создании в будущем произведений на данную тему или в данной области. Наиболее часто граждане и юридические лица распоряжаются принадлежащими им правами путем их осуществления. **Под осуществлением права** понимается реализация тех возможностей, которые предоставляются законом или договором обладателю субъективного права. Иными словами, осуществить субъективное гражданское право – значит реально воспользоваться той юридической свободой, которая гарантирована субъекту государством. **Способы осуществления гражданских прав.** Как известно, центральным элементом всякого субъективного права является свобода выбора соответствующего поведения самим управомоченным субъектом. Именно поэтому субъективные гражданские права осуществляются, прежде всего, посредством собственных юридически значимых **активных действий управомоченных лиц**. Так, например, собственник может сам пользоваться своим имуществом, может сдать его в аренду, продать, обменять и т.п. Во всех этих случаях им реализуется право на свои активные действия, с помощью которых удовлетворяются его интересы.

Право на положительные действия, однако, тесно связано с другим, пусть и не главным, но необходимым элементом субъективного права, – с правом требования соответствующего поведения обязанных лиц. Осуществление субъективных прав в этом плане всегда представляет собой органический сплав возможностей совершения собственных действий управомоченным лицом с возможностью требовать исполнения или

соблюдения юридических обязанностей другими лицами. Конкретная реализация этих возможностей и представляет собой способы осуществления права. Выбор способа осуществления права зависит не только от усмотрения субъекта, но и от конкретного содержания субъективного права. Последнее, в свою очередь, определяется его назначением, т.е. теми целями, для достижения которых оно и предоставляется управомоченному лицу. Так, субъективное право авторства призвано обеспечить общественное признание того факта, что лицо является создателем нового, творчески самостоятельного произведения. В связи с этим на первый план выдвигается предоставленная творцу произведения возможность требовать от всех третьих лиц воздержания от каких бы то ни было действий, которые отрицали бы или ставили под сомнение данное обстоятельство. Конкретные способы реализации этой возможности, т.е. способы осуществления субъективного права авторства, могут быть самыми различными, однако суть их в данном случае будет сводиться к требованию соответствующего поведения от обязанных лиц. Наряду с этим право авторства может осуществляться субъектом и посредством собственных активных действий, хотя такой способ осуществления права является в данном случае лишь вспомогательным средством его реализации. От характера субъективного права зависит в конечном счете и то, исчерпывается ли осуществление права каким-то одним действием или выражается в длящихся, повторяющихся действиях управомоченного субъекта. Так, например, если субъективное право на принятие наследства может быть осуществлено лишь однократно, то право нанимателя по договору жилищного найма предполагает ряд длящихся, многократно повторяющихся действий по пользованию жилым помещением.

Исполнение обязанностей. Осуществление субъективных прав находится в неразрывной связи с исполнением обязанностей. Наиболее наглядно это проявляется при реализации права требования, особенно в тех случаях, когда управомоченное лицо может добиваться от обязанного субъекта выполнения определенных активных действий, в частности передачи имущества, выполнения работ, оказания услуг и т.п. Связь между правом на активные действия и обязанностью третьих лиц не препятствовать их совершению менее заметна, однако безусловно присутствует в правовой действительности.

5.7. Сделки. Представительство и доверенность.

Исковая давность

Сделки выступают в качестве одного из важнейших юридико-фактических оснований возникновения, изменения или прекращения гражданских правоотношений, что, в свою очередь, обуславливает повышенное внимание к анализу правовой природы, отличительных

признаков, условий их действительности, оснований недействительности и др. Из приведенного определения вытекают следующие основные **признаки сделки**:

- является юридическим актом;
- сделка – всегда волевой акт, то есть действия людей;
- это правомерное действие;
- сделка специально направлена на возникновение, прекращение или изменение гражданских правоотношений;
- сделка порождает гражданские правоотношения только для её участников, но иногда – «сделки в пользу третьего лица».

Только сделка, совершенная в соответствии с законом или иным правовым актом, считается реально существующим юридико-фактическим основанием, с которым нормы права связывают желаемый участником (участниками) сделки правовой результат. По указанному признаку она отграничивается от всех тех юридических действий, которые противоречат закону, хотя в ряде случаев внешне они и выглядят как сделки, а не как неправомерные действия. Таким образом, сделка это правомерное юридическое действие, специально направленное на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

В научной литературе различают следующие основания классификации и соответствующие виды сделок:

- в зависимости от числа сторон: **односторонние** и **многосторонние** сделки;
- в зависимости от наличия встречного представления: **возмездные** и **безвозмездные** сделки;
- в зависимости от момента вступления в юридическую силу: **консенсуальные** и **реальные** сделки.

По значению основания сделки для ее действительности – **каузальные** и **абстрактные** сделки. В зависимости от того, предусматривает ли сделка срок исполнения – с **указанием срока** и **бессрочные** сделки. По признаку зависимости правовых последствий от определённых обстоятельств – **условные** и **безусловные** сделки. По характеру взаимоотношений участников – **фидуциарные** и **алеаторные** сделки. По форме – **вербальные** (устные) и **литеральные** (письменные) сделки.

Государственная регистрация сделки является средством обеспечения публичной достоверности сведений о существовании или отсутствии сделки, гражданско-правовые последствия которой наступают только после осуществления государственной регистрации [27]. Иными словами, если закон связывает действительность сделки с необходимостью ее государственной регистрации, то сама по себе сделка, даже будучи совершенной в надлежащей форме, никаких гражданско-правовых последствий не порождает.

Сделки подлежат государственной регистрации:

- 1) если объектом сделки выступает недвижимое имущество;
- 2) если объектом сделки выступают отдельные виды движимого имущества (например, музейные предметы и музейные коллекции);
- 3) в иных случаях, установленных законом (например лицензионный договор).

Последствием несоблюдения требования о государственной регистрации является **ничтожность сделки**. Совершение сделки, требующей государственной регистрации, порождает у сторон право требовать друг от друга исполнения обязанности по её государственной регистрации. Отказ в государственной регистрации либо уклонение как соответствующего органа, так и участников сделки от её регистрации могут быть обжалованы *в суд*. В этом случае сделка регистрируется в соответствии с решением суда. Участник, уклоняющийся от государственной регистрации сделки, должен возместить контрагенту убытки, вызванные задержкой в регистрации. Стороны не вправе требовать государственной регистрации сделки, если это не предусмотрено законом.

Представительство – это сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого. Не допускается совершение через представителя сделки, которая по своему характеру может быть совершена только *лично*, а равно других сделок, указанных в законе.

Доверенность – документ, в котором отражена информация о наделении определенного лица полномочием и о его объеме. В соответствии с законодательством России доверенность может быть как в простой письменной форме, так и нотариально удостоверенной. Доверенность на совершение действий, требующих нотариального удостоверения (так называемой «нотариальной формы»), должна быть нотариально удостоверена. Доверенность на совершение действий, не требующих нотариального удостоверения, имеет силу и без нотариального удостоверения. **Срок доверенности**. Если в доверенности не указан срок ее действия, она сохраняет силу в течение года со дня ее совершения. Доверенность, в которой не указана дата ее совершения, ничтожна. Удостоверенная нотариусом доверенность, предназначенная для совершения действий за границей и не содержащая указание о сроке ее действия, сохраняет силу до ее отмены лицом, выдавшим доверенность.

Исковой давностью признается срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено.

Общий срок исковой давности составляет три. Для отдельных видов требований законом могут устанавливаться специальные сроки ис-

ковой давности, сокращенные или более длительные по сравнению с общим сроком. Течение срока исковой давности начинается со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права и о том, кто является надлежащим ответчиком по иску о защите этого права. По обязательствам с определенным сроком исполнения течение срока исковой давности начинается по окончании срока исполнения.

По обязательствам, срок исполнения которых не определен или определен моментом востребования, срок исковой давности начинает течь со дня предъявления кредитором требования об исполнении обязательства, а если должнику предоставляется срок для исполнения такого требования, исчисление срока исковой давности начинается по окончании срока, предоставляемого для исполнения такого требования. При этом срок исковой давности во всяком случае не может превышать десять лет со дня возникновения обязательства. По регрессным обязательствам течение срока исковой давности начинается со дня исполнения основного обязательства.

5.8. Осуществление гражданских прав и исполнение обязанностей

Гражданско-правовая обязанность характеризуется как мера должного поведения обязанного лица, которой оно должно следовать в соответствии с требованиями управомоченного субъекта в целях удовлетворения его интересов. Гражданско-правовые обязанности, как и права, имеют неодинаковое содержание. Так, в абсолютных правоотношениях, например, правоотношении собственности, где в качестве обязанных субъектов выступают все противостоящие правообладателю третьи лица, обязанности последних носят пассивный характер. Они должны воздержаться от действий, препятствующих управомоченному лицу совершать дозволенные ему активные действия по удовлетворению своих интересов. Напротив, в относительных, в частности обязательственных, правоотношениях гражданско-правовые обязанности заключаются, прежде всего, в положительных действиях, совершение которых обеспечивает удовлетворение интересов управомоченного.

Обязательство – это относительное правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие (например, передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.д.) либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности. Как и любые другие гражданские правоотношения, обязательства возникают на основе определенных юридических фактов. Главным среди оснований возникновения обязательств по праву считается договор. К другим основаниям относят: односторонние

сделки, судебные решения, административные акты государственных и муниципальных органов, а также обязательства, возникшие вследствие причинения вреда и т.д.

Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Гражданско-правовая ответственность – это санкция за правонарушение в виде лишения субъективных гражданских прав либо возложения новых или дополнительных гражданско-правовых обязанностей. Нарушение обязательства может иметь место в виде неисполнения обязательства либо его ненадлежащего исполнения. В зависимости от оснований возникновения ответственности различают договорную и внедоговорную ответственность. К особому виду ответственности относится возмещение морального вреда. В зависимости от характера распределения ответственности между несколькими лицами ответственность подразделяется на долевую, солидарную и субсидиарную.

Среди мер ответственности за нарушение обязательства выделяют возмещение убытков и уплату неустойки. При этом под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Неустойка (штраф, пеня) – это денежная сумма, подлежащая уплате должником кредитором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства.

Вопросы и задания для самоконтроля

Задание 1. Красин родился в 1964 г. и умер в 2014 г. С восьми лет пошел в школу, в 18 лет – в армию. Остальное время – трудился. *В какой период жизни Красин обладал гражданской правоспособностью?*

Задание 2. Виктор Котов, 17,5 лет, вступил в брак с Зинаидой Вихревой, 17 лет. Приобрели ли они дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак? Вступившие в брак 17-летние Вячеслав и Лариса Савельевы решили заняться предпринимательской деятельностью. Однако в государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей им было отказано по той причине, что им нет еще 18 лет. *Правомерны ли действия регистрационного органа?*

Задание 3. Крымов, 16 лет, сдал магнитофон в комиссионный магазин, с тем, чтобы за деньги, вырученные от его продажи, приобрести велосипед. Отец Крымова, узнав об этом, пошел с сыном в комиссионный магазин и потребовал возврата магнитофона, мотивируя это тем,

что товаровед не должен был принимать магнитофон от его 16-летнего сына. *При каком условии товаровед комиссионного магазина имел право принять магнитофон от Крымова?*

Задание 4. Надежда Кашина, 85 лет, длительное время находилась в психиатрической больнице и была признана недееспособной, а ее сын Валерий Кашин, 50 лет, стал ее опекуном. *Какой орган имел право признать Надежду Кашину недееспособной?*

Задание 5. Николай Власов, 20 лет, предложил куклу «Барби» Ангелине Уваровой, 10 лет, в обмен на двухколесный велосипед, который он хотел подарить своей сестре Любе в день ее 12-летия. Ангелина Уварова на обмен согласилась. Родители Николая Власова потребовали от родителей Ангелины Уваровой признать мену недействительной. Но родители Ангелины Уваровой отказались, мотивируя это тем, что мена была выгодна как для самой Ангелины Уваровой, так как она хотела иметь такую куклу, так и для бюджета семьи. *Правомерны ли действия Николая Власова и родителей Ангелины Уваровой?*

Задание 6. Предприниматель Дубовицкий, собственник магазина «Булочная», имевший лицензию только на торговлю хлебобулочными изделиями, заключил договор с оптовой базой о ежемесячной поставке в его магазин большой партии женского и мужского белья для розничной продажи. Орган, осуществляющий контроль и надзор за деятельностью, охватываемой обязательным лицензированием, потребовал в судебном порядке признания данной сделки недействительной по той причине, что оптовая база знала об отсутствии у Дубовицкого лицензии на торговлю женским и мужским бельем. *Какое решение должен принять суд?*

Задание 7. В силу обязательства Валиков должен был отремонтировать Зотовой кожаные сапоги, но нарушил срок исполнения работы. Зотова потребовала от Валикова исполнения его обязательства. *Что является основанием возникновения обязательства Валикова отремонтировать кожаные сапоги Зотовой?*

Задание 8. При продаже Трифоновым своему знакомому Петрову компьютера стороны договорились, что срок исковой давности по данной сделке будет пять лет. *Могут ли быть изменены сроки исковой давности соглашением сторон?*

Задание 9. Ответчик Истомина в суде заявил, чтобы суд при рассмотрении дела по иску Воронова не принимал во внимание то, что срок исковой давности по данному делу истек. Имел ли право Истомина сделать в суде такое заявление? *Как к такому заявлению должен отнестись суд?*

Задание 10. *Укажите, в каких из нижеперечисленных ситуациях возможно приостановление течения срока исковой давности:*

1) забастовщики перекрыли транссибирскую магистраль на пятнадцать дней, поэтому грузы к получателям прибыли с большим опозданием;

2) лейтенант Монин не смог вернуть денежный долг Цыплакову 19 мая, так как его воинскую часть в мае перевели на военное положение и отправили в район боевых действий;

3) Рюмин не смог вернуть денежный долг Кирюхину 30 мая, так как 20 мая был призван на службу в Вооруженные Силы РФ.

Нормативные акты и литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993

2. Гражданский кодекс РФ. Часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ 29.06.2015.

3. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 06.04.2015)

4. Абова, Т.Е. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации: в 5 т. Т. 1. Ч. 1 и 2 / Т.Е. Абова, А.Ю. Кабалкин. – 5-е изд. – М., 2011.

5. Алексей, П.В. Правовое определение статуса некоммерческих организаций / П.В. Алексей. – М., 2013.

6. Белов, В.А. Гражданское право. Общая часть. Введение в гражданское право: учебник. Т. 1 / В.А. Белов. – М., 2013.

7. Гражданское право: в 4 т. Т. I. Общая часть: учебник / отв. ред. проф. Е.А. Суханов. – 3-е изд. – М., 2010.

8. Гражданское право. Ч. 1: учебник / отв. ред. В.П. Мозолин и А.И. Масляев. – М.: Юристъ, 2009.

9. Долинская, В.В. Источники гражданского права: учеб. пособие / В.В. Долинская. – М., 2011.

Тема 6. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НАСЛЕДСТВЕННОГО ПРАВА

Наследственное право представляет собой совокупность правовых норм, которые регулируют порядок и пределы перехода прав и обязанностей умершего к его наследникам и другие, связанные с этим отношения. Наследственное право регулирует и те отношения, которые сами по себе наследственными не являются. Эти отношения возникают либо еще до наследования, то есть при жизни наследодателя, например, отношения по составлению завещания либо после наследственных правоотношений как отношения по разделу имущества, относящиеся уже к процессуальным правоотношениям.

При наследовании имущество умершего переходит к другим лицам в порядке универсального правопреемства, т.е. все права и обязанности переходят, как правило, одновременно и полностью всей своей совокупностью и нераздельностью.

Наследство открывается со смертью гражданина либо объявления судом гражданина умершим. Факт открытия наследства и время открытия подтверждаются свидетельством органов ЗАГС о смерти наследодателя. В случае признания судом днем смерти гражданина день его предполагаемой гибели, эта дата записывается в свидетельство о смерти, которое выдается на основании решения суда. Кроме того, факт открытия наследства и время его открытия могут быть подтверждены извещением или другим документом о гибели гражданина во время военных действий, выданным командованием воинской части, госпиталя, военного комиссариата или другим органом Министерства обороны.

Местом открытия наследства является последнее место жительства наследодателя. Вопрос о месте открытия наследства является важным, так как именно по месту открытия наследства наследники должны подать заявление в нотариальную контору о принятии наследства или отказе от него.

Лицами, которые могут призываться к наследованию, признаются граждане, находящиеся в живых в день открытия наследства, а также зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства, юридические лица, существующие на день открытия наследства, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, иностранные государства и международные организации. Право на наследство не зависит от гражданства наследника. Принять права и обязанности по наследству могут граждане РФ, иностранцы и лица без гражданства, поскольку они пользуются в России гражданской правоспособностью наравне с гражданами РФ.

Гражданское законодательство РФ устанавливает два основания наследования: по закону и по завещанию. **Наследование по закону** – это наследование на условиях и в порядке, указанных в законе и не измененных наследодателем. Права и обязанности наследодателя переходят к перечисленным в законе наследникам в соответствии с установленной очередностью.

Наследование по закону имеет место тогда, когда не составлено завещание; завещана лишь часть принадлежащих умершему лицу прав и обязанностей; завещание признано недействительным; наследник по завещанию отказался принять наследство; наследник по завещанию умер раньше наследодателя, при отсутствии другого назначенного наследника.

При **наследовании по завещанию** наследодатель сам в соответствии с законом определяет круг лиц, которые станут его правопреемниками, а также условия и порядок будущего правопреемства. Такое распоряжение наследодателя принадлежащими ему правами и обязанностями на случай своей смерти, сделанное в установленной законом форме, называется завещанием. Если нет наследников ни по завещанию, ни по закону, то право наследования переходит к государству.

Завещание является односторонней сделкой, выражающей личное распоряжение гражданина на случай своей смерти, составленное в установленной законом форме и направленное, прежде всего, на распределение наследственной массы между лицами, названными завещателем своими наследниками, в порядке, установленном завещателем. Завещание может быть собственноручным и закрытым (передается в заклеенном конверте нотариусу лично завещателем в присутствии двух свидетелей, которые ставят на конверте свои подписи). Однако, предоставляя завещателю право свободно распорядиться своим имуществом, закон одновременно устанавливает правило, согласно которому нельзя лишить наследства наиболее близких наследодателю нетрудоспособных наследников по закону. Круг необходимых наследников, которые имеют право на обязательную наследственную долю, установлен законодательством.

Вопросы и задания для самоконтроля

Задание 1. Новожилов, находясь на излечении в больнице, составил завещание, согласно которому все свое имущество он оставлял жене и своему брату. Это завещание было удостоверено лечащим врачом больницы. *Как следует разделить наследственное имущество после его смерти?*

Задание 2. Илин был объявлен судом умершим. Его имущество было разделено между женой и сыном. Через два года жена вступила в новый брак. А еще через год Илин объявился в месте своего жительства. *Какие права он имеет в данном случае?*

Задание 3. Павлов 20 февраля 2011 года удостоверил завещание у нотариуса Петрова, согласно которому все имущество после его смерти должно перейти жене.

Находясь в командировке в городе Пензе, он 17 апреля 2013 года удостоверил завещание в пензенской нотариальной конторе на имя сына. В январе 2014 года он попал в больницу и там оформил завещание на имя своей сестры. Это завещание было удостоверено дежурным врачом. Через два месяца он умер. *Кому должно перейти имущество после смерти Павлова?*

Задание 4. Сидоров, проживающий в селе Мякинино Красногорского района Московской области, в 2013 году получил по наследству 2/5 доли жилого дома, находящегося в г. Калуге. В октябре того же года он был осужден за хулиганство к лишению свободы и отбывал наказание в исправительно-трудовой колонии Новосибирской области. В декабре 2014 года Сидоров умер, не отбыв наказания. *Определите место открытия наследства.*

Задание 5. В районный суд с иском о восстановлении срока для принятия наследства обратилась Новожилова. В исковом заявлении она указала, что 18 марта умерла ее мать. Истица несколько месяцев находилась в тайге в геологической экспедиции и не смогла принять наследство в установленный

срок, который истек 18 сентября. Районный суд принял решение, согласно которому Новожилова могла обратиться к нотариусу для оформления наследственных прав до 20 декабря. *Правомерно ли решение суда?*

Нормативные акты и литература

1. Гражданский кодекс РФ. Часть третья от 26.11.2001 № 146-ФЗ действующая редакция от 05.05.2014.

2. Основы законодательства РФ о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 от 29.12.2014 № 457-ФЗ.

3. Абашин, Э.А. Завещание и договор дарения / Э.А. Абашин. – М., 2009.

4. Гришаев, С.П. Наследственное право: учебно-практическое пособие / С.П. Гришаев. – М., 2010.

5. Зайцева, Т.И. Наследственное право. Комментарий законодательства и практика его применения / Т.И. Зайцева, П.В. Крашенинников. – М., 2009.

6. Корнеева, И.Л. Наследственное право Российской Федерации: учебник / И.Л. Корнеева. – 3-е изд. – М., 2014.

7. Соломатова, Т.В. Наследование по завещанию и по закону. Защита наследственных прав в суде / Т.В. Соломатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2011.

Тема 7. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

7.1. Административное право как отрасль права.

7.2. Административные правонарушения и административная ответственность.

7.1. Административное право как отрасль права

Административное право – отрасль права, нормы которой регулируют общественные отношения, возникающие в процессе организации и реализации исполнительной власти.

Нормы административного права:

– устанавливают формы и методы государственного управления, способы обеспечения законности в государственном управлении;

– регламентируют порядок образования органов исполнительной власти, их компетенцию, полномочия должностных лиц этих органов;

– взаимоотношения органов исполнительной власти с другими государственными органами, общественными объединениями, предприятиями и гражданами;

– определяют правовое положение граждан, местных органов самоуправления, общественных объединений и иных негосударственных формирований в сфере управления;

– регулируют управленческие отношения в социально-политической, социально-культурной и экономической сферах.

Предметом любой отрасли права является круг общественных отношений, регулируемых ее нормами. **Предмет административного права** – совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе организации и деятельности исполнительной власти.

Метод правового регулирования – способы воздействия на волю и поведение участников правовых отношений для административного права. Методы правового регулирования:

– **метод власти-подчинения** или **метод прямого распорядительства** (отношения в рамках административного права строятся на подчинении одного участника другому);

– **метод рекомендаций** (рекомендации субъекта управления приобретают правовую силу при условии принятия ее другим участником управления);

– **метод согласования** (этим методом регулируются отношения между участниками, не находящимися между собой в подчинении);

– **метод равенства** (субъекты, находящиеся на одном уровне государственного механизма, предпринимают совместные действия в форме административного договора).

Суть методов административно-правового регулирования управленческих отношений заключается в следующем:

– **установление определенного порядка действий** – предписание к действию в определенных условиях и надлежащим образом, предусмотренным соответствующей административно-правовой нормой;

– **запрещение определенных действий под страхом** применения соответствующих юридических средств воздействия;

– **предоставление возможности выбора** одного из предусмотренных административно-правовой нормой вариантов должного поведения;

– **предоставление возможности совершать либо не совершать действия**, предусмотренные административно-правовой нормой в условиях, определенных данной нормой.

7.2. Административные правонарушения и административная ответственность

Административное правонарушение является виновным деянием, поскольку может быть совершено с умыслом или по неосторожности. Совершение противоправных действий в состоянии крайней необходимости не считается административным правонарушением.

Административная ответственность – это вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему правонарушение.

Основанием административной ответственности является административное правонарушение (проступок), за совершение которого к виновным применяются административные взыскания. Административная ответственность наступает в том случае, если за эти правонарушения действующим законодательством не предусмотрена уголовная ответственность. Различают два вида оснований административной ответственности: нормативный и фактический. Под нормативными основаниями понимается система нормативно-правовых актов, устанавливающих административную ответственность (например Кодекс РФ об административных правонарушениях). Фактическим основанием административной ответственности является совершение административного правонарушения.

Административное наказание – это мера ответственности за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений. Основными видами административных наказаний являются: предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права; административный арест; административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация.

Вопросы и задания для самоконтроля

Задание 1. 15-летний Свешников, находясь на отдыхе в пансионате «Березки», в близлежащем лесу разорил муравейник. Сотрудник частного охранного агентства «Феникс» Железнов, осуществляющий охрану территории пансионата, оказался свидетелем происшествия. Возмущенный происходящим он предупредил Свешникова о недопустимости подобного поведения в дальнейшем. *Правомерны ли действия Железнова?*

Задание 2. Инспектор ГИБДД Ванюшин заметил стоящую на тротуаре автомашину ВАЗ 2101, создающую препятствия для движения пешеходов. Не дождавшись владельца указанной автомашины Горбунова, сотрудник милиции произвел эвакуацию транспортного средства. *Правомерны ли действия Ванюшина?*

Задание 3. Фадеева, имеющая престарелую мать, сына 1995 года рождения и дочь 2004 года рождения, административной комиссией Южного административного округа г. Москвы за участие в несанкционированном митинге была привлечена к административной ответственности.

ности в виде административного ареста сроком на 10 суток. *Правомерно ли данное наказание?*

Задание 4. Пенсионерка Клыкова торговала цветами на выходе из вестибюля метро станции «Беговая». За нарушение правил торговли 12 мая сотрудниками ОВД «Беговая» в отношении нее был составлен протокол об административном правонарушении. 21 мая она была вызвана на очередное заседание административной комиссии Северного административного округа г. Москвы. Учитывая ее материальное положение, а также глубокое раскаяние в содеянном, комиссия решила привлечь Клыкову к административной ответственности в виде замечания. *Правомерны ли действия комиссии?*

Задание 5. При въезде в г. Дедовск со стороны Волоколамского шоссе инспектором ГИБДД Красновым был остановлен автомобиль, который вез из г. Москвы в г. Великие Луки большую партию обуви. При проверке документов на груз инспектору показалось, что водитель Антонов находится в состоянии алкогольного опьянения. В связи с этим Краснов предложил водителю пройти в соответствии с установленным порядком освидетельствование на состояние опьянения. Антонов отказался от прохождения освидетельствования, пояснив, что он вообще не употребляет спиртные напитки на протяжении довольно длительного периода времени. На работе он характеризуется положительно и за последние 10 лет не совершил ни одной аварии. *Как поступить в данной ситуации?*

Задание 6. *Какие из указанных мер относятся к административным наказаниям:*

- 1) замечание;
- 2) предупреждение;
- 3) штраф;
- 4) исправительные работы;
- 5) ограничение свободы;
- 6) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 7) дисквалификация.

Задание 7. *Определите, в каких случаях наступает административная ответственность:*

- 1) отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме;
- 2) нарушение законодательства о труде и об охране труда;
- 3) невыполнение соглашения;
- 4) уничтожение или повреждение специальных знаков;
- 5) нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав;
- 6) мелкое хищение;

- 7) совершение по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, установленного вступившим в законную силу приговором суда;
- 8) нарушение правил защиты информации;
- 9) незаконное предпринимательство.

Нормативные акты и литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.07.2015)
5. Агапов, А.Б. Административная ответственность: учебник / А.Б. Агапов. – М., 2009.
6. Алехин, А.П. Административное право России: в 2 ч.: учебник / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М., 2011.
7. Бахрах, Д.Н. Административное право: учебник для вузов / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – М., 2010.
8. Головистикова, А.Н. Административное право России в таблицах и схемах: учеб. пособие / А.Н. Головистикова. – М., 2009.
9. Конин, Н.М. Административное право России: учебник / Н.М. Конин, Ю.Н. Стариков. – 2-е изд. – М., 2010.
10. Конин, Н.М. Административное право в вопросах и ответах: учеб. пособие / Н.М. Конин. – М., 2010.
11. Полянский, И.А. Административное право в схемах и определениях / И.А. Полянский, Е.В. Трофимов. – М., 2010.
12. Тихомиров, Ю.А. Административное право и процесс: полный курс / Ю.А. Тихомиров. – М., 20013.

Тема 8. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА

8.1. Понятие уголовного права. Особенности уголовных правонарушений. Предмет уголовного права. Метод уголовного права. Задачи уголовного права. Функции уголовного права. Принципы уголовного права, их закрепление в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ).

8.2. Состав преступления, квалификация преступлений. Элементы состава преступления. Объект преступления. Виды объектов преступлений. Предмет преступного посягательства. Объективная сторона. Субъективная сторона преступления. Содержание субъективной стороны преступления.

8.3. Формы вины: умысел, неосторожность. Мотив и цель преступления.

8.4. Уголовно-правовая ответственность. Обстоятельства, включающие преступность деяния.

8.1. Понятие уголовного права. Особенности уголовных правонарушений. Предмет уголовного права. Метод уголовного права. Задачи уголовного права. Функции уголовного права. Принципы уголовного права, их закрепление в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ)

1. Уголовное право – одна из основных отраслей права, содержащая нормы, определяющие преступность и наказуемость деяния, основания уголовной ответственности, систему наказаний, порядок и условия их назначения, а также основания освобождения от уголовной ответственности и наказания. Эта отрасль права имеет глубокие исторические корни. Еще в Древнем Риме государство предусматривало нормы, содержащие санкции в виде жестких мер, вплоть до смертной казни, за посягательство на жизнь граждан, личную собственность и государственный строй. Уголовное право регулирует социальные связи, возникающие в сфере уголовно-правовых отношений.

Особенность уголовных правоотношений состоит в том, что они возникают только между гражданами, нарушившими уголовный закон, и государством.

Предмет уголовного права рассматривает общественно опасные деяния, содержащие признаки преступления. К ним относятся: преступления против личности; преступления против общественной безопасности и общественного порядка; преступления в сфере экономики; преступления против государственной власти; другие противоправные деяния, запрещенные уголовным законом.

Метод уголовного права состоит в установлении преступности и наказуемости деяний, в уголовных запретах действий, опасных для общества, лично и государства. Нарушение запретов влечет за собой уголовную ответственность и наказание. Такой метод регулирования присущ только уголовному праву. Нормы уголовного права в подавляющем большинстве имеют запрещающий характер. В зависимости от содержания нормы уголовного права выполняют различные функции. Одни закрепляют общие положения, принципы и институты уголовного права. Они составляют общую часть уголовного права. Другие нормы определяют признаки конкретных деяний, признаваемых преступлением, и указывают виды и пределы наказания за них. Они составляют особенную часть уголовного права. Уголовное право пред-

ставляет собой единство общей и особенной частей, что обусловлено задачами и функциями, выполняемыми данной отраслью права.

Задачи уголовного права: сохранение и защита конституционного строя Российской Федерации; охрана прав и свобод человека и гражданина, общественного порядка и общественной безопасности; защита жизни и здоровья граждан от преступных посягательств; обеспечение мира и безопасности человечества; предупреждение преступлений.

Функции уголовного права: охранительная – защита общественных отношений, составляющих предмет уголовного права; предупредительная (превентивная) – это общие и специальные предупреждения, в результате которых лицо воздерживается от преступления под страхом наказания; воспитательная (исправительная) предполагает корректировку социально-психологических качеств личности в духе уважения к закону, к нормам человеческого общежития и т.д.; поощрительная заключается в одобрении со стороны государства действий, направленных на отказ от совершения преступления, добровольную сдачу предметов, явившихся орудием преступления, содействие в изобличении преступника (даже если лицо само является соучастником), что ведет к смягчению наказания или освобождению от него.

Принципы уголовного права представляют собой взаимосвязанную систему. Элементами этой системы выступают конкретные требования к законодателю, правоприменительным органам и гражданам. Ведущими принципами этой системы являются *принципы законности и справедливости*. Принципы уголовного права являются определяющими началами как для общей, так и для особенной части. Без уяснения основополагающих понятий, содержащихся в общей части, невозможно разобраться в нормах особенной части. Кроме того, уголовное право тесно связано с уголовным процессом и уголовно-исполнительным правом, нормы которых не применяются, если нет состава преступления. *Принцип законности* (ст. 3 УК РФ) означает, во-первых, безусловное главенство уголовного закона в правоприменительной деятельности по борьбе с преступностью. Во-вторых, этот принцип означает, что нормы Конституции РФ обладают приоритетом над нормами уголовного права, которые в части, противоречащей Конституции РФ, применяться не должны. Важные положения, касающиеся уголовного законодательства, содержатся в ст. 47–52 Конституции Российской Федерации. *Принцип равенства граждан перед законом* (ст. 4 УК РФ) означает, что лицо, совершившее преступление, подлежит уголовной ответственности независимо от социального положения, расовой и национальной принадлежности, религиозных и политических убеждений. *Принцип ответственности* только за виновные действия (ст. 5 УК РФ) означает, что к уголовной ответственности могут привлекаться только лица, вина которых доказана и установлена в судебном порядке. *Принцип справедливости* (ст. 6

УК РФ) означает, что каждый совершивший общественно опасное деяние должен нести заслуженное наказание в соответствии со степенью тяжести совершенного преступления. С одной стороны, этот принцип предполагает справедливое возмездие за совершенное деяние, с другой – предусматривает защиту от необоснованных санкций: «Никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление» (п. 2 ст. 6 УК РФ). Принцип гуманизма (ст. 7 УК РФ). Прежде всего, этот принцип направлен на охрану личности, ее жизни и здоровья от преступных посягательств. Принцип гуманизма обращен также и к лицам, преступившим закон. Следуя этому принципу, уголовное наказание не должно иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства. Российская Федерация взяла обязательство отмены смертной казни в перспективе с заменой ее на пожизненное лишение свободы. Действие принципа гуманизма также проявляется в освобождении от уголовного наказания по амнистии; в досрочном освобождении; в условном наказании и т.п. *Принцип демократизма* (имплицитно содержится в статьях Уголовного кодекса) проявляется в единых для всех запретах и равной ответственности.

Понятие «преступление» появилось с момента возникновения государства. При общинном строе нарушение обычаев не влекло за собой уголовного наказания, т.е. государственного принуждения. Преступник – это в буквальном смысле «преступил закон, принятый в государстве». Определение преступления в юридическом смысле впервые дано в Декларации прав и свобод человека и гражданина 1789 года. В зависимости от характера и степени общественной опасности преступления подразделяются на: преступления небольшой тяжести (наказание не превышает двух лет лишения свободы); преступления средней тяжести (наказание не превышает пяти лет лишения свободы); тяжкие преступления (наказание не превышает десяти лет лишения свободы); особо тяжкие преступления (наказание в виде лишения свободы свыше десяти лет или более строгое наказание). Категории преступлений определены в ст. 15 УК РФ. Вторым признаком преступления является противоправность. Согласно этому признаку, то или иное деяние может признаваться преступным только в том случае, если в уголовном законе содержится запрет на его совершение. Данные признаки являются важной характеристикой преступлений, для определения характера общественной опасности, степени вины лица, совершившего неправомерное деяние, определения размера наказания требуется установить ряд дополнительных данных о преступном деянии. Эти данные представляют состав преступления.

8.2. Состав преступления, квалификация преступлений. Элементы состава преступления. Объект преступления. Виды объектов преступлений. Предмет преступного посягательства. Объективная сторона. Субъективная сторона преступления. Содержание субъективной стороны преступления

Состав преступления – совокупность необходимых объективных и субъективных элементов общественно опасного деяния, характеризующих его как преступление. Определение состава преступления необходимо для правильной его квалификации. Квалификация преступлений – установление соответствия между совершенным преступным деянием и статьей Уголовного кодекса, которая дает описание запрещенного деяния и определяет размер наказания.

Различают три **вида объектов преступлений**: *общий объект* – совокупность всех правоотношений, охраняемых уголовным законом; *родовой объект* – определенная часть общественных отношений, охраняемых законом (сколько глав в особенной части УК РФ, столько и родовых объектов); *непосредственный объект* – конкретное общественное отношение, на которое совершается преступное посягательство (каждая статья особенной части УК РФ указывает на непосредственный объект). От объекта преступления следует отличать предмет преступного посягательства. Предметом преступного посягательства является конкретный единичный предмет, на который покушается преступник. Все зависит от того, какую цель преследовал преступник. Определение объекта преступления является начальным (подготовительным) этапом установления состава преступления. Объективная сторона – это внешние, независимо от субъекта проявления общественно опасного деяния, обязательные признаки объективной стороны: совершение деяния, запрещенного уголовным законом; вредные последствия в результате совершенного деяния; причинная связь между совершенным деянием и наступившими вредными последствиями. Деяние (действие или бездействие) – это внешнее проявление объективной стороны преступления. Деяние лишь тогда имеет общественно опасный характер, когда оно является волевым и запрещенным законом. Вредные последствия представляют собой антисоциальные изменения в объектах преступного посягательства: как имущественный, так и моральный вред, физический и психический ущерб, преступления против общественного порядка, против трудовых прав и т.д. Под причинной связью понимается связь между явлениями, при которой одно явление, в определенных условиях, с неизбежностью вызывает другое явление. В общем смысле причинная связь есть взаимодействие между явлениями, ведущее к измене-

ниям их состояния и свойств либо к порождению нового явления. Причинная связь – главный элемент объективной стороны преступления. Установление причинной связи между деянием и вредными последствиями – одна из главных задач органов дознания в процессе расследования преступления.

Субъектом преступления признается лицо, совершившее общественно опасное деяние и способное в соответствии с законом отвечать перед государством за содеянное. Признаки субъекта преступления: физическая природа субъекта (к уголовной ответственности могут привлекаться только физические лица); вменяемость (способность осознавать общественно опасный характер своих действий и способность руководить своим поведением); возрастная характеристика (за все преступления, кроме воинских, уголовная ответственность наступает с 16 лет, за особо тяжкие – с 14 лет). Субъективная сторона преступления – специфическая деятельность лица, непосредственно связанная с преступлением. Субъективная сторона преступления ограничивает преступное деяние от непроступного, а также позволяет отличать друг от друга составы преступлений, сходные по объективным признакам (например, «Убийство» ст. 105 и «Причинение смерти по неосторожности» ст. 109 Уголовного кодекса Российской Федерации). В значительной мере субъективная сторона определяет степень общественной опасности, а значит, характер ответственности и размер наказания. Содержание субъективной стороны преступления: вина (обязательный признак любого преступления); мотив и цель (факультативные признаки любого преступления).

8.3. Формы вины: умысел, неосторожность. Мотив и цель преступления

Вина – это психическое отношение лица к совершенному деянию. Формы вины – установленные уголовным законом определенные сочетания элементов сознания и воли совершающего преступное деяние лица, характеризующее его отношение к этому деянию. Вина может проявляться в форме умысла и неосторожности. Умысел – наиболее распространенная форма вины. Умысел может быть прямым и косвенным. Преступление признается совершенным с прямым умыслом, если лицо, его совершившее, сознавало общественно опасный характер своих действий или бездействий, предвидело наступление вредных последствий и желало их наступления. Осознание действий относится к интеллектуальной сфере психической деятельности. Желание – относится к волевой сфере и проявляет себя как стремление к достижению поставленной цели. Предвидение представляет собой отражение в сознании событий, которые обязательно произойдут при определенных обстоя-

тельствах. Преступление признается совершенным с косвенным умыслом, если лицо, его совершившее, сознавало общественно-опасный характер своих действий или бездействий, предвидело наступление вредных последствий, но не желало их наступления. Отличие косвенного умысла от прямого в том, что хотя лицо и не желало, но сознательно допускало наступление вредных последствий в результате своих действий или бездействий. Неосторожность – форма вины, которая предполагает совершение преступления по легкомыслию или по небрежности. Преступление признается совершенным по легкомыслию, если лицо осознавало общественно опасный характер своих действий, предвидело возможность наступления вредных последствий, но самонадеянно рассчитывало на их предотвращение. Отличие легкомыслия от косвенного умысла состоит в содержании волевого элемента. Если при косвенном умысле сознательно допускается возможность наступления вредных последствий без каких-либо попыток предотвратить их (а это значит, положительно относится к ним), то при легкомыслии лицо не только не допускает наступления вредных последствий, но и старается всеми силами предотвратить их (следовательно, относится к ним отрицательно). Преступление признается совершенным по небрежности, если лицо не осознавало общественной опасности совершенного деяния, не желало наступления вредных последствий и не предвидело возможности их наступления, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия.

8.4. Уголовно-правовая ответственность. Обстоятельства, исключающие преступность деяния

Уголовная ответственность определяется как неблагоприятные последствия для виновного лица, поведение которого противоречит принятым в обществе нормам права. Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления (ст. 8 УК РФ). Уголовная ответственность наступает только за деяния, противоречащие уголовному законодательству. Уголовное наказание представляет собой применение уголовно-правовых санкций. Понятие уголовной ответственности не тождественно понятию уголовного наказания: уголовная ответственность всегда предшествует по времени уголовному наказанию; уголовная ответственность может быть и без наказания (например при условном осуждении (ст. 73 УК РФ)); уголовная ответственность является объективным правовым последствием преступного деяния и, следовательно, возникает помимо чьей-либо воли, автоматически, сразу после вступления в противоречие с уголовным законом. Уголовное наказание носит субъективный харак-

тер, так как его возникновение и размер зависят от воли специальных компетентных органов; уголовная ответственность заключается в выражении от имени государства неодобрения лицу, виновному в совершении противоправного деяния. В отличие от этого уголовное наказание – это мера государственного воздействия (принуждения), назначаемая по приговору суда с применением суровых санкций. В Уголовном кодексе за совершение некоторых преступных деяний предусмотрены двойные санкции, одна из которых является основным видом наказания, другая – дополнительным (например лишение свободы с конфискацией имущества). Виды наказаний указываются в ст. 44 УК РФ. В этой статье перечислены тринадцать видов уголовных наказаний в порядке возрастания строгости (от штрафа до смертной казни).

Лицо, впервые совершившее преступление небольшой тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если после совершения преступления добровольно явилось с повинной, раскаялось, способствовало раскрытию преступления и возместило причиненный ущерб. Лицо, впервые совершившее преступление небольшой тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим и загладило причиненный вред. Лицо, впервые совершившее преступление небольшой тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если будет установлено, что вследствие изменения обстановки совершенное деяние перестало быть опасным. Лицо освобождается от уголовной ответственности в связи с истечением срока давности преступления. Для преступлений небольшой тяжести срок давности – два года, для преступлений средней тяжести – шесть лет, для тяжкого преступления – десять лет, для особо тяжкого – пятнадцать лет. К лицам, совершившим преступления против мира и безопасности человечества, сроки давности не применяются. Основания освобождения от уголовного наказания: Лица, отбывающие срок лишения свободы, могут быть освобождены условно-досрочно по решению суда, если фактически отбытый срок наказания составляет: не менее половины срока наказания, назначенного за преступление небольшой или средней тяжести; не менее двух третей срока наказания, назначенного за тяжкое преступление; не менее трех четвертей срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление; не менее 25 лет срока наказания для отбывающих пожизненное лишение свободы. Во всех случаях фактически отбытый осужденными срок лишения свободы не может быть менее шести месяцев. Освобождение от отбывания наказания оговорено рядом условий, а именно: осужденный в течение оставшейся не отбытой части наказания не должен совершать административных проступков и новых уголовных преступлений, не уклоняться от исполнения обязанностей возложенных на него судом. При невыполнении этих условий суд может отменить досрочное освобождение. Суд может

принять решение о полном освобождении от наказания в отношении лица, которое после совершения преступления заболело тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания. Однако в случае выздоровления указанное лицо может подвергнуться наказанию, если не истекли сроки давности. Суд может отсрочить отбывание наказания женщинам, имеющим детей до восьмилетнего возраста, кроме осужденных к лишению свободы за тяжкие и особо тяжкие преступления. По достижении ребенком восьмилетнего возраста суд может освободить осужденную от отбывания оставшейся части наказания. Суд может сменить не отбытую часть наказания более мягким, если лицо совершило преступление небольшой или средней тяжести. Подобная замена происходит после фактического отбытия осужденным не менее одной трети наказания. Лицо, совершившее преступление, может быть освобождено от отбывания наказания в связи с истечением срока давности обвинительного приговора суда. Сроки давности обвинительного приговора суда аналогичны срокам давности являющимся основаниями освобождения от уголовного наказания. **Соучастие в преступлении** является особой формой преступной деятельности, когда несколько лиц объединяют свои усилия для достижения общественно опасного результата. В соответствии со ст. 32 УК РФ соучастие в преступлении – это всегда только умышленное противоправное виновное деяние двух или более лиц. Согласно п. 1 ст. 63 УК РФ соучастников в преступлении всегда является обстоятельством, отягчающим наказание, так как в условиях совместной преступной деятельности возможно причинение более серьезного ущерба. Законом предусмотрено, что соучастниками в преступлении могут быть лишь физические лица, обладающие признаками субъекта преступления, т.е. являются вменяемыми и достигшими возраста уголовной ответственности. Привлечение к совершению преступления лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, также является обстоятельством, отягчающим наказание. **Признаки соучастия:** причинная связь между деяниями отдельных субъектов одного и того же преступления (это объективный признак); общность интересов отдельных субъектов одного и того же преступления (это субъективный признак); наличие вины в форме умысла (это обязательный признак соучастия); единство цели и мотива преступления (это необязательный признак, так как мотив и цель у соучастников могут не совпадать, например, у наемного убийцы и заказчика цели совпадают – убийство человека, а мотив разный: у заказчика – месть, у исполнителя – получение денег). Формы соучастия: соучастие без предварительного соглашения.

Тестовые задания по теме

1. Термин «уголовное право» включает в себя

- 1) уголовное законодательство
- 2) уголовно-процессуальное законодательство
- 3) учебную дисциплину, представляющую собой систему знаний об уголовном законодательстве
- 4) правонарушение.

2. Принципом уголовного права не является

- 1) демократизм
- 2) равенство всех перед законом
- 3) справедливость
- 4) принцип невиновности.

3. Принцип, в соответствии с которым каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлено вступившем в законную силу приговором суда – это презумпция невиновности.

4. Основные функции уголовного права

- 1) воспитательная, охранительная, превентивная
- 2) охранительная, регулятивная, превентивная
- 3) превентивная, воспитательная, административная
- 4) регулятивная, хозяйственная, охранительная.

5. Источник уголовного права – это

- 1) Конституция Российской Федерации
- 2) Уголовный кодекс РФ
- 3) нормы морали
- 4) Решения Конституционного Суда РФ.

6. Задачи уголовного права

- 1) искоренение преступности в обществе
- 2) организация эффективной работы правоохранительных органов
- 3) профилактика преступлений
- 4) охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественной безопасности.

7. Согласно ст. 9 УК РФ преступность и наказуемость деяния определяются уголовным законом, действовавшим

- 1) во время совершения преступления
- 2) в момент возбуждения уголовного дела
- 3) в момент передачи дела в суд
- 4) на момент вынесения приговора.

8. *Временем совершения преступления признается время*

1) осуществление общественно опасного деяния независимо от времени наступления последствий

2) наступления последствий независимо от времени осуществления деяния

3) наступления последствий при условии, что с момента времени осуществления деяния прошло менее года

4) указанное в обвинительном заключении.

9. *Под обратной силой уголовного закона следует понимать распространение его действия на деяния*

1) совершенные после вступления закона в силу

2) совершенные до вступления закона в силу

3) совершенные после отмены закона

4) совершенные до принятия Конституции РФ.

10. *Передача преступника другому государству для судебного разбирательства или приведения в исполнение вынесенного приговора, осуществляемого согласно международным договорам и национальному уголовному и уголовно-процессуальному законодательству*

1) импортирование

2) экстрадиция

3) ратификация

4) суброгация.

Тема 9. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

9.1. *Понятие отрасли трудового права. Предмет, метод трудового права.*

9.2. *Трудовые отношения и их характеристика. Основные права и обязанности работника, ст. 21 Трудового кодекса РФ (далее – ТП РФ). Основные права и обязанности работодателя, ст. 22 ТП РФ. Основание возникновения трудового правоотношения.*

9.3. *Трудовой договор: понятие (ст. 56 ГК РФ).*

9.4. *Регламентация рабочего времени и времени отдыха. Нормальное рабочее время, сокращенное рабочее время.*

9.5. *Юридическая ответственность в трудовом праве: дисциплинарная, материальная.*

9.1. Понятие отрасли трудового права.

Предмет, метод трудового права

Отношения, возникающие в процессе трудовой деятельности, регулируются трудовым правом. Оно регулирует трудовые отношения всех

граждан, работающих по трудовому договору (контракту). Поэтому трудовое право, наряду с чисто трудовыми отношениями, регулирует и некоторые другие отношения, непосредственно связанные с трудовыми, а именно:

- организационные, управленческие, социальные, экономические;
- отношения между профсоюзными органами и администрацией предприятий, учреждений, организаций, а также вышестоящими органами управления или хозяйственными органами и вышестоящими профсоюзными органами по вопросам производственной деятельности, условий труда и быта трудящихся;
- отношения по профессиональной подготовке и повышению квалификации непосредственно на производстве;
- по надзору и контролю за охраной труда и соблюдением трудового законодательства;
- по поводу трудоустройства граждан отдельных категорий (инвалидов, молодежи и т.д.);
- по материальному обеспечению рабочих и служащих и членов их семей по государственному социальному страхованию;
- по рассмотрению трудовых споров;
- отношения ответственности сторон трудового правоотношения.

Трудовое право имеет не только свой предмет правового регулирования, но и особый метод.

Под **методом** принято понимать совокупность приемов и способов воздействия права на общественные отношения. Метод трудового права обладает рядом характерных признаков. В трудовом праве положение субъектов трудового правоотношения характеризуется сочетанием равенства сторон в момент заключения трудового договора и признаком власти – подчинения в процессе трудовой деятельности.

Система трудового права может быть охарактеризована как внутреннее строение трудового права, выражающееся в объединении и научно обоснованном расположении нормативного материала в определенной последовательности. В науке трудового права принято деление всех правовых норм на две основные части – общую и особенную.

Общая часть состоит из правовых норм, носящих общий характер, определяющих предмет и сферу действия трудового права, его основные принципы, общие вопросы организации труда и правового статуса субъектов этой отрасли права. Особенную часть составляют правовые нормы, регулирующие отдельные элементы трудовых и других, непосредственно связанных с ними, общественных отношений.

9.2. Трудовые отношения и их характеристика. Основные права и обязанности работника, ст. 21 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ). Основные права и обязанности работодателя, ст. 22 ТК РФ. Основание возникновения трудового правоотношения

Трудовое правоотношение можно определить как общественное отношение, урегулированное нормами трудового права, складывающееся между работником и предприятием, учреждением и организацией, в силу которого одна сторона (работник) обязана выполнять работу по определенной трудовой функции с подчинением правилам внутреннего трудового распорядка, а предприятие, учреждение, организация обязуются выплачивать работнику заработную плату и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством, коллективным договором и соглашением сторон.

Трудовое правоотношение следует отличать от других сходных правоотношений, например от гражданских. Гражданское правоотношение возникает не в связи с процессом труда, а только с его результатом. Вследствие этого обязанности сторон в гражданских правоотношениях носят иной характер, чем в трудовых. Здесь не регулируются ни мера, ни режим труда, в отличие от трудового, и исполнитель обязан представить лишь обусловленный договором результат труда.

Участники трудового правоотношения являются его субъектами. Граждане могут выступать субъектами трудового отношения только в том случае, если они обладают трудовой дееспособностью.

Трудовая дееспособность означает способность лица иметь трудовые права, самому реализовывать их и самостоятельно осуществлять принятые на себя обязанности. В соответствии со ст.63 ТК РФ трудовая дееспособность в качестве общего правила возникает с 16 лет. В случае получения основного общего образования либо оставления в соответствии с федеральным законом общеобразовательного учреждения трудовой договор могут заключать лица, достигшие возраста 15 лет.

Кроме того, допускается прием на работу обучающихся в общеобразовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования (для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения), в свободное от учебы время по достижении ими 14-летнего возраста с согласия одного из родителей и разрешения органа опеки и попечительства.

Наделяя граждан трудовой дееспособностью, государство допускает ее ограничение лишь в случаях, предусмотренных законом. Трудовая дееспособность может быть ограничена приговором суда. Так, вступивший в законную силу судебный приговор, устанавливающий в каче-

стве меры наказания запрещение заниматься определенной деятельностью, ограничивает на указанный судом срок трудовую дееспособность лиц, отбывающих полную меру наказания. К ограничениям трудовой дееспособности относятся также запрещение принимать на работу, связанную с хранением материальных ценностей, лиц, имеющих судимость за хищение, растрату и другие корыстные преступления, даже если в судебном приговоре не было указано на лишение права занимать те или иные должности.

Осуществление трудовой дееспособности не должно противоречить интересам охраны здоровья самого трудящегося при приеме на работу с вредными условиями труда, а в соответствующих случаях (например на предприятии общественного питания) интересам общественного здравоохранения.

Права и обязанности субъектов трудового правоотношения составляют его **содержание**. В содержание трудовых правоотношений, наряду с субъективными правами и обязанностями работников, входят субъективные права и обязанности работодателей (предприятий, учреждений, организаций и т.д.). При этом правам одного субъекта соответствуют обязанности другого, и наоборот. Например, права работника на создание здоровых и безопасных условий труда соответствуют обязанности обеспечить эти условия.

Основаниями возникновения трудового правоотношения являются юридические факты, представляющие собой правомерные волевые действия, направленные на возникновение трудовых прав и обязанностей сторон. К таким юридическим фактам в первую очередь следует отнести трудовой договор. В отдельных случаях трудовое правоотношение возникает из сложного состава. Например, к трудовому договору для замещающего должность по конкурсу надо представить акт избрания на должность.

9.3. Трудовой договор: понятие (ст. 56 ГК РФ)

Под **трудовым договором (контрактом)** следует понимать соглашение между работодателем и работником, по которому работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию с соблюдением действующих в организации правил внутреннего трудового распорядка, а работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные Трудовым кодексом РФ, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными правовыми актами, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату (ст.56 ТК РФ).

Трудовой договор позволяет отграничить трудовые отношения, составляющие предмет трудового права, от иных, тоже связанных с трудом, регулируемых другими отраслями права, например гражданско-правовой договор подряда.

Статья 64 ТК РФ запрещает прямое или косвенное ограничение прав или установление преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника. Ограничения в заключении трудовых договоров могут быть установлены только законодательством. Так, право вступить в трудовые правоотношения может быть запрещено вступившим в законную силу судебным приговором. К некоторым видам работ не допускаются лица, которым они противопоказаны по медицинским показаниям. Служащим государственного аппарата запрещено заниматься предпринимательской деятельностью, а также выполнять другую оплачиваемую работу на условиях совместительства.

В отдельных случаях, с учетом специфики работы, при заключении трудового договора предусматривается необходимость представления дополнительных документов. При заключении трудового договора впервые трудовая книжка и страховое свидетельство государственного пенсионного страхования оформляются работодателем.

Трудовой договор заключается исключительно в письменной форме, составляется в двух экземплярах, по одному для каждой из сторон. В письменном трудовом договоре появляется возможность четко зафиксировать взаимные права и обязанности сторон, конкретизировать взаимную ответственность за их невыполнение, определить как необходимые, так и любые дополнительные условия. При фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех дней со дня фактического допущения работника к работе.

После заключения и подписания трудового договора издается приказ (распоряжение) работодателя, который объявляется работнику под расписку в трехдневный срок со дня подписания трудового договора. Сведения о трудовой деятельности работника на предприятии, ее начале и окончании заносятся в трудовую книжку.

При приеме на работу по соглашению с работниками ему может быть установлен срок испытания с целью проверки соответствия занимаемой должности или выполняемой работе. В соответствии со ст. 70 Трудового кодекса срок испытания не может превышать трех месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств и иных обособленных структурных подразделений организаций – шести меся-

цев, если иное не установлено федеральным законом. Условие об испытании должно быть указано в трудовом договоре. Отсутствие в трудовом договоре условия об испытании означает, что работник принят без испытания. В период испытания на работника распространяются положения Трудового кодекса, законов, иных нормативных правовых актов, локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора.

9.4. Регламентация рабочего времени и времени отдыха. Нормальное рабочее время, сокращенное рабочее время

Рабочее время – это время, в течение которого работник должен выполнять свои трудовые обязанности с подчинением трудовому распорядку. Норма рабочего времени – это такая его продолжительность, которую должен отработать работник в течение определенного периода.

В соответствии со ст. 91 ТК РФ нормальная продолжительность рабочего времени не должна превышать 40 часов в неделю. Норма продолжительности рабочей недели реализуется в рамках каждой календарной недели на тех предприятиях, где продолжительность рабочего дня позволяет это сделать (например, при пятидневной рабочей неделе, если продолжительность рабочего дня равна восьми часам). Там, где по условиям производства (работы) не может быть соблюдена установленная еженедельная продолжительность рабочего времени, применяется суммированный учет рабочего времени (ст.104 ТК РФ).

Наряду с нормальной продолжительностью рабочего времени законодательством устанавливается и сокращенная продолжительность рабочего времени. Она устанавливается:

- для работников в возрасте от 16 до 18 лет – не более 35 часов в неделю, для работников в возрасте до 16 лет – не более 24 часов в неделю. Продолжительность рабочего времени учащихся, работающих в течение года в свободное от учебы время, не может превышать половины норм, указанных выше для лиц соответствующего возраста;
- для работников, являющихся инвалидами 1 и 2 группы, – не более 35 часов в неделю;
- для работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда, – не более 36 часов в неделю;
- для некоторых категорий работников умственного труда.

Кроме того, рабочее время сокращается накануне праздничных и выходных дней на 1 час как при пятидневной, так и при шестидневной рабочей неделе, кроме тех, для кого уже установлен сокращенный рабо-

чий день. Накануне выходных дней продолжительность работы при шестидневной рабочей неделе не может превышать 5 часов.

Работающим в ночное время (с 22 до 6 часов) установленная продолжительность работы (смены) должна сокращаться на 1 час. Эта норма не распространяется на тех, кому рабочее время сокращено по другим основаниям, например работающим неполное рабочее время.

Под неполным рабочим временем понимается такое рабочее время, продолжительность которого уменьшается по соглашению сторон с оплатой по фактическим затратам труда. Она может устанавливаться как при приеме на работу, так и впоследствии (ст.93ТК РФ).

Работодатель обязан устанавливать **неполный рабочий день** или **неполную рабочую неделю**:

- по просьбе беременной женщины;
- для одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет);
- лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением.

Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет каких-либо ограничений продолжительности ежегодного отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав.

Трудовой кодекс допускает введение ненормированного рабочего времени. Так, в соответствии со ст.101 ТК РФ ненормированный рабочий день – особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут по распоряжению работодателя, при необходимости, эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами нормальной продолжительности рабочего времени.

Перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем устанавливается коллективным договором, соглашением или правилами внутреннего трудового распорядка организации. Компенсация за ненормированное рабочее время учитывается в окладе работника и компенсируется дополнительным отпуском не менее 3 календарных дней (ст.119 ТК РФ).

Сверхурочная работа – работа, производимая работником по инициативе работодателя за пределами установленной продолжительности.

9.5. Юридическая ответственность в трудовом праве: дисциплинарная, материальная

Дисциплинарная ответственность – это обязанность работника ответить за совершенный дисциплинарный проступок и понести меры воздействия, указанные в дисциплинарных санкциях трудового права.

Дисциплинарный проступок – это неисполнение или ненадлежащее исполнение только таких обязанностей, которые непосредственно закреплены трудовым законодательством, правилами внутреннего трудового распорядка, техническими правилами, должностными инструкциями, вытекают из трудового договора (контракта), заключенного данным работником с работодателем. За нарушение трудовой дисциплины администрация предприятия может применять дисциплинарные взыскания, предусмотренные ст.192 ТК РФ:

- замечание;
- выговор;
- увольнение.

Законодательством о дисциплинарной ответственности и уставами о дисциплине могут быть предусмотрены для отдельных категорий работников также и другие дисциплинарные взыскания. При наложении дисциплинарного взыскания обязательно должны учитываться тяжесть дисциплинарного проступка, обстоятельства, при которых он совершен, предшествующая работа и поведение работника. Законодательством установлен особый порядок применения и обжалования дисциплинарных взысканий (ст.193 К РФТ). До применения дисциплинарного взыскания от работника должно быть затребовано письменное объяснение по поводу совершенного им дисциплинарного проступка. Дисциплинарное взыскание должно быть применено непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения и не позднее шести месяцев со дня совершения проступка. За каждый проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. Приказ о применении дисциплинарного взыскания с указанием мотивов его применения подается для ознакомления работнику, подвергнутому взысканию, под расписку в течение трех дней со дня его издания. Если в течение года со дня наложения взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то объявленное ранее взыскание утрачивает силу, т.к. автоматически снимается, и работник считается не подвергшимся дисциплинарному взысканию. Если работник проявил себя с положительной стороны, то руководитель предприятия может издать приказ о снятии взыскания до истечения года. Наряду с мерами дисциплинарного воздействия, предусмотренными ТК РФ, администрация может применять к нарушителям трудовой дисциплины дополнительные меры воздействия, предусмотренные федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине. Эти меры дисциплинарными не являются и, следовательно, могут применяться наряду с дисциплинарными взысканиями в качестве дополнительных мер воздействия.

Материальная ответственность представляет собой обязанность работника ответить перед администрацией предприятия за совершенное имущественное правонарушение и возместить причиненный ущерб в

установленном законом размере и порядке. Материальная ответственность может быть возложена на работников лишь при одновременном наличии следующих обязательных условий:

- прямого действительного ущерба;
- противоправности поведения работника;
- причинной связи между действиями работника и наступившим ущербом;
- вины работника в причинении ущерба.

Под прямым действительным ущербом понимается уменьшение наличного имущества предприятия вследствие утраты, ухудшения или понижения его ценности, а также необходимости произвести предприятию затраты на восстановление, приобретение имущества или иных ценностей, либо произвести излишние выплаты.

В ст. 238 ТК РФ специально подчеркивается, что при определении размера ущерба, подлежащего возмещению, учитывается только прямой действительный ущерб, неполученные доходы не учитываются.

Противоправное поведение – второе условие материальной ответственности. В общем виде – это такое поведение, когда работник не сделал того, что обязан был сделать, или сделал то, что не должен был делать.

Таким образом, противоправным действием считается нарушение работником возложенных на него трудовых обязанностей. На практике встречаются случаи причинения ущерба, не считающиеся противоправными. К ним относятся случаи, когда ущерб причинен в результате нормального производственно-хозяйственного риска; в результате действия непреодолимой силы; в результате крайней необходимости и пр.

При решении вопроса о привлечении к материальной ответственности важно также установить наличие причинной связи между противоправным действием и ущербом. Четвертое условие материальной ответственности – наличие вины работника. Работник признается виновным, если противоправное деяние совершено умышленно или неосторожно. Умысел будет только в том случае, если работник предвидел вредоносные последствия своего поведения и желал или сознательно допускал наступления этих последствий.

Вина в форме неосторожности выражается большей частью в недостаточной предусмотрительности при исполнении трудовых обязанностей, когда работник или не предвидел отрицательных последствий своего действия или бездействия (хотя должен был предвидеть) или легкомысленно надеялся их предотвратить.

Итак, только при одновременном наличии перечисленных выше четырех условий материальная ответственность работника будет правомерной. Различают два вида материальной ответственности – ограниченную и полную.

Ограниченная материальная ответственность. В соответствии с ТК РФ за ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации при исполнении трудовых обязанностей, работники, по вине которых причинен ущерб, несут материальную ответственность в размере прямого действительного ущерба, но не более своего среднего месячного заработка. Таким образом, при ограниченной материальной ответственности работники возмещают ущерб в заранее установленных пределах. Как правило, таким пределом является средний месячный заработок (ст. 241 ТК РФ).

Материальная ответственность свыше среднего месячного заработка допускается лишь в случаях, указанных в законодательстве.

Слова «полная материальная ответственность» означают, что работник, на которого возлагается полная материальная ответственность, обязан полностью возместить ущерб, причиненный им предприятию. Статья 243 ТК РФ предусматривает восемь оснований, при которых наступает **полная материальная ответственность**:

- когда в соответствии с настоящим Кодексом или иными федеральными законами на работника возложена материальная ответственность в полном размере за ущерб, причиненный работодателю при исполнении работником трудовых обязанностей;
- недостачи ценностей, вверенных ему на основании специального письменного договора или полученных им по разовому документу;
- умышленного причинения ущерба;
- причинения ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;
- причинения ущерба в результате преступных действий работника;
- причинения ущерба в результате административного проступка, если таковой установлен соответствующим государственным органом;
- разглашения сведений, составляющих охраняемую законом тайну (служебную, коммерческую или иную), в случаях, предусмотренных федеральными законами;
- причинения ущерба не при исполнении работником трудовых обязанностей.

Материальная ответственность в полном размере причиненного работодателю ущерба может быть установлена трудовым договором работника, заключаемым с руководителем организации, заместителями руководителя, главным бухгалтером.

Тестовые задания по теме

1. *Трудовое право – это отрасль права, регулирующая порядок _____ трудовых отношений*

- 1) возникновения
- 2) действия

- 3) прекращения
- 4) нарушения.

2. В предмете трудового права центральное место занимают отношения

- 1) по заключению трудового договора
- 2) по безопасности труда
- 3) социального партнерства
- 4) трудовые.

3. Содержание трудового правоотношения определяется

- 1) коллективным договором
- 2) гражданским законодательством
- 3) Конституцией РФ
- 4) социально-партнерскими отношениями.

4. Основные права и обязанности работника определены

- 1) Конституцией РФ
- 2) коллективным договором
- 3) ТК РФ
- 4) ГК РФ.

5. Трудовой договор – это

- 1) обязательства работника
- 2) права и обязанности работника и работодателя
- 3) соглашение между работником и работодателем
- 4) акт передачи работником своих прав работодателю.

6. Трудовые отношения регулируются в РФ законодательным актом

- 1) Трудовым кодексом РФ
- 2) Гражданским кодексом РФ
- 3) Налоговым кодексом РФ
- 4) ФЗ «О государственной гражданской службе».

7. Регулирование трудовых отношений относится к ведению

- 1) Российской Федерации
- 2) к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации
- 3) к ведению субъектов Российской Федерации
- 4) к ведению органов местного самоуправления.

8. Сторонами трудового договора являются

- 1) работодатель и профсоюз
- 2) работник и профсоюз
- 3) работник и работодатель
- 4) работник и должностное лицо.

9. Из перечисленных работников может быть установлен испытательный срок при приеме на работу

- 1) несовершеннолетним
- 2) беременным женщинам
- 3) выпускникам образовательных учреждений
- 4) пенсионерам.

10. Срочный трудовой договор можно заключить в случаях

- 1) в любых
- 2) при наличии соглашения между сторонами
- 3) в исключительных случаях, установленных ТК РФ
- 4) если работа не может выполняться постоянно и по соглашению сторон в случаях, предусмотренных ТК РФ.

Тема 10. ОСНОВЫ СЕМЕЙНОГО ПРАВА

10.1. Понятие семейного права и семейное законодательство. Основные начала семейного права.

10.2. Правовые отношения родителей и детей.

10.3. Меры ответственности.

10.4. Основания возникновения родительских прав и обязанностей. Личные права и обязанности родителей. Личные права несовершеннолетних детей.

10.5. Правовое регулирование алиментных отношений между членами семьи. Правовые последствия усыновления/удочерения ребенка.

10.1. Понятие семейного права и семейное законодательство. Основные начала семейного права

Семейное законодательство устанавливает условия и порядок вступления в брак, прекращения брака, права и обязанности супругов, а также права и обязанности родителей и детей, формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей и другие.

Брак – это заключаемый в установленном порядке с соблюдением требований закона добровольный и равноправный союз мужчины и женщины, направленный на создание семьи и порождающий взаимные права и обязанности. Брак заключается путем регистрации в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС) и только в этом случае брак порождает права и обязанности супругов.

Личные правоотношения супругов возникают по поводу выбора супругами фамилии при заключении брака, решения вопросов жизни семьи, выбора рода занятий, профессий и места жительства. Имуществ-

венные права супругов разнообразны: права на имущество, которое имелось у вступающих в брак до момента регистрации брака, права на имущество, совместно нажитое в браке, права в случае расторжения брака и раздела имущества, алиментные правоотношения супругов.

Имущество, принадлежащее супругам, подразделяется на общее и личное. Личным считается имущество, принадлежащее только одному супругу: а) имущество, приобретенное до вступления в брак (вклад в банке, автомашина, пай в жилищно-строительном кооперативе, квартира и т.п.); б) имущество, полученное одним из супругов по наследству, в силу дарения; в) имущество, которое приобреталось во время брака, но предназначенное для одного из супругов (одежда, обувь и т.п.); г) награды, премии, полученные одним из супругов.

Имущество, нажитое в период брака и обращенное в общее пользование, рассматривается как общая совместная собственность супругов. Супруги имеют равные права владения, пользования и распоряжения этим имуществом. При этом равенство прав не зависит от размера заработка каждого из супругов. К общему имуществу относятся мебель, предметы домашнего обихода, приобретенные супругами ценные вещи (ковры, автомашина и др.), вклады в банке и т.д.

При вступлении в брак супруги могут заключить **брачный договор**. Брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения. Брачный договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. Брачным договором супруги вправе изменить установленный законом режим совместной собственности, установить режим совместной, долевой или раздельной собственности на все имущество супругов, на его отдельные виды или на имущество каждого из супругов.

10.2. Правовые отношения родителей и детей

Правовые отношения родителей и детей основаны на происхождении детей от родителей, удостоверенном в органах записи актов гражданского состояния. Личные правоотношения родителей и детей складываются по поводу фамилии, имени, отчества ребенка, права и обязанности по поводу воспитания своих детей, защиты их прав и законных интересов. Ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, знать своих родителей, совместно проживать с ними, выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства.

Имущественные правоотношения родителей и детей складываются как по поводу получения содержания от своих родителей и других членов семьи, так и по поводу наследства и права общей собственности.

10.3. Меры ответственности

Меры ответственности по семейному праву применяются за нарушение родителем прав ребенка, за погрешение его интересов и состоят в наступлении неблагоприятных последствий, которые сочетаются с дополнительным обременением. К мерам **семейно-правовой ответственности** относятся лишение и ограничение родительских прав. Лишение родительских прав относится к исключительной мере, т.е. применяется, как правило, лишь тогда, когда уже ничего сделать нельзя, и осуществляется только по решению суда. Лишение родительских прав возможно по определенным основаниям, исчерпывающий перечень которых содержится в ст. 69 СК РФ. В случае, когда лишить родительских прав нельзя, так как нет вины родителя (инвалидность, глубокое слабоумие, тяжкое душевное заболевание и др.), то ради защиты интересов ребенка применяется ограничение родительских прав или устройство несовершеннолетнего как лишившегося родительского попечения. Под ограничением родительских прав (отобранием ребенка) понимается принудительное изъятие ребенка у родителей на основании судебного решения.

10.4. Основания возникновения родительских прав и обязанностей. Личные права и обязанности родителей. Личные права несовершеннолетних детей

Правоотношения между родителями и детьми основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке. Так, происхождение ребенка от родителей, состоящих в браке, удостоверяется записью о браке в паспортах родителей. Происхождение ребенка от родителей, не состоящих в браке, может быть установлено путем подачи отцом и матерью ребенка совместного заявления в орган ЗАГСа. Если такое заявление отсутствует, то отцовство в отношении внебрачного ребенка устанавливается в судебном порядке.

Родители ребенка записываются органом ЗАГСа в Книге записей рождений. Права и обязанности у всех детей одинаковые.

Основные права несовершеннолетних детей – дети до 18 лет. Их права подразделяются на личные и имущественные права.

Основные личные права на:

- 1) имя, отчество, фамилию;
- 2) проживание и воспитание в семье;

- 3) общение с родителями и другими родственниками;
- 4) выражение своего мнения в семье по вопросам, затрагивающим его интересы;
- 5) защиту своих прав и законных интересов.

Основные имущественные права на:

1) получение содержания от своих родителей и других членов семьи;

2) собственности на СВОИ доходы, на имущество, получаемое в порядке дарения и наследования. При этом ребенок не имеет права собственности на имущество родителей, а родители не имеют права собственности на имущество ребенка.

Права и обязанности родителей по отношению к детям:

- 1) право на воспитание детей, одновременно это и обязанность;
- 2) право и обязанность защищать права и интересы детей;
- 3) право требовать возврата детей от любого лица, незаконно удерживающих их у себя;
- 4) родители имеют имущественные права по отношению к детям (алиментные и наследственные);
- 5) основной обязанностью является содержание несовершеннолетних детей.

Если кто-либо из родителей не выполняет должным образом свои обязанности, то на него в судебном порядке могут налагаться следующие санкции:

- 1) отобрание ребенка без лишения родительских прав;
- 2) лишение родительских прав.

Заявления в суд для применения этих санкций могут подавать:

- 1) один из родителей или лиц, их заменяющих;
- 2) орган опеки и попечительства или учреждения для детей, оставшихся без попечительства родителей;
- 3) прокурор.

Лишение родительских прав или их ограничение не освобождают родителей от обязанности содержать своих детей.

10.5. Правовое регулирование алиментных отношений между членами семьи. Правовые последствия усыновления/удочерения ребенка

Члены семьи: супруги, родители и дети, бабушки, дедушки и внуки, братья и сестры. Алиментные отношения связаны с обязанностью членов семьи содержать других членов семьи в установленных законодательством случаях. По существующему законодательству установлен размер алиментов на несовершеннолетних детей. Размер алиментов

для другого состава сторон определяется соглашением или по решению суда исходя из материального и семейного положения сторон.

Если имеется соглашение между сторонами, **уплата алиментов прекращается** в случаях:

- 1) истечения срока действия соглашения;
- 2) смерти одной из сторон;
- 3) по другим основаниям, предусмотренным этим соглашением.

Если алименты выплачиваются в судебном порядке, **их уплата прекращается** в случаях:

- 1) достижения ребенком совершеннолетия;
- 2) смерти одной из сторон;
- 3) при вступлении бывшего супруга – получателя алиментов – в новый брак;
- 4) при признании судом восстановления трудоспособности или прекращения нуждаемости в помощи получателя алиментов;
- 5) при усыновлении (удочерении) ребенка, на содержание которого взыскивались алименты.

Дети, оставшиеся без попечения родителей, могут быть переданы на воспитание в семью (усыновление/удочерение), под опеку/попечительство в приемную семью, а при отсутствии такой возможности в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Усыновление/удочерение допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах.

Порядок усыновления/удочерения:

- лицо, желающее усыновить/ удочерить ребенка, подает в суд заявление о своем желании;
- суд рассматривает заявление с участием органов опеки и попечительства;
- суд принимает или не принимает решение об установлении усыновления/удочерения ребенка;
- усыновление/удочерение ребенка подлежит государственной регистрации в органах ЗАГСа.

1. Усыновленные дети обладают теми же правами и обязанностями, что и родные дети.

2. Усыновленные дети утрачивают права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим родителям и их родственникам.

Усыновление может быть отменено в случаях, если усыновители:

- 1) уклоняются от выполнения своих обязанностей;
- 2) злоупотребляют родительскими правами, жестоко обращаются с усыновленным ребенком;
- 3) являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией.

Отмена усыновления производится в судебном порядке. **Правом требования отмены усыновления** обладают:

- 1) родители ребенка;
- 2) усыновители;
- 3) усыновленный ребенок, достигший 14 лет;
- 4) органы опеки и попечительства;
- 5) прокурор.

Последствия отмены усыновления:

- 1) прекращаются взаимные права и обязанности усыновленного ребенка и усыновителей;
- 2) если этого требуют интересы ребенка, восстанавливаются взаимные права и обязанности ребенка и его родителей.

Тестовые задания по теме

1. Предмет семейного права – это

- 1) семья как таковая
- 2) существующее между членами семьи семейные отношения
- 3) существующее между членами семьи только имущественные отношения
- 4) существующие между членами семьи только личные отношения.

2. Метод семейного права – это

- 1) запреты
- 2) дозволения
- 3) запреты и дозволения
- 4) самостоятельные решения членов семьи.

3. Административные, жилищные, наследственные права супругов защищаются только после предъявления

- 1) свидетельства о расторжении брака
- 2) паспорта
- 3) свидетельства о браке
- 4) заключения нотариуса.

4. Принципы семейного права – это

- 1) равенство супругов в семье
- 2) добровольность брачного союза
- 3) ограничение прав граждан при вступлении в брак
- 4) приоритет семейного воспитания детей.

5. Права и обязанности супругов возникают с момента

- 1) государственной регистрации заключения брака
- 2) заключения брачного договора
- 3) расторжения брака
- 4) признания брака недействительным.

6. *Разрешение на снижение брачного возраста до 16 лет дают*

- 1) родители лиц, вступающих в брак
- 2) суд
- 3) органы местного самоуправления
- 4) прокурор.

7. *Основанием для прекращения брака не является*

- 1) признание одного из супругов безвестно отсутствующим
- 2) признание супруга умершим
- 3) смерть одного из супругов
- 4) расторжение брака.

8. *Брак не может быть расторгнут органом ЗАГС по заявлению одного из супругов, если другой супруг*

- 1) признан судом недееспособным
- 2) признан судом умершим
- 3) признан судом безвестно отсутствующим
- 4) осужден к лишению свободы на срок свыше трех лет.

9. *Брак признается недействительным с момента*

- 1) обращения в суд
- 2) вступления решения суда в законную силу
- 3) заключения брака
- 4) государственной регистрации в органах ЗАГС

10. *Срок исковой давности по спорам о разделе имущества составляет*

- 1) один год
- 2) два года
- 3) три года
- 4) самостоятельно распределять права и обязанности между собой.

Тема 11. ОСНОВЫ ФИНАНСОВОГО ПРАВА. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ

11.1. *Особенная роль финансового права в системе российского права.*

11.2. *Целевые денежные фонды: бюджетные и внебюджетные фонды.*

11.3. *Функции финансов: распределительная, контрольная.*

11.4. *Субъекты государственного финансового контроля: Счетная палата РФ, Министерство финансов РФ, налоговые органы РФ, банковский контроль. Внутрихозяйственный контроль, аудиторский (независимый) финансовый контроль. Бюджетное право, бюджетная система, бюджетный процесс (общие понятия)*

11.1. Особенная роль финансового права в системе российского права

Нормы Общей части финансового права конкретизируются в его **Особенной** части. Особенная часть состоит из нескольких разделов и подотраслей, включающих соответствующие финансово-правовые институты. Каждое из названных подразделений представляет собой совокупность финансово-правовых норм, регулирующих группу однородных финансовых отношений, но в разных масштабах. Финансово-правовой институт объединяет правовые нормы, регулирующие более узкую и близкую по своему содержанию группу финансовых отношений, чем раздел или подотрасль. Последние, также по признакам однородности регулируемых отношений, но более широкого содержания, объединяют несколько финансово-правовых институтов, которые могут быть более или менее крупными. Всем отношениям, находящимся в целом под воздействием системы финансового права, свойственны общие отличительные черты, независимо от вхождения в то или иное ее подразделение. Это, в частности, бюджетное право и налоговое право. Названные подотрасли получили в системе финансового права по сравнению с другими ее подразделениями более четкое оформление и развинутую структуру, что выразилось в принятии БК РФ и НК РФ.

В Особенную часть финансового права входят разделы, в которых сгруппированы нормы, регулирующие отношения в области: бюджетной системы; внебюджетных государственных и муниципальных денежных фондов; финансов государственных и муниципальных предприятий; организаций и учреждений; государственных и муниципальных доходов; государственного и муниципального кредита; организации страхового дела; государственного и муниципального кредита; организации страхового дела; государственных и муниципальных расходов; банковского кредитования; организации денежного обращения и расчетов; валютного регулирования; государственного **регулирования финансового рынка (рынка финансовых услуг)**.

В системе финансового права находит отражение финансовая система Российской Федерации как объективно существующая экономическая категория. Построение Особенной части отражает состав финансовой системы, выделение в ней отдельных звеньев. В результате бюджетная система, государственный, муниципальный и банковский кредит, организация страхования получили правовое оформление в виде соответствующих разделов финансового права.

Высказывается предложение о существенном, принципиальном изменении финансового права, а именно – о выделении из нее подотраслей бюджетного и налогового права, а также некоторых других подразделений (институтов) в качестве самостоятельных отраслей права. Фактически это выразится в изменении предмета финансового права. Такая

позиция не учитывает основополагающих принципов, на которых строится система финансового права: речь идет о единстве финансовой системы как объективной экономической категории, тесной взаимосвязанности и взаимодействии ее звеньев. Однако в связи с резким увеличением объема бюджетного и налогового законодательства целесообразно выделять учебные курсы «Бюджетное право», «Налоговое право» и др., а также, для удобства пользования, соответствующие отрасли законодательства при его классификации (поскольку отрасли законодательства, в отличие от отрасли права, свойствен комплексный характер).

Сфере финансового права отводится активная роль в развитии общества и государства.

11.2. Целевые денежные фонды: бюджетные и внебюджетные фонды

Внебюджетные фонды – это самостоятельные финансово-кредитные учреждения и организации, в большинстве своем наделенные статусом юридического лица. **Государственные внебюджетные фонды** – целевые централизованные фонды финансовых ресурсов, формируемые за пределами государственного бюджета за счет обязательных платежей и отчислений юридических лиц и предназначенные для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное обеспечение и страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Внебюджетные целевые фонды независимы в правовом и экономическом отношении от госбюджета. Денежные средства внебюджетных фондов не включаются в общую сумму доходов и расходов бюджета государства. Вместе с тем средства внебюджетных фондов принадлежат государству, которое и осуществляет общую регламентацию их деятельности.

Все внебюджетные фонды функционируют автономно от бюджета. Место внебюджетных целевых фондов в структуре госфинансов. Необходимость возникновения внебюджетных фондов была вызвана рядом общеэкономических и финансово-организационных причин. Основная экономическая причина – необходимость расширить источники финансирования государством социально-экономических нужд. Другими словами, внебюджетные фонды призваны охватить существенно важные направления общеэкономического развития страны, ее социальной сферы. Органы государства определяют целевое назначение фонда и направление использования средств из фонда.

По функциональному назначению внебюджетные фонды делятся на **общегосударственные**, т.е. образованные для решения важных общеэкономических проблем, имеющих программный характер (дорожное строительство и дорожное хозяйство; борьба с преступностью; экология; развитие таможенной системы; воспроизводство минерально-

сырьевой базы и т.п.) и **целевые**, которые создаются для финансирования социальных нужд, образования, науки, медицины, снижения безработицы. Средства всех внебюджетных фондов находятся на специальных счетах. Все внебюджетные фонды подразделяются на общегосударственные, федеральные и местные. Финансирование из фондов выполняется по строго целевому признаку.

Внебюджетные фонды представляют собой финансовые ресурсы, не включаемые в бюджеты различных уровней. Они имеют целевое назначение и находятся в распоряжении органов государственной власти или муниципальных образований. Эти фонды являются формой мобилизации денежных средств для решения конкретных экономических и социальных задач.

11.3. Функции финансов: распределительная, контрольная

Финансы – это отношения, возникающие при:

- формировании и использовании денежных средств из централизованных государственных фондов;
- распределении денежных средств в обществе при участии государственного бюджета, местных бюджетов (в том числе в виде субсидий) и внебюджетных фондов;
- формировании и распределении средств в фондах предприятий.

Финансовая система имеет тесную взаимосвязь с кредитной и денежной системами. Высокая степень развития данных систем способствует более эффективному распределению общественного богатства.

Существует три функции финансов, выражающих их *суть*, а именно:

- 1) распределительная,
- 2) контрольная,
- 3) регулирующая.

Контрольная функция финансов тесно связана с распределительной. Среди огромного многообразия финансовых отношений нет ни одного, которое не было бы связано с контролем за формированием и использованием денежных фондов.

Конечная цель распределения и перераспределения национального дохода и ВВП, совершаемых с помощью финансов, состоит в развитии производительных сил, создании рыночных структур экономики, укреплении государства, обеспечении высокого качества жизни широких слоев населения. При этом роль финансов подчинена задачам повышения материальной заинтересованности работников и коллективов предприятий и организаций в улучшении финансово-хозяйственной деятельности, достижении наилучших результатов при наименьших затратах.

Функции финансов		
Распределительная	Контрольная	Регулирующая
В процессе производства и торговли возникают различные доходы. Однако для целей удовлетворения потребностей общества в развитии требуется перераспределить часть этих и иных доходов. Это осуществляется путем изъятия части указанных доходов, создания за счет этих средств фондов и расходования фондов на общественно полезные цели: образование, медицину, строительство, оборону и т.д.	Контроль за правильностью аккумулирования и распределения фондов и ресурсов. Поэтому финансы позволяют также определить наиболее оптимальные пути расходования аккумулированных средств, с тем, чтобы потребности общества были удовлетворены максимально.	Предоставлении дотаций государственным бюджетом.

11.4. Субъекты государственного финансового контроля: Счетная палата РФ, Министерство финансов РФ, налоговые органы РФ, банковский контроль. Внутрихозяйственный контроль, аудиторский (независимый) финансовый контроль. Бюджетное право, бюджетная система, бюджетный процесс (общие понятия)

Счетная палата Российской Федерации – постоянно действующий орган государственного финансового контроля, подотчетный Федеральному собранию, осуществляющий свою деятельность для усиления контроля со стороны Федерального собрания РФ за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объему, структуре и целевому назначению. Основным нормативным документом является Федеральный закон «О Счетной палате РФ» № 4-ФЗ от 11 января 1995 г. В своей деятельности Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законом, другими законами Российской Федерации. В рамках задач, определенных действующим законодательством, Счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью. Счетная палата является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием.

Министерство финансов Российской Федерации – федеральное министерство Российской Федерации, обеспечивающее проведение единой финансовой политики, а также осуществляющее общее руководство в области организации финансов в РФ. Минфин осуществляет правовое регулирование в следующих областях: финансы; бюджетная, налоговая, страховая, валютная и банковская деятельность; организация составления и исполнения федерального бюджета; межбюджетные отношения; кредитная кооперация; микрофинансовая деятельность; финансовые рынки; рынок ценных бумаг; государственный долг; аудиторская деятельность; бухгалтерский учёт и бухгалтерская отчётность.

Налоговые органы Российской Федерации – единая централизованная система органов контроля за соблюдением налогового законодательства Российской Федерации, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов.

Основные задачи Федеральной налоговой службы:

- контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов, сборов и других обязательных платежей;
- разработка и осуществление налоговой политики для обеспечения своевременного поступления в бюджет налогов и сборов;
- валютный контроль в пределах компетенции налоговых органов;

Банковский контроль – контроль, который осуществляют банки за хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и граждан в процессе выполнения банковских операций. В зависимости от времени осуществления банковский контроль делят на предварительный и последующий. Предварительный контроль предшествует выполнению определенных денежно-расчетных операций. Последующий контроль состоит в изучении результатов осуществления банковских операций. Основная цель банковского контроля – при помощи экономических инструментов содействовать выполнению планов экономического развития предприятий, рациональному использованию материальных и денежных ресурсов, особенно кредита, укреплению платежной и расчетной дисциплины.

Внутрихозяйственный контроль является разновидностью внутреннего аудита, функция которого состоит в оперативном информировании руководства предприятия о нерациональных расходах сырья, материалов, наличии брака продукции, хищении ценностей и пр. Поэтому внутрихозяйственный контроль является объектом аудита. **Аудиторский финансовый контроль** – это независимый вневедомственный контроль, осуществляемый в качестве одного из видов предпринимательской деятельности. Аудиторский контроль наряду с ведомственным, внутрихозяйственным и общественным контролем относится к

негосударственным видам финансового контроля. Основными задачами аудиторского контроля являются установление достоверности бухгалтерской и финансовой отчетности проверяемых экономических субъектов и соответствия совершаемых ими финансовых и хозяйственных операций действующим нормативным актам, проверка расчетно-платежной документации, налоговых деклараций и других финансовых документов.

Бюджетное право – основная подотрасль, структурный элемент финансового права, совокупность юридических норм, определяющих основы бюджетного устройства государства, составления, рассмотрения, исполнения и контролем за исполнением государственного бюджета и бюджетов субъектов федерации, входящих в бюджетную систему государства. Бюджетное право в РФ регулирует общественные отношения, складывающиеся в сфере финансовой деятельности публичных субъектов, связанные с бюджетом: это отношения по образованию бюджетных фондов, их распределению и использованию. Отношения по образованию, распределению и использованию государственных внебюджетных фондов – Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования, Федеральных и территориальных фондов обязательного медицинского страхования – также охватываются бюджетным правом, поскольку являются частью бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетная система государства – совокупность бюджетов всех властных структур данного государства (федеральных, муниципальных, региональных). Все звенья соответствующих бюджетных систем самостоятельны, т.е. принимаются соответствующими региональными и местными органами управления. В зависимости от политической структуры государства можно условно выделить два вида государственной бюджетной системы: унитарного государства и федерального государства. **Бюджетный процесс в российском законодательстве** — деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Тестовые задания по теме

1. Юридическое лицо обязано согласовать лимит остатка кассы

- 1) с налоговой полицией
- 2) с банком, в котором открыт расчетный счет
- 3) с местной администрацией.

2. Основным методом финансового контроля является

- 1) наблюдение
- 2) ревизия

- 3) обследование
- 4) проверка.

3. Законодательство Российской Федерации включает в себя

- 1) совокупность всех нормативных актов по налогам и сборам
- 2) совокупность Налогового кодекса РФ и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах и сборах
- 3) совокупность федеральных законов и подзаконных нормативных актов
- 4) совокупность федеральных законов и норм права о налогах и сборах.

4. К нормативно-правовым актам органов местного самоуправления о налогах и сборах относятся

- 1) все нормативно-правовые акты, принятые представительными и исполнительными органами власти муниципальных образований
- 2) нормативные акты, которые приняты представительными органами местного самоуправления
- 3) все нормативные акты и нормы права, которые приняты органами местного самоуправления
- 4) законы РФ.

5. Виды финансового контроля

- 1) основной, последующий, текущий
- 2) предварительный, текущий и основной
- 3) предварительный, текущий и дополнительный
- 4) предварительный, текущий и последующий.

6. Бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов

- 1) одноуровневый
- 2) двух уровней
- 3) трех уровней
- 4) четырех уровней.

7. Финансовый контроль один из видов контроля

- 1) муниципального
- 2) юридического лица
- 3) общественных организаций
- 4) государственного.

8. Президент РФ, не позднее марта месяца года, предшествующего финансовому, выступает перед государственной Думой с

- 1) прогнозом социально-экономического развития
- 2) ежегодным посланием Федеральному собранию
- 3) бюджетным посланием
- 4) отчетом об исполнении бюджета

9. *Финансовый контроль в зависимости от правового статуса субъектов, занимающихся контрольной деятельностью, может быть:*

- 1) частный
- 2) аудиторский
- 3) государственный
- 4) внутрихозяйственный.

10. *Контрольные функции в области финансов выполняют:*

- 1) комитеты и комиссии Государственной Думы
- 2) комитеты и комиссии Совета Федерации
- 3) должностные лица Министерства финансов РФ
- 4) Президент РФ.

Тема 12. ПОНЯТИЕ СТРАХОВАНИЯ И ЕГО МЕСТО В ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН, ОРГАНИЗАЦИЙ И ГОСУДАРСТВА

12.1. *Формирование российского страхового рынка.*

12.2. *Основы национального страхования. Конституция РФ, федеральные и локальные нормативно-правовые акты.*

12.3. *Государственное регулирование страховой деятельности в Российской Федерации. Федеральная служба России по надзору за страховой деятельностью.*

12.4. *Обязательное социальное страхование.*

12.1. Формирование российского страхового рынка

Развитию страхования в России способствовали принятые в первой половине XIX века основы для формирования общероссийского страхового рынка. Главной организационной формой функционирования страхового фонда стало **акционерное страховое общество**. Сформировалась отраслевая структура страхового рынка: имущественное (противопожарное), личное и транспортное страхования. Русский страховой бизнес вышел за национальные границы, постепенно приобретая международный характер путем размещения рисков в перестраховании в мировых финансовых центрах. Большой научный и практический интерес представляет вопрос, как акционерные страховые общества распоряжались своими финансовыми резервами. Рискованное размещение страховых капиталов было чревато банкротством функционирующего страховщика. Это противоречило не только интересам компании, ее акционеров и страхователей, но и социально-экономической политике госу-

дарства, заинтересованного в стабильности хозяйственной жизни. Обладая значительными ресурсами временно свободных денежных средств, страховой рынок в целом и акционерные страховые общества, как один из его наиболее крупных звеньев, привлекали внимание кредитной системы, в первую очередь частных коммерческих банков. Широко практиковалась система участия, когда акционерами страховых обществ становились частные банки. Параллельно наблюдалась и обратная тенденция, когда в роли акционеров частных коммерческих банков выступали акционерные страховые общества. Сближению кредитной и страховой сфер способствовало и то, что коммерческие банки осуществляли кассовое обслуживание страховых обществ. Существовала практика, когда благодаря системе участия руководящие посты в коммерческих банках и страховых акционерных обществах занимали одни и те же лица. Это позволяло оперативно решать многие важные вопросы.

12.2. Основы национального страхования. Конституция РФ, федеральные и локальные нормативно-правовые акты

Страхование как система защиты имущественных интересов граждан, организаций и государства является необходимым элементом социально-экономической системы общества. Страхование предоставляет гарантии восстановления нарушенных имущественных интересов в случае непредвиденных природных, техногенных и иных явлений, оказывает позитивное влияние на укрепление финансов государства. Оно не только освобождает бюджет от расходов на возмещение убытков при наступлении страховых случаев, но и является одним из наиболее стабильных источников долгосрочных инвестиций. Это определяет стратегическую позицию страхования в странах с развитой рыночной экономикой. Для современной России ускоренное развитие страхования как механизма защиты имущественных интересов лиц становится особенно значимым. Так, в результате широкомасштабной приватизации значительная часть основных фондов перешла в собственность физических лиц и негосударственных структур.

Социальное страхование – это комплекс мер, подготовленных государством и направленных на содействие нетрудоспособным гражданам и людям преклонного возраста за счет финансирования государственного страхового фонда, а также частных страховых организаций. Таким образом, это налаженный механизм финансовой поддержки в виде перераспределения национального дохода, при котором лица, не принимающие участие в общественном труде, становятся получателями денежной помощи из таких фондов. Существенная экономическая функция социального страхования – это создание оптимальных условий для воспол-

нения трудовых ресурсов. Кроме того, соцстрахование – это особая политика государства, способствующая обеспечению общественной справедливости и поддержанию стабильности во всех аспектах жизни.

Социальное страхование решает следующие задачи:

- организует денежные фонды, за счет которых возмещаются расходы на содержание нетрудоспособных граждан и лиц, не принимающих участие в трудовом процессе; способствует воспроизводству трудовых ресурсов;
- снижает разницу между степенью финансового обеспечения трудоустроенных и неработающих людей;
- способствует улучшению качества жизни различных социальных групп, не вовлеченных в трудовой процесс.

Развитие системы страхования зависит от уровня профессионализма руководителей и специалистов страховых компаний. В связи с этим необходимо установить единые квалификационные требования к руководителям страховых организаций, порядок их аттестации и обязательной периодической переаттестации. Необходимо также ускорить создание института актуариев с учетом выработанных международной практикой критериев, определить порядок аттестации и лицензирования актуариев. Особое внимание следует обратить на создание системы подготовки кадров страховщиков и всемерное развитие страховой науки.

12.3. Государственное регулирование страховой деятельности в Российской Федерации.

Федеральная служба России по надзору за страховой деятельностью

Воздействие государства на участников страховых обязательств проводится по нескольким направлениям:

- прямое участие государства в становлении страховой системы защиты имущественных интересов;
- законодательное обеспечение становления и защиты национального страхового рынка;
- государственный надзор за страховой деятельностью;
- защита добросовестной конкуренции на страховом рынке, предупреждение и пресечение монополизма.

Прямое участие государства в становлении страховой системы защиты имущественных интересов обусловливается необходимостью:

- предоставления гарантий социальной защиты определенных групп населения и проведения обязательного государственного страхования за счет бюджетных средств;

- определения основ и порядка участия государства в страховании некоммерческих рисков для защиты инвестиций, в том числе и иностранных, в страховании экспортных кредитов;
- предоставления дополнительных гарантий тем средствам страховщиков, которые размещаются в форме специальных нерыночных государственных ценных бумаг с гарантированным доходом;
- создания целевых резервов, компенсирующих несостоятельность отдельных страховых организаций при исполнении ими обязательств по договорам долгосрочного страхования жизни и пенсионного страхования граждан.

Высокая доля ответственности страховщика за социальные последствия его деятельности требует организации государственного страхового надзора.

Государственный надзор за страховой деятельностью осуществляется в целях соблюдения требований законодательства РФ о страховании, эффективного развития страховых услуг, защиты прав и интересов страхователей, страховщиков, иных заинтересованных лиц и государства.

Система государственного надзора за страховой деятельностью должна предполагать:

- организацию основ страхового надзора в РФ, в первую очередь путем создания специальных органов по надзору за страховой деятельностью на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ;
- создание нормативных актов надзора за страховой деятельностью, выработку единых методических принципов организации и осуществления страхового дела;
- определение специальных требований к страховым организациям, установление лицензирования и сертификации страховой деятельности;
- установление единых квалификационных требований к руководителям и специалистам страховых организаций, сюрвейерам, аварийным комиссарам и т.п.

Федеральная служба страхового надзора (ФССН) – орган, регулирующий деятельность страховых организаций, занимающийся лицензированием страховой деятельности, контролирующей операции страховых компаний на предмет соответствия лицензии и законодательству РФ.

12.4. Обязательное социальное страхование

Обязательное социальное страхование – часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или)

социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

Обязательное социальное страхование в России состоит из 6 частей:

- обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности (болезни);
- обязательное страхование в связи с материнством;
- обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- обязательное медицинское страхование;
- обязательное пенсионное страхование;
- обязательное страхование на случай смерти застрахованного лица или несовершеннолетнего члена его семьи.

К главным принципам по осуществлению обязательного социального страхования (ОСС) относятся:

- устойчивая финансовая система по обязательному социальному страхованию, которая обеспечивается за счет эквивалентности социального страхового обеспечения к возмещениям по ОСС;
- обязательный всеобщий характер по социальному страхованию, доступность реализации социальных гарантий застрахованными лицами;
- гарантии государства по соблюдению прав для застрахованных лиц, направленных на защиту от возможных социальных рисков;
- гарантии государства по исполнению обязательств застрахованным гражданам по обязательному социальному страхованию вне зависимости от финансового состояния страховщика;
- государственное управление системой обязательного социального страхования;
- равноправие участников-представителей субъектов в управленческих органах системы по обязательному социальному страхованию;
- обязательная уплата страхователями необходимых страховых взносов;
- правовая ответственность за нецелевое расходование денежных средств по обязательному социальному страхованию;
- налаженность системы надзора и всеобщего общественного контроля;
- независимость финансовой системы в обязательном социальном страховании.

Тестовые задания по теме

1. Отрасли страхования в соответствии с законами РФ

- 1) страхование жизни
- 2) страхование финансовых рисков
- 3) личное
- 4) имущественное

- 5) страхование ответственности
- 6) финансовое.

2. *Функция страхования, направленная на предупреждение страхового случая и минимизации ущерба*

- 1) сберегательная
- 2) рисковая
- 3) превентивная
- 4) контрольная.

3. *Основной документ, регламентирующий отношения страховщика и страхователя*

- 1) договор страхования
- 2) закон РФ «Об организации страхового дела в РФ»
- 3) правила страхования
- 4) Налоговый кодекс РФ.

4. *Страховой интерес конкретизируется в ...*

- 1) имущественном интересе
- 2) страховой ответственности
- 3) договоре страхования
- 4) страховой сумме
- 5) условиях страхования.

5. *Плата за страхование (страховую услугу), которую страхователь обязан внести страховщику в соответствии с договором или Законом, называется...*

- 1) страховым возмещением
- 2) страховым обеспечением
- 3) страховой премией
- 4) страховым тарифом.

6. *Срок действия лицензии*

- 1) ограничен
- 2) не ограничивается
- 3) ограничивается, если это оговорено при ее выдаче
- 4) определяется условиями договора.

7. *Федеральная служба страхового надзора может...*

- 1) получать от страховщиков установленную отчетность о страховой деятельности и информацию об их финансовом состоянии
- 2) вмешиваться в оперативную деятельность страховых компаний
- 3) производить проверки соблюдения страховщиками законодательства
- 4) при выявлении нарушений давать страховщикам предписание по их устранению
- 5) отвечать по обязательствам страховых организаций.

8. Юридическое или физическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке в качестве предпринимателя и осуществляющего посредническую деятельность от своего имени и на основании поручения страхователей – страховой...

- 1) агент
- 2) брокер
- 3) менеджер
- 4) коммивояжер.

9. Определенная договором страхования или установленная законом денежная сумма в размере страховой ответственности, принимаемой на себя страховщиком

- 1) страховая премия
- 2) страховой тариф
- 3) страховая сумма
- 4) страховое возмещение
- 5) страховая стоимость.

10. Объектами личного страхования могут быть имущественные интересы, связанные с...

- 1) жизнью, здоровьем, трудоспособностью и пенсионным обеспечением страхователя или застрахованного лица
- 2) владением, пользованием, распоряжением имуществом
- 3) возмещением страхователем причиненного им вреда личности или имуществу физического или юридического лица
- 4) перестрахованием.

Тема 13. ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА. МЕХАНИЗМ ДЕЙСТВИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

13.1. Экологические правоотношения. Специфичность отрасли. Система ЭП. Источники ЭП.

13.2. Правовое регулирование экологических прав человека. Правовое регулирование права природопользования.

13.3. Право природопользования.

13.4. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.

13.1. Экологические правоотношения. Специфичность отрасли. Система ЭП. Источники ЭП

Экология – в переводе с греческого означает учение о местообитании. В настоящее время экология как наука представляет собой область

знаний о природных системах, содержащих живые организмы, о принципах управления такими системами в процессе природопользования, о способах оздоровления среды обитания человека (окружающей природной среды). Окружающая природная среда – совокупность естественных систем, природных объектов и природных ресурсов (атмосферный воздух, вода, земля, недра, животный и растительный мир, ближайший космос) в их взаимосвязи и взаимодействии.

Охрана окружающей природной среды – охрана среды от деградации, т.е. от неблагоприятных для жизни человека изменений ее количественных характеристик, от истощения природных ресурсов. Среди функций современных государств одной из важнейших является экологическая функция, которая заключается в:

- 1) распоряжении в интересах общества природными ресурсами, находящимися в собственности государства;
- 2) обеспечении рационального использования природными ресурсами с целью предотвращения их истощения;
- 3) охране окружающей среды от деградации ее качества;
- 4) охране экологических прав физических и юридических лиц.

Выполняя экологическую функцию, государство регулирует соответствующие общественные отношения. Значительная часть таких отношений регулируется нормами экологического права – ЭП (права окружающей среды). Как отрасль права ЭП имеет свой предмет правового регулирования.

Предмет ЭП образует следующие общественные отношения:

- 1) по поводу собственности на природные ресурсы;
- 2) по природопользованию;
- 3) по охране окружающей среды от разных форм деградации;
- 4) по защите экологических и законных интересов физических и юридических лиц.

Метод правового регулирования ЭП: основной императивный, способы: предписание, дозволение, запрет, государственное принуждение к должному поведению и исполнению правовых предписаний. Реже используется диспозитивный метод (например, при заключении договоров на природопользование).

Подотрасли: земельное, горное, водное, лесное, воздухоохранительное и др.

Правовые институты: собственности на природные ресурсы, соблюдения и защиты экологических прав граждан, экологического нормирования и стандартизации, экологической сертификации, ведения кадастров природных ресурсов экологического контроля, регулирования юридической ответственности за экологические правонарушения и др.

Основные НПА:

- Конституция РФ (ст.9,41,42,71,72);
- законодательство об окружающей среде – регулирует окружающую среду в целом, экологические права граждан;

- ФЗ «Об охране окружающей природной среды»;
- «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан»;
- «О защите прав потребителей»;
- «О радиационной безопасности населения»;
- «Об экологической экспертизе»;
- «О континентальном шельфе»;
- «Об особо охраняемых природных территориях»;
- «Об использовании атомной энергии»;
- «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;
- «О радиационной безопасности населения» и др.;
- Природноресурсное законодательство (регулирует отдельные природные ресурсы);
 - «Об охране атмосферного воздуха»;
 - Земельный кодекс;
 - «О плате на землю»;
 - «О недрах»;
 - «О животном мире»;
 - Водный кодекс;
 - Лесной кодекс и др.

13.2. Правовое регулирование экологических прав человека. Правовое регулирование права природопользования

Под **экологическими правами** человека понимаются закрепленные в законодательстве права индивида, обеспечивающие удовлетворение разнообразных потребностей человека при взаимодействии с природой.

Международно-правовые документы:

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 года.
2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года.
3. Европейская социальная хартия 1961 года.
4. Конституция РФ:
 - право частной собственности на землю (ст. 36);
 - право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическими правонарушениями (ст. 42);
 - право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ст. 37);

- право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41);
- право на природопользование.

13.3. Право природопользования

Формы природопользования: Земельный, Водный кодексы, ФЗ «О недрах», «О животном мире» и др. Совокупность норм, регулирующих отношения по использованию природных богатств образуют правовой институт права природопользования.

Классификация видов (форм) природопользования:

1. По критерию «объекта природы»

Различают:

- 1.1) право землепользования;
- 1.2) недропользования;
- 1.3) водопользования;
- 1.4) пользования атмосферным воздухом;
- 1.5) лесопользования;
- 1.6) пользования растительным миром вне лесов;
- 1.7) пользования животным миром.

В свою очередь каждый из видов права природопользования может подразделяться на подвиды. Например, право землепользования имеет следующие подвиды пользования:

- 1.1.1 землями сельскохозяйственного назначения;
- 1.1.2 землями населенных пунктов;
- 1.1.3 землями промышленности, транспорта, связи и иного назначения;
- 1.1.4 землями природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, историко-культурного назначения;
- 1.1.5 землями лесного фонда, водного фонда, запаса.

Важное значение имеет классификация природопользования на общее и специальное. Критерием такой классификации являются основания возникновения прав природопользования. Право общего землепользования не требует получения разрешения от государственных органов, юридических и физических лиц за природные объекты, закрепленные в пользование (улицы, площади, парки, лесопарки, леса, реки, моря и т.п.). При этом право общественного природопользования законодательство ограничивает удовлетворением человеком собственных потребностей и связано не с удовлетворением собственных потребностей, а с удовлетворением экономических интересов юридических и физических лиц. В этом случае воздействие на природу более значительное. Поэтому для приобретения таких прав требуется разрешение государственных органов (лицензии). При этом на обладателя лицензии накладываются обязанности по рациональному использованию природными ресурсами, недопу-

щения нарушения прав других пользователей, недопущения нанесения вреда здоровью людей и окружающей природной среде.

Формы охраны окружающей среды:

1. Мониторинг окружающей среды. Мониторинг-система долгосрочных наблюдений, оценки и прогноза состояния окружающей среды и его изменений.

2. Экологическое нормирование и стандартизация (см. раздел 4. Нормирование качества окружающей среды ФЗ «Об охране окружающей природной среды»).

3. Экологическая экспертиза. Это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экспертизы. ФЗ «Об экологической экспертизе». Объекты – проектная документация.

4. Экологическая сертификация – деятельность по подтверждению соответствия проверяемого объекта предъявляемым к нему экологическим требованиям. Объекты – готовая продукция. ФЗ «О защите прав потребителей»

5. Лицензирование, заключение договоров. ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

6. Экологический контроль – деятельность уполномоченных субъектов по проверке соблюдения и исполнения требований экологического законодательства. Виды контроля: государственный, ведомственный, производственный, общественный.

13.4. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Юридическая ответственность за экологические правонарушения – это отношения между органами власти и лицом (физическим, должностным, юридическим), совершившим экологическое правонарушение по применению к нарушителю предусмотренных законодательством взысканий. Сущность юридической ответственности – в неблагоприятных последствиях, наступающих для нарушителей экологических требований. Экологическое правонарушение – виновное, противоправное деяние, нарушающее экологическое законодательство и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека.

Виды юридической ответственности за экологические правонарушения:

- 1) дисциплинарная (Трудовой кодекс РФ),
- 2) материальная (Трудовой кодекс РФ),
- 3) административная (Кодекс РФ об административных правонарушениях. Административные правонарушения в области охраны окр. среды и природопользования. 40 статей. Взыскания: штраф (физ. лица до 25 МРОТ,

должностные лица до 50, юридические лица до 1000), лишение спец. прав (до 2 лет через суд), дисквалификация (до 3 лет через суд),

4) уголовная (Уголовный кодекс РФ. Экологические преступления ст. 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, причинение вреда здоровью человека, массовая гибель животных: лишение свободы до 5 лет

ст. 250. Загрязнение вод: штраф 200–500 МРОТ, лишение свободы до 3 лет

ст. 251. Загрязнение атмосферы

ст. 254. Порча земли

ст. 257. Нарушение прав охраны рыбных запасов

ст. 258. Незаконная охота

ст. 260. Незаконная порубка деревьев и кустарников

Экологический вред – любое ухудшение состояния окружающей среды, произошедшее вследствие нарушения требований экологического законодательства и связанное с ним любое уменьшение, ухудшение охраняемого законом материального и нематериального блага (имущества, жизни и здоровья человека и др.). Гражданский кодекс РФ предусматривает 2 способа возмещения вреда: 1 – реальный (в натуре), 2 – в денежном выражении. ФЗ «О социальной защите граждан, подвергнувшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Тестовые задания по теме

1. Законодательный акт, определяющий цели, направления, задачи и принципы проведения в РФ единой государственной политики в области экологии на долгосрочный период

- 1) Конституция Российской Федерации
- 2) Экологическая доктрина Российской Федерации от 31 августа 2002 г.
- 3) ФЗ от 10.02.2002 г «Об охране окружающей среды»
- 4) Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 29.10.1982 г. № 37/7 «Всемирная хартия природы».

2. Источник экологического права

1) нормативные правовые акты, принятые уполномоченными на то государственными органами и органами местного самоуправления в установленной форме и с соблюдением определенной процедуры, регулирующие общественные отношения в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

2) нормативные правовые акты, содержащие правила поведения, регулирующие отношения человека с окружающей средой

3) правовой обычай, правовой прецедент, нормативный правовой акт и договор нормативного содержания

4) совокупность правовых норм, регулирующих экологически значимое поведение людей.

3. *Порядок осуществления государственного экологического контроля устанавливается*

1) Федеральным законом от 10 января 2002 г № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

2) правительством Российской Федерации

3) законодательными актами субъектов Российской Федерации

4) Указами Президента РФ.

4. *Принцип, относящийся к основным экологическим принципам*

1) устойчивость природопользования

2) законность

3) гласность

4) принцип комплексного подхода

5) платность.

5. *Государственными природными заказниками являются территории...*

1) сохранения и изучения естественного хода природных процессов, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем

2) относящиеся к уникальным природным объектам и природным комплексам, имеющим реликтовое научное, историческое экологическое значение

3) имеющие особое значение для сохранения и восстановления природных комплексов и их компонентов и поддержания экологического баланса

4) включающие природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, эстетическую и историческую ценность, и предназначенные для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях.

6. *В настоящее время не осуществляется лицензирование*

1) водопользования

2) лесопользования

3) недропользования

4) использования объектов животного мира.

7. *Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях*

1) наблюдения за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия

2) наблюдения за состоянием воздействия источников антропогенного воздействия на окружающую среду

3) государственного регулирования воздействия хозяйственной или иной деятельности на окружающую среду

4) обеспечения потребности государства, юридических и физических лиц в достоверной информации.

8. В соответствии с Законом РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» в муниципальной и иных формах собственности могут находиться...

1) недра в границах Российской Федерации

2) полезные ископаемые Российской Федерации

3) добытые в Российской Федерации полезные ископаемые

4) участки недр Российской Федерации.

9. Для общего пользования предназначен(а)

1) береговая полоса водного объекта, находящегося в государственной собственности

2) водный объект, находящийся в федеральной собственности

3) береговая полоса водного объекта, находящегося в частной собственности

4) водный объект, находящийся муниципальной собственности

10. Положение Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» не распространяется на...

1) использование природных ресурсов

2) эксплуатацию химически опасных производственных объектов

3) деятельность, работы и услуги в сфере использования атомной энергии

4) деятельность, связанную в производством дезинфекционных средств.

Тема 14. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ

14.1. Международный суд ООН.

14.2. Международный комитет Красного Креста (МККК).

14.3. Право международной безопасности и международная борьба с преступностью. Коллективная безопасность.

14.4. Уголовные преступления международного характера. Международная организация уголовной полиции – Интерпол. Европейское полицейское ведомство (Европол).

14.1. Международный суд ООН

Международный суд ООН – один из шести главных органов Организации Объединённых Наций, учреждённый Уставом ООН для достижения одной из главных целей ООН «проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира». Международный суд осуществляет судебную и консультативную функции. Он функционирует в соответствии со Статутом, который является частью Устава ООН, и своим Регламентом.

Международный суд состоит из 15 независимых судей, избранных вне зависимости от их гражданства, из числа лиц высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права. Международный суд призван стать одним из ключевых компонентов в стратегии мирного разрешения споров и разногласий между государствами и обеспечения правопорядка и законности в мире. Суд обслуживают Секретариат, его административный орган. Официальными языками являются английский и французский. Суд является единственным из шести главных органов ООН, расположенным вне Нью-Йорка.

Согласно ст. 93 Устава ООН все государства-члены ООН являются участниками Статута Суда. Статут Суда, являющийся неотъемлемой частью Устава ООН, регулирует все основные вопросы, относящиеся к образованию и деятельности Суда. Статут начинается со статьи 1, провозглашающей: «Международный Суд, учрежденный Уставом Объединенных Наций в качестве главного судебного органа Объединенных Наций, образуется и действует в соответствии с нижеследующими постановлениями настоящего Статута». Далее сказанное конкретизируется в 5-ти главах и 69-ти входящих в них статьях:

Глава I: Организация суда (статьи 2–33)

Глава II: Компетенция суда (статьи 34–38)

Глава III: Судопроизводство (статьи 39–64)

Глава IV: Консультативные заключения (статьи 65–68)

Глава V: Поправки (статьи 69–70).

При рассмотрении дела и вынесении решений Суд применяет источники права, которые определены в статье 38 его Статута, а именно:

- международные конвенции и договоры;
- международный обычай;
- общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;
- судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по международному праву.

Кроме того, в случае договорённости сторон спора Суд может решать дело на основе принципа справедливости, не ограничивая себя действующими нормами международного права.

Официальными языками Суда являются французский и английский. В то же время по ходатайству любой стороны Суд обязан предоставить ей право пользоваться другим языком, помимо французского и английского. Стороны в судопроизводстве выступают через своих представителей и могут пользоваться в Суде помощью поверенных или адвокатов. **Судопроизводство** включает в себя две части: письменное и устное судопроизводства. В письменное судопроизводство входят сообщения Суду, меморандумы и контрмеморандумы, ответы на них, а также все подтверждающие их документы. В устном судопроизводстве Суд заслушивает свидетелей, экспертов, представителей, поверенных и адвокатов. Слушание дел в Суде производится публично, за исключением случаев, когда Суд принял иное решение, а также, если стороны требуют, чтобы публика на слушание не допускалась. Совещания Суда происходят в закрытом заседании и в дальнейшем сохраняются в тайне. Все решения Суда принимаются большинством голосов присутствующих судей. Если голоса разделяются поровну, то голос Председателя Суда даёт соответствующему решению перевес.

14.2. Международный комитет Красного Креста (МККК)

Международный комитет Красного Креста — гуманитарная организация, осуществляющая свою деятельность во всём мире, исходя из принципа нейтральности и беспристрастности. Она предоставляет защиту и оказывает помощь пострадавшим в вооружённых конфликтах и внутренних беспорядках, является составной частью Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. В 1864 году состоялась первая международная Конференция Международного комитета Красного Креста. Штаб-квартира находится в Женеве.

Международный комитет Красного Креста (МККК) видит свою задачу в том, чтобы предоставлять защиту и оказывать помощь пострадавшим в вооружённых конфликтах и внутренних беспорядках. Принцип, которым руководствуется МККК, заключается в том, что даже война должна вестись в определённых рамках, накладывающих ограничения на методы и средства ведения военных действий и поведение воюющих сторон. Свод основанных на этом принципе правил составляет международное гуманитарное право, в основе которого лежат Женевские конвенции. Женевские конвенции подписали все государства мира, что делает их наиболее универсальными из всех международных соглашений. Международный комитет Красного Креста (МККК) – независимая и нейтральная организация. Согласно мандату, предоставлен-

ному Международному комитету Красного Креста мировым сообществом, и руководствуясь принципом беспристрастности, организация оказывает помощь лицам, содержащимся под стражей, больным, раненым и гражданским лицам, пострадавшим в результате вооружённых конфликтов. Представительства организации, где в общей сложности работают более 12 тысяч человек, расположены почти в 80 странах мира. В ситуациях вооружённых конфликтов МККК координирует деятельность национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и объединяющей их Международной Федерации. МККК, национальные общества и Международная Федерация составляют Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца.

Согласно Уставу МККК:

- является независимой гуманитарной организацией, обладающей особым статусом;

- является одной из составных частей Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца;

- является ассоциацией, деятельность которой определяется статьёй 60 и следующими за ней статьями Гражданского кодекса Швейцарии;

- является юридическим лицом по законодательству Швейцарии.

В члены МККК могут быть кооптированы граждане Швейцарии, число членов комитета – от 15 до 25. МККК вправе избирать почётных членов.

Основные органы управления МККК:

- Ассамблея (верховный орган управления);

- Совет Ассамблеи (орган, действующий по поручению Ассамблеи);

- Президент и его заместители (обеспечивают деятельность Ассамблеи, Совета Ассамблеи и несут ответственность за внешние связи МККК);

- Директорат (исполнительный орган, состоит из Генерального директора и трёх директоров);

- Контрольный орган.

14.3. Право международной безопасности и международная борьба с преступностью. Коллективная безопасность

Международная безопасность – двуединое состояние международной системы, при котором: 1) обеспечивается национальная безопасность каждого из государств; 2) исключаются любые нарушения мира и соблюдаются общепризнанные принципы международного права. Достижение международной безопасности – это императив международных отношений. Современная международная ситуация характери-

зуется динамичной трансформацией системы международных отношений, в которой возобладали две взаимоисключающие тенденции. Первая тенденция – многополярного мира – проявляется в укреплении экономических и политических позиций значительного числа государств и их интеграционных объединений, в совершенствовании механизмов многостороннего управления международными процессами. При этом все большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы. Вторая тенденция – глобализации – «проявляется через попытки создания структуры международных отношений, основанной на доминировании в международном сообществе развитых западных стран при лидерстве США и рассчитанной на односторонние, прежде всего военно-силовые, решения ключевых проблем мировой политики в обход основополагающих норм международного права».

Согласно Концепции национальной безопасности РФ национальные интересы России в международной сфере заключаются в обеспечении суверенитета, упрочении позиций России как великой державы – одного из влиятельных центров многополярного мира, в развитии равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми странами и интеграционными объединениями, в повсеместном соблюдении прав и свобод человека и недопустимости применения при этом двойных стандартов.

Формирование международных отношений сопровождается конкуренцией, а также стремлением ряда государств усилить свое влияние на мировую политику, в том числе путем создания оружия массового уничтожения. Значение военно-силовых аспектов в международных отношениях остается существенным. Однако характер современных угроз национальной безопасности таков, что ни одно государство не сможет защитить себя только собственными средствами.

Коллективная безопасность – это система совместных мероприятий государств (всего мира или отдельного региона) в целях обеспечения международной безопасности. Теория и практика обеспечения международной безопасности с помощью создания систем коллективной безопасности является приоритетом внешнеполитической деятельности России. Современное международное право предусматривает две организационные формы создания систем коллективной безопасности: универсальную (всемирную) организацию безопасности, например в рамках ООН; организацию безопасности в регионах, например в СНГ в рамках Договора о коллективной безопасности (1992). Объем прав и полномочий в каждой из этих систем различный.

Универсальная система коллективной безопасности основана на признании того факта, что мир неделим, что агрессия против какого-либо государства может привести к всеобщей войне.

Региональная система создана в рамках Договора о коллективной безопасности (ДКБ). Россия, Армения и другие его участники учредили региональную международную Организацию ДКБ (ОДКБ). Целями этой организации являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам. Организация ДКБ сотрудничает с государствами, не являющимися ее членами, поддерживает отношения с международными межправительственными организациями, действующими в сфере безопасности. Она содействует формированию демократического миропорядка, основанного на общепризнанных принципах международного права.

Основные направления деятельности Организации ДКБ включают формирование в ее рамках действенной системы коллективной безопасности, создание коалиционных (региональных) группировок войск (сил) и органов управления ими, военной инфраструктуры, а также подготовку военных кадров и специалистов для вооруженных сил, обеспечение их необходимым вооружением и военной техникой. Государства ДКБ принимают решение о размещении на своих территориях группировок войск (вооруженных сил), объектов военной инфраструктуры государств, не являющихся членами ДКБ, после проведения неотложных консультаций. Они координируют и объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности и осуществляют это в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными государствами и международными межправительственными организациями при главенствующей роли ООН. Государства ДКБ вырабатывают согласованные внешнеполитические позиции по международным и региональным проблемам безопасности, принимают меры по развитию договорно-правовой базы и по гармонизации национального законодательства по вопросам обороны, военного строительства и безопасности.

Рабочие органы ОДКБ представляют собой: а) Совет коллективной безопасности (СКБ); б) Совет министров иностранных дел; в) Совет министров обороны; г) Комитет секретарей советов безопасности. Постоянно действующим рабочим органом Организации ДКБ является секретариат. Функции и порядок их работы регламентируются Уставом ОДКБ, а также отдельными положениями, утверждаемыми СКБ.

Членом ОДКБ может стать любое государство, которое разделяет ее цели и принципы и готово принять на себя обязательства, содержащиеся в ее Уставе. Решение о приеме в организацию принимается СКБ.

Любое государство-член вправе выйти из организации. После урегулирования своих обязательств в рамках Организации ДКБ государство направляет депозитарию Устава официальное уведомление о выходе из организации не позднее чем за 6 месяцев до даты выхода. Статус наблюдателя при Организации ДКБ может быть предоставлен государству, не являющемуся ее членом, а также международной организации. Решение о предоставлении или прекращении статуса наблюдателя принимается СКБ.

14.4. Уголовные преступления международного характера. Международная организация уголовной полиции – Интерпол. Европейское полицейское ведомство (Европол)

В современных межгосударственных отношениях принято различать два вида преступлений – **международные преступления**, угрожающие всеобщему миру и международной безопасности, и **преступления международного характера**.

Ко второму виду преступлений относятся преступления транснационального характера, совершаемые, главным образом, частными лицами и посягающие на интересы нескольких государств. В отличие от преступлений против мира и безопасности человечества преступления международного характера не находятся в непосредственной связи с действиями государств. К ним относятся преступления, предусмотренные, например, ст.ст. 205, 206, 227, 228, 231, 252 УК РФ.

Состав преступлений международного характера представляет собой систему признаков, нашедших отражение в международном уголовном праве, характеризующих конкретное общественно опасное деяние как преступление. Но квалификация деяния в соответствии с данными признаками сама по себе уголовной ответственности лиц, их совершивших, не устанавливает. Уголовную ответственность (в соответствии с нормами международного уголовного права) физические лица несут, согласно национальному уголовному законодательству и Статуту Международного Уголовного Суда.

При квалификации преступных деяний как преступлений международного характера целесообразно использовать правовые конструкции, содержащиеся в многосторонних международных договорах. В таких договорах находят закрепление меры, которые должны предприниматься государствами в отношении индивидов, совершивших такие преступления, а также права и обязанности государств по предупреждению и пресечению названных преступлений.

В результате совершения преступлений международного характера могут возникнуть определенные сложности во взаимоотношениях между государствами, ослабление экономических и других связей между ними, а также другие международно-опасные последствия. Признавая то или иное деяние в качестве преступления, мировое сообщество довольно часто в преамбулах многосторонних договоров отмечает их опасность как для межгосударственных, так и для внутригосударственных отношений. Объектами преступлений международного характера являются как общественные отношения внутри государств, так и межгосударственные отношения в экономической, политической, экологической, социально-культурной, информационной сферах. Общественная опасность деяний, совершаемых индивидами и представляющих опасность для конкретных государств, а также опасность в международном масштабе являются одним из мотивов, побуждающих государства заключать международные договоры друг с другом, в которых они признают такие деяния в качестве преступлений и в соответствии с которыми осуществляют совместные меры борьбы с ними. Общественная опасность преступлений международного характера позволяет выделить их среди обычных преступлений, предусмотренных национальным уголовным законодательством.

Субъектами преступлений международного характера являются физические лица при условии, что они не имеют непосредственной связи с деятельностью конкретных государств (но, как показывает практика, иногда такие лица могут поощряться последними).

Перечень преступлений международного характера в юридической литературе в основном сложился, хотя рост преступности заставляет постоянно его пополнять. Основанием для отнесения того или иного деяния к категории преступлений международного характера, как правило, выступают:

- 1) общественная опасность деяния, посягающего на международные отношения, на международный правопорядок;
- 2) объект преступного посягательства;
- 3) наличие специальной международной конвенции о борьбе с таким деянием либо включение в международный договор более широкого назначения специальных положений подобного содержания.

В зависимости от объекта посягательства и степени международной опасности преступления международного характера призвано обозначить их социальную опасность для человечества в целом) подразделяются на следующие группы:

Преступления против стабильности международных отношений – деяния, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств:

– **международный терроризм, включающий в себя:**

- а) незаконный захват воздушных судов и другие незаконные акты против безопасности гражданской авиации;

б) преступления против лиц, пользующихся международной защитой;

- в) захват заложников;
- г) хищение ядерного материала;
- д) морской терроризм;
- е) бомбовый терроризм;
- ж) ядерный терроризм;

– **нелегальная эмиграция;**

– **пропаганда войны;**

– **незаконное радиовещание.** Несанкционированное вещание радио или телевизионных передач, предназначенных для приема населением сопредельных или других стран.

– **вербовка,** использование, финансирование и обучение наемников, а также участие наемника в военных действиях.

Интерпол – Международная организация уголовной полиции – международная организация, основной задачей которой является объединение усилий национальных правоохранительных органов стран-участниц в области борьбы с общеуголовной преступностью. Конституцией Интерполу «строго запрещено» заниматься вмешательством или деятельностью политического, военного, религиозного и расового характера (статья 3 Конституции).

Высшим органом является Генеральная ассамблея (собирается ежегодно), председательствует на которой избираемый президент Интерпола:

с 2008 по 2012 года представитель Сингапура – Цю Вэньхуэй;

с 2012 по 2016 год представитель Франции – Мирей Балестрази (фр. Mireille Balestrazzi), первая в истории Интерпола женщина-президент.

Текущая работа возложена на постоянно действующий Генеральный секретариат, руководит которым Генеральный секретарь (с 2000 года – Рональд Ноубл, Ronald K. Noble США; в 2010 году переизбран на третий срок с 2010 по 2015 г.). Трижды в год собирается совещательный орган Интерпола – Исполнительный комитет, который избирается Генеральной ассамблеей в составе 13 человек. Основные функции Исполкома – контроль за работой Генерального секретаря и исполнением решений Генеральной ассамблеи, а также подготовка программ работы организации и вынесение их на рассмотрение Генеральной ассамблеи. В каждой из стран, входящих в Интерпол, в структуре национальных правоохранительных органов созданы Национальные центральные бюро (НЦБ), являющиеся органами по взаимодействию национальных правоохранительных органов с НЦБ Интерпола других стран и Генеральным секретариатом Интерпола.

Основной задачей является координация усилий отдельных стран и проведение единой политики в области борьбы с общеуголовной пре-

ступностью. Среди других основных задач можно отметить координацию международного розыска, а также борьбу с: торговлей людьми, организованными преступными сообществами, контрабандой наркотиков, преступлениями в сфере экономики и высоких технологий, фальшивомонетничеством, подделкой ценных бумаг и детской порнографией. В последнее время большое внимание уделяется общественной безопасности и борьбе с терроризмом.

В 1991 году в структуре центрального аппарата МВД СССР на правах управления было создано Национальное Центральное Бюро Интерпола – орган, осуществляющий непосредственное взаимодействие правоохранительных и других государственных органов СССР с полицией зарубежных стран и Генеральным секретариатом Интерпола.

Российская Федерация является правопреемницей СССР, который был принят в Интерпол 27 сентября 1990 года на сессии Генеральной ассамблеи в Оттаве.

Европол – полицейская служба Европейского союза, расположенная в Гааге. Основными задачами службы являются координация работы национальных служб в борьбе с международной организованной преступностью и улучшение информационного обмена между национальными полицейскими службами. Среди основных направлений работы Европола можно выделить борьбу с терроризмом, нелегальной торговлей оружием, наркотиками, детской порнографией и отмыванием денег.

На данный момент Европол координирует работу полицейских служб всех 28 стран-членов Европейского союза.

В Европоле на данный момент числятся порядка 630 сотрудников, из них около 120 офицеров связи Европола (англ. Europol Liaison Officer, ELO), откомандированных в Европол государствами-членами ЕС в качестве представителей их национальных правоохранительных органов.

Цели Европола сформулированы в главе второй Конвенции о Европоле. Основной целью является повышение эффективности работы национальных служб и их сотрудничества в предотвращении и борьбе с терроризмом, нелегальным оборотом наркотиков и другими проявлениями международной организованной преступности.

Достижение поставленных целей предусматривает решение следующих **задач**:

- облегчение информационного обмена между национальными службами;
- сбор, обработка и анализ информации;
- незамедлительное информирование национальных служб;
- информационная поддержка расследований, проводимых странами-участниками;

- поддержка необходимой информационной инфраструктуры, баз данных.

Начиная с 2002 года Европол имеет право принимать участие в совместных расследованиях стран-участников, а также требовать от них проведения расследований.

Европол финансируется входящими в него странами пропорционально величине валового национального продукта

Тестовые задания по теме

1. Источники международного права

- 1) Устав ООН, различные международные соглашения
- 2) Международно-процессуальный Кодекс РФ
- 3) Конституция РФ
- 4) международные соглашения.

2. Не является специализированным учреждением ООН

- 1) Совет Европы
- 2) МАГАТЭ
- 3) МВФ
- 4) Ватикан.

3. Международное право подразделяют на

- 1) общее и особенное
- 2) публичное и частное
- 3) публичное и специальное
- 4) общее и специальное.

4. Международное ... право не является отраслью международного права

- 1) космическое
- 2) таможенное
- 3) конституционное
- 4) морское.

5. Постоянный член Совета Безопасности ООН имеет право

- 1) исключить непостоянного члена ООН из состава ООН
- 2) заблокировать какое-либо решение при несогласии с ним
- 3) самостоятельно принять решение по конкретному вопросу
- 4) выполнить функции Генерального секретаря ООН.

6. ЭКОСОС выполняет функции

- 1) по экономическому и социальному сотрудничеству
- 2) занимается исследованием сферы культуры
- 3) занимается исследованием сферой образования
- 4) занимается исследованием в сфере безопасности государств.

7. *Российская Федерация не входит в*

- 1) Совет Европы
- 2) Европейский Союз
- 3) Совет по Опек
- 4) Совет Безопасности.

8. *Генеральная ассамблея ООН собирается в*

- 1) Нью-Йорке
- 2) Париже
- 3) Москве
- 4) Брюсселе.

9. *Пролонгацией международного договора является*

- 1) утверждение
- 2) прекращение
- 3) продление
- 4) принятие к рассмотрению.

10. *Постоянные члены Совета Безопасности ООН*

- 1) Россия, США, Япония, Китай, Великобритания
- 2) Россия, США, Китай, Франция, Великобритания
- 3) Швейцария, Россия, Китай, Франция, США
- 4) США, Великобритания, Китай, Швеция, Япония.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ И РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ*

1. Алексеев, С.С. Теория права / С.С. Алексеев. – М., 1995.
2. Алексеев, С.С. **Общая теория права: учебник / С.С. Алексеев. – 2-е изд. – М., 2009.**
3. Алексеев, С.С. Проблемы теории права: курс лекции: в 2 т. / С.С. Алексеев. – М.: ДАНА, 2011. – 293 с.
4. Байтин, М.И. Сущность права. Современное нормативное правосопонимание на грани двух веков / М.И. Байтин. – 2-е изд., доп. – М., 2005.
5. **Баранов В.М. Общая теория права (Опыт тематической библиографии) / В.М. Баранов, П.П. Баранов. – Ростов н/Д, 1997.**
6. Баранов, В.М. Поощрительные нормы советского социалистического права / В.М. Баранов. – Саратов, 1978.
7. **Баранов, В.М. Теория юридической ответственности: лекция / В.М. Баранов. – Н.Новгород, 1998.**
8. Баранов, П.П. Правосознание и правовое воспитание // Общая теория права: курс лекций / П.П. Баранов. – Н.Новгород, 1993. – С. 474–495.
9. **Барнашов, А.М. Теория разделения властей: становление, развитие, применение / А.М. Барнашов. – Томск, 1988.**
10. **Бержель, Ж.-Л. Общая теория права / Ж.-Л. Бержель; под общ. ред. В.И. Даниленко. – М., 2000.**
11. **Большой юридический словарь / под ред. А.В. Малько. – М., 2009.**
12. Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для юридических вузов и факультетов / М.В. Баглай. – 2-е изд. изм. и доп. – М., 2009.
13. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник для вузов / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. – М., 2011.
14. Безуглов, А.А. Конституционное право России / А.А. Безуглов, Л.Л. Беломестных. – М., 2010. – 832 с.
15. Беспалов, Ю.Ф. Теория государства и права: учебник / Ю.Ф. Беспалов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 932 с.

Литература, выделенная в списке жирно, является основной и обязательной к изучению

16. Бондарев, А.С. Социальная природа и соотношение общих (статусных) и конкретных (статусно-ролевых) правоотношений в жизни общества / А.С. Бондарев // Ленингр. юрид. журнал. – 2009. – №1. – С. 183–185.
17. Бондаренко, Э.Н. Муниципальное образование как работодатель / Э.Н. Бондаренко // Международное, российское и зарубежное законодательство о труде и социальном обеспечении: современное состояние (сравнительный анализ) / под ред. К.Н. Гусова. – М., 2011. – С. 39–41
18. Бошно, С.В. Теория права и государства: учебник / С.В. Бошно. – М., 2010.
19. Бринчук М.М. Экологическое право. учебник для высших учебных заведений / М.М. Бринчук. – М.: Система «ГАРАНТ», 2010. – 372 с.
20. Василенко, Г.Н. Правовые основы финансового контроля в России и Европейском Союзе / Г.Н. Василенко. – СПб.: Юнити-Дана, 2010. – 88 с.
21. Вопленко, Н.Н. Правовые отношения: понятие и классификация / Н.Н. Вопленко // Ленингр. юрид. журнал. – 2009. – №1. – С. 180–182.
22. Гражданский кодекс РФ от 26.01.1996 №14-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – №5. – Ст. 410.
23. Гревцов, Ю.И. О юридико-догматических химерах в современном российском правоведении / Ю.И. Гревцов, Е.Б. Хохлов // Правоведение. – 2011. – № 5. – С. 286.
24. Деркач, А.А. Теория государства и права / А.А. Деркач. – 2-е изд. – М.: РАГС, 2011. – 161 с.
25. Евтушенко, В.Ф. К вопросу о соотношении категорий «субъект налогового права» и «субъект налогового правоотношения» / В.Ф. Евтушенко // Финансовое право. – 2013. – № 4. – С. 12–17.
26. Ермолаева, А.Е. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей природной среды / А.Е. Ермолаева // Законодательство и экономика. – 2011. – № 7. – С. 37–41
27. Жданов, Д.В. Теория государства и права / Д.В. Жданов. – 2-е изд., перераб и доп. – М.: «ЛексКнига», 2012. – 629 с.
- 28. Захарова, Р.Ф. Права налогоплательщиков по новому законодательству / Р.Ф. Захарова. – М.: ИПРАН, 2012. – 76 с.**
29. Иванов, И.Г. Принципы построения формально-алгоритмических моделей нормативно-правовых документов // Известия ТРТУ. Тематический выпуск «Управление в социальных и экономических системах» / И.Г. Иванов. – Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2011. – С. 297–303.
30. Ильин, И.А. О сущности правосознания / И.А. Ильин. – М.: Рагозь, 1993. – 455 с.
31. Кичигин, Н.В. Правовая охрана окружающей среды на местном уровне / Н.В. Кичигин, Н.И. Хлуденева // Журнал российского права. – 2011. – № 1. – С. 93–97.

32. Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 // Российская газета. – 2014. – №267.
33. Коркунов, Н.М. Лекции по общей теории права / Н.М. Коркунов. – 5-е изд. – СПб.: Изд. юрид. кн. магазина Н.К. Мартынова, 1898. – 354 с.
34. Крассов, О.К. Земельное право: учебник для вузов / О.К. Крассов. – М.: Лицей, 2009. – 392 с.
35. Крылова, Ю.А. Проблемы правопреемства при реорганизации юридических лиц / Ю.А. Крылова// Вестн. Перм. ун-та. Юрид. науки. – 2009. – №2. – С. 75.
36. Кудрявцев, В.Н. Социальные деформации (принципы, механизмы и пути преодоления) / В.Н. Кудрявцев. – М., 1992.
37. Кудрявцев, В. Политическая юстиция в СССР / В. Кудрявцев, А. Трусов. – М., 2000.
38. Кузнецов, Э.В. Философия права в России / Э.В. Кузнецов. – М., 1989.
39. Кулапов, В.П. Рекомендательные нормы советского права / В.П. Кулапов. – Саратов, 1987.
40. Кулапов, В.П. Юридический словарь общеобязательных категорий и терминов / В.П. Кулапов. – Саратов, 1993.
41. Курилкина, О.А. Проблемы федерализма и федеральной правовой политики в современной России / О.А. Курилкина, А.Ю. Мамычев и др. – М., 2013.
42. Курилкина, О.А. Генезис федеративных отношений в современной России: монография / О.А. Курилкина, А.Ю. Мамычев и др. – М., 2014.
43. Култышев, С.Б. Проблемы соотношения субъектов права и субъектов правоотношений: автореф дис. ... канд. юрид. наук / С.Б. Култышев. – Томск, 2011.
44. Любашец, В.Я. Теория государства и права: учебник / В.Я. Любашец, А.Ю. Мордовцев, А.Ю. Мамычев. – 2-е изд., доп. и перераб. – Владивосток, 2014.
45. Любашец, В.Я. Теория государства и права: практикум / В.Я. Любашец, А.Ю. Мордовцев, А.Ю. Мамычев. – 2-е изд., доп. и перераб. – Владивосток, 2014.
46. Лушников, А.М. Курс трудового права: в 2 т. Т. 1 / А.М. Лушников, М.В. Лушникова. – М., 2013. – 382 с.
47. Марченко, М.Н. Теории государства и права: учебник / М.Н. Марченко. – 2-е изд. – М., 2009.
48. Матузов, Н.И. Теория государства и права: курс лекций / Н.И. Матузов, А.В. Малько. – М., 2013.
49. Морозова, Л.А. Теория государства и права: учебник / Л.А. Морозова. – М., 2010.

50. Мухаев, Р.Т. Теория государства и права / Р.Т. Мухаев. – М., 2009.
51. Мухаев, Р.Т. Хрестоматия по теории государства и права, политологии, истории политических и правовых учений: пособие для вузов / Р.Т. Мухаев. – М., 2000.
52. Нерсисянц, В.С. Общая теория права и государства / В.С. Нерсисянц. – М., 2000.
53. Нерсисянц, В.С. Юриспруденция. Введение в курс общей теории права и государства / В.С. Нерсисянц. – М., 1999.
54. Общая теория государства и права: академический курс. – М., 1998. Т. 1–2.
- 55. Маврин, С.П. Трудовое право России: учебник / С.П. Маврин, М.В. Филиппова, Е.Б. Хохлов. – СПб., 2011. – 643 с.**
56. Магазинер, Я.М. Избранные труды по общей теории права / Я.М. Магазинер; отв. ред. проф. А.К. Кравцов. – СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2009. – 620 с.
57. Магазинер, Я.М. Общая теория права на основе советского законодательства. Гл. 9. Субъект права / Я.М. Магазинер // Правоведение. – 2010. – № 3. – С. 101–120.
58. Муратова, С.А. Теория государства и права: учеб. пособие / С.А. Муратова. – М.: Юриспруденция, 2011. – С. 31.
59. Пешин, Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели / Н.Л. Пешин. – М., 2011. – С. 30–41.
60. Петражицкий, Л.И. Введение в изучение права и нравственности. Основы эмоциональной психологии / Л.И. Петражицкий. – СПб., 1908.
61. Пуряева, А.Ю. Экологическое право: учебник / А.Ю. Пуряева. – М.: «Юстицинформ», 2012. – 532 с.
62. Пчелинцева, Л.М. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / Л.М. Пчелинцева. – М.: Норма, 2010. – 281 с.
63. Радько, Т.Н. Теория государства и права / Т.Н. Радько. – 2-е изд. – М.: Проспект, 2009. – 829 с.
64. Сокол, Л.И. Документы, определяющие статус юридического лица / Л.И. Сокол // Налоги: газета. – 2009. – № 7. – С. 219–221.
65. Сырых, В.М. Логические основания общей теории права / В.М. Сырых. – М.: Юстицинформ, 2004.
- 66. Тихомиров, Ю.А. Административное право и процесс: полный курс / Ю.А. Тихомиров. – 2-е изд., доп. и дораб. – М.: Изд-во М.Ю. Тихомирова, 2009. – 394 с.**
67. Чиркин, В.Е. Юридическое лицо публичного права / В.Е. Чиркин. – М., 2012. – С. 42–43.
68. Щепачев, В.А. Органы местного самоуправления как юридические лица / В.А. Щепачев // Право и политика. – 2010. – № 1. – С. 382–384.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Раздел I. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА...5	
Тема 1. Государство и право, их роль в жизни общества.....	5
Тема 2. Правовые нормы и источники российского права.....	25
Раздел II. ОСНОВНЫЕ ОТРАСЛИ	
РОССИЙСКОГО ПРАВА.....	44
Тема 3. Основы конституционного строя, народовластия в Российской Федерации.....	44
Тема 4. Государственные органы власти.....	55
Тема 5. Основы гражданского права.....	61
Тема 6. Общая характеристика наследственного права.....	80
Тема 7. Основные понятия административного права.....	83
Тема 8. Основы уголовного права.....	87
Тема 9. Основы трудового права.....	97
Тема 10. Основы семейного права.....	108
Тема 11. Основы финансового права. Бюджетная система РФ.....	114
Тема 12. Понятие страхования и его место в финансовой системе защиты имущественных интересов граждан, организаций и государства.....	122
Тема 13. Основы экологического права. Механизм действия экологического права.....	128
Тема 14. Международно-правовое регулирование сотрудничества государств.....	135
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ И РЕКОМЕНДУЕМОЙ	
ЛИТЕРАТУРЫ.....	147

Учебное издание

Мамычев Алексей Юрьевич
Филиппова Мария Константиновна
Каминская Анастасия Сергеевна

ПРАВОВЕДЕНИЕ

Учебное пособие

Редактор Л.И. Александрова
Компьютерная верстка М.А. Портновой

Подписано в печать 10.11.15. Формат 60×84/16.
Бумага писчая. Печать офсетная. Усл. печ. л. 8,83.
Уч.-изд. л. 9,5. Тираж 100 экз. Заказ

Издательство Владивостокского государственного университета
экономики и сервиса
690014, Владивосток, ул. Гоголя, 41
Отпечатано в множительном участке ВГУЭС
690014, Владивосток, ул. Гоголя, 41